This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

+ *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
+ *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
+ *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
+ *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at `http://books.google.com/`

LIBRARY
OF THE
UNIVERSITY OF CALIFORNIA.

Class

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

LOUIS PAUL-DUBOIS

Les Chemins de Fer aux États-Unis

Paris, 5, rue de Mézières

Armand Colin & Cie, Éditeurs

Libraires de la Société des Gens de lettres.

Digitized by Google

Digitized by Google

LES

CHEMINS DE FER

AUX ÉTATS-UNIS

Digitized by Google

Digitized by Google

LES

CHEMINS DE FER

AUX ÉTATS-UNIS

Digitized by Google

Droits de traduction et de reproduction réservés pour tous les pays,
y compris la Hollande, la Suède et la Norvège.

Coulommiers. — Imp. Paul BRODARD. — 774-95.

Digitized by Google

LOUIS PAUL-DUBOIS
AUDITEUR A LA COUR DES COMPTES

LES CHEMINS DE FER AUX ÉTATS-UNIS

LIBRARY OF THE UNIVERSITY OF CALIFORNIA

PARIS
ARMAND COLIN ET Cie, ÉDITEURS
Libraires de la Société des Gens de Lettres
5, RUE DE MÉZIÈRES
1896

Tous droits réservés.

Digitized by Google

HE 2 4!

GENERAL

Digitized by Google

E. M. S.

AVANT-PROPOS

Nous avons noté dans les pages qui suivent les résultats généraux d'une enquête faite au cours de l'année 1893 sur le régime économique, financier et légal des chemins de fer aux États-Unis. Une partie de ces études a déjà été publiée dans la *Revue des Deux Mondes* [1], la *Revue politique et parlementaire* [2] et l'*Économiste français* [3].

Le *railroading* aux États-Unis, ses problèmes économiques, ses méthodes financières

1. 15 mai 1895.
2. 5 janvier 1896.
3. 23 février 1895.

194019

Digitized by Google

et ses conditions légales, ont déjà fait l'objet en Amérique d'un assez grand nombre de publications. Nous signalerons un excellent petit ouvrage de M. C. F. Adams, *The railroads, their origin and problems*[1]; une étude magistrale du professeur A. T. Hadley, *Railroad transportation*[2], qui a été traduite par M. Arthur Raffalovich; un volume de M. Hudson, *The railroads and the republic*[3], dont les conclusions sont quelque peu étranges, mais qui renferme quantité de détails très caractéristiques; un ensemble de vues pratiques bien originales présentées par M. Swann sous le titre *An investor's notes on american railroads*[4]; enfin un intéressant essai de M. Stickney, *The railroad problem*[5]. En Angleterre, M. Van Oss a publié en 1893 un excellent volume sur la matière, *American railroads as investments*[6],

1. New-York, 1888.
2. *Ibid.*, 1883.
3. *Ibid.*, 1889.
4. *Ibid.*, 1887.
5. Saint-Paul, 1891.
6. Londres et New-York, 1892.

Digitized by Google

suivi peu après d'une nouvelle publication, *American railroads and british investments*. Enfin nous devons beaucoup au remarquable *Traité des chemins de fer américains* de MM. Lavoinne et Pontzen, qui signale, après les questions techniques, un grand nombre de points intéressants du régime financier et légal des compagnies, et dont le seul défaut est d'être aujourd'hui vieux de quatorze ans.

Parmi les documents statistiques officiels ou semi-officiels qu'on pourra trouver avantageux de consulter sur les chemins de fer aux États-Unis, nous citerons le très commode *Manual of railroads* de M. Poor, la statistique et le rapport annuels de l'*Interstate commerce commission*, le très consciencieux *Commercial and Financial Chronicle*, qui publie des suppléments récapitulatifs bimestriels fort bien conçus, enfin les rapports des Commissions de contrôle des États, particulièrement du New-York, du Massachusetts et de l'Illinois.

L. P.-D.

Digitized by Google

Digitized by Google

LIBRARY OF THE UNIVERSITY OF CALIFORNIA

LES CHEMINS DE FER AUX ÉTATS-UNIS

CHAPITRE I

Le régime économique.

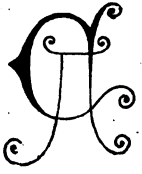
« En Europe, la question est de créer des chemins de fer; en Amérique, de les tenir sous la domination de la loi (*to control them*). » Telle est, dans son expression forcée, mais caractéristique, l'opinion que nous avons souvent entendu émettre aux États-Unis, non sans y trouver d'ordinaire une nuance de dédain pour le vieux monde. Un coup d'œil jeté sur les progrès et l'état actuel des chemins de fer dans l'Union nord-américaine nous permettra de voir ce qu'il y a de vrai dans cette parole.

Digitized by Google

Le premier chemin de fer a été entrepris en Amérique en 1827 ; vingt ans plus tard, les États-Unis ne comptaient encore que 14 000 kilomètres de lignes ferrées; aujourd'hui le réseau comprend 282 000 kilomètres, soit un quart de plus qu'en Europe, pour une superficie territoriale plus petite du sixième et pour une population cinq fois moindre; c'est le réseau le plus serré qui soit au monde. Depuis l'ouverture de la première ligne transcontinentale, célébrée solennellement à Promontory Point le 10 mai 1869, cinq nouvelles voies ont percé les Rocheuses de part en part et assuré ainsi l'union des États du Pacifique au reste du territoire, sans compter leur rival du nord, le *Canadian Pacific railway*, qui a doté le commerce du globe d'une nouvelle grande route, et fait l'Extrême-Occident de l'Extrême-Orient. De tous côtés la fièvre du mouvement étonne des yeux européens. Voyez chacun des marchés de l'ouest, chacun des centres manufacturiers de l'est des États-Unis : autour d'eux, c'est un rayonnement extraordinaire et indescriptible de lignes enchevêtrées qui se divisent, se coupent, se multiplient et fuient dans toutes les directions, malgré tous les obstacles, fécondant sans cesse l'activité qu'elles

Digitized by Google

Digitized by Google



LIBRAIRIE ARMAND COLIN

rue de Mézières, 5, PARIS

P. 7988.

Nouvelles Publications

DICTIONNAIRE ARMAND COLIN

DICTIONNAIRE ENCYCLOPÉDIQUE ILLUSTRÉ ARMAND COLIN : 1.030 pages, *85.000 mots, 2.500 articles encyclopédiques, 4.500 gravures, 360 cartes, 4 planches hors texte en couleur*. 1 vol. in-4° (19cm larg., 24cm haut., 6cm 1/2 épais.), relié toile *rouge* ou *orange*, fers spéciaux de Ruty (*indiquer la couleur de la reliure toile choisie*)..... **10 fr.** »

BOYER et **SPÉRANSKI. Manuel pour l'étude de la Langue Russe** : *Textes accentués, Commentaire grammatical*, etc., par Paul Boyer, professeur à l'École des Langues orientales, et N. Spéranski. 1 vol. in-8 raisin de 400 pages, broché..... **10 fr.**

Avec ses textes qui tous ont été empruntés à l'œuvre du comte Tolstoï, et qui sont d'incomparables modèles du parler vivant; avec son accentuation intégrale de ces textes; avec son commentaire grammatical suivi où les notes sur les formes et la syntaxe se complètent par des notes sur les

desservent. De New-York à Chicago, neuf compagnies principales se disputent le trafic des voyageurs, et les visiteurs de la *World's columbian Exhibition* ont déjà dit par quel luxe de confort et de mauvais goût elles attirent la clientèle. Les commerçants choisissent entre vingt routes pour leurs expéditions entre le grand port de l'Atlantique et la capitale de l'Illinois; deux de ces lignes portent une quadruple voie sur la moitié de leur longueur, et le mouvement de marchandises du *Pennsylvania railroad* est quatre fois supérieur à celui de notre réseau du Nord. Le capital des compagnies représente le sixième de la fortune totale de la nation.

Les progrès merveilleux réalisés par l'industrie des transports aux États-Unis s'expliquent par le rôle essentiel que les chemins de fer ont joué dans le développement du territoire, et par l'influence prépondérante qu'ils exercent dans la vie économique du pays. Ces conditions et cette importance toutes spéciales sont assez bien mises en relief par la très grande part d'intérêt qu'attachent aux *railroad matters* les journaux et le gros public; elles ne semblent pas avoir été toujours appréciées à leur valeur par nos voisins d'outre-Manche, grands contempteurs des

Digitized by Google

yankee rails par orgueil de leurs *home rails*. En Amérique, le chemin de fer est le premier et le principal facteur du travail de la colonisation : pour ouvrir un territoire nouveau, on commence par y jeter une voie ferrée; le colon vient ensuite, il occupe et met en valeur les terres riveraines, et l'élément de trafic qu'il apporte à la ligne paie la compagnie du service qu'elle lui a rendu. C'est donc véritablement le chemin de fer qui crée le pays, et c'est bien à lui que les Américains doivent le succès prodigieux de leur développement national. Ils lui doivent autre chose encore. Dans ces territoires immenses où les richesses naturelles sont si variées, les progrès de l'industrie des transports ont permis d'assurer à chaque région le maximum d'utilisation de ses forces propres, et de localiser chaque nature de production là où elle rencontre les conditions les plus favorables. Ainsi chaque État a sa spécialité économique : le Minnesota est l'État du blé, l'Iowa le pays du maïs, le Nebraska fait de la viande. Nulle part la distance entre le producteur et le consommateur n'est plus grande, nulle part la question des prix de transport n'a un intérêt plus général, nulle part le commerce intérieur n'est plus

Digitized by Google

étroitement sous la dépendance des chemins de fer. Le développement extraordinaire des chemins de fer américains depuis un demi-siècle est, à la vérité, moins remarquable que ne l'est à l'heure actuelle l'empire colossal de leur puissance économique et financière.

Ce résultat a été l'œuvre de la seule initiative privée et libre. Un caprice de la fortune a voulu qu'aux États-Unis les tentatives de concours financier des pouvoirs publics fussent presque toujours frappées de stérilité ou ne profitassent qu'à la spéculation ; le succès est réservé à l'effort individuel. En revanche celui-ci est singulièrement énergique, violent même, audacieux à l'excès, et sa fécondité merveilleuse ne saurait trouver de plus splendide témoignage que l'admirable expansion des chemins de fer dans le territoire de l'Union. A l'heure où tant de nations européennes semblent admettre l'ingérence toujours croissante de l'État dans les diverses fonctions de la vie sociale, à la veille du jour où l'application pratique d'une force supérieure à la vapeur va peut-être révolutionner encore une fois le monde économique, l'attention se sent attirée vers cette œuvre d'activité individuelle et d'association volontaire.

Digitized by Google

Nous avons à exposer ici le régime de liberté et de concurrence auquel est soumise, aux États-Unis, l'industrie des chemins de fer, en l'envisageant d'abord dans la construction, puis dans l'exploitation des lignes, en signalant ensuite ses conséquences dans les rapports des chemins de fer avec le public et la législation, et ses résultats dans l'organisation et la gestion intérieure des compagnies.

I

En fait, sinon en droit, la plus grande liberté préside à la création des chemins de fer aux États-Unis : l'autorité confère, en pratique, le privilège de l'investiture légale à toute entreprise formée selon les statuts locaux; c'est le « laissez faire », moins l'indifférence pour ce qui se fait. Ce régime, aussi vieux que les premières voies ferrées, n'est pas le résultat d'un principe posé *à priori* par les pouvoirs publics, mais s'est établi tout naturellement, comme le système le plus simple, au même titre que le « laissez passer » dans le commerce intérieur. La même

Digitized by Google

liberté ou, si l'on veut, la même licence, a existé en Angleterre lors de ce qu'on a appelé la période de la folie des chemins de fer, mais elle dura peu, et les gros frais des enquêtes, qui absorbèrent le dixième du capital des compagnies, eurent vite fait de mettre à la raison les spéculateurs les plus entreprenants. En Amérique, l'immensité des territoires à coloniser et l'absence de routes terrestres firent tout d'abord un devoir aux législatures de faciliter la construction des lignes ferrées ; on n'ouvrit pas le trésor public, mais on débarrassa de toute entrave légale la constitution des compagnies, et c'est cette politique favorable, mais réservée, qui a subsisté depuis lors.

La concession, au sens européen du mot, c'est-à-dire l'exploitation d'un monopole conféré par l'État sous certaines conditions, est chose inconnue en Amérique ; la *charter*, pure formalité commerciale, est l'acte constitutif de toute société anonyme, rendu par la législature qui, seule, a le droit de créer des personnes morales à existence collective et personnelle. Cet acte reconnaît et détermine officiellement la ligne à construire, accorde à la compagnie le droit d'expropriation, sans lui attribuer d'ailleurs monopole ni privilège d'aucune sorte ; en revanche,

Digitized by Google

on l'obtient sans condition. Pas d'enquête d'utilité publique, si ce n'est dans quelques États de l'est où cette mesure est d'ailleurs illusoire : on s'en rapporte aux fondateurs pour apprécier si la ligne doit être productive, c'est-à-dire utile. Les législatures fixent le montant du capital de la compagnie, mais leurs exigences sont d'habitude fort modestes à cet égard ; c'est ainsi que MM. Leland Stanford, C. P. Huntington et C. F. Crocker ont pu entreprendre la construction du *Central Pacific railroad* avec moins de deux cent mille dollars dans leurs poches ; le versement du capital n'est contrôlé que par les intéressés, s'ils le peuvent. Enfin la *charter* est tout particulièrement exempte des charges et obligations multiples qui font qu'en Europe les pouvoirs publics semblent souvent chercher à détruire par le menu les privilèges qu'ils accordent en bloc à leurs concessionnaires. On voit qu'en pratique l'industrie des chemins de fer est aussi largement ouverte que toute autre branche d'industrie à l'initiative de chacun.

Grâce à ce régime extrême de liberté sans contrôle, le travail de la construction du réseau rassembla dès l'origine toutes les forces dont le pays pouvait disposer ; d'autres causes contri-

Digitized by Google

buèrent en même temps à attirer dans cette voie l'ardeur de l'esprit d'entreprise. Ce fut d'abord le développement extraordinaire en population et en richesse de ce peuple aujourd'hui dans la force de sa virilité, ce sont ces progrès menés à pas de géants dont le Census signale, de décade en décade, la trace à l'étonnement du vieux monde, et qui se traduisent par la demande toujours croissante de moyens de transport. Dans l'ouest, les grands mouvements d'activité colonisatrice et de spéculation immobilière, les *booms of the eighties*, donnèrent l'essor à une extension sans limite des voies ferrées dans la vaste étendue des terres libres que chacun s'arrachait. Tentée par les rapides profits à tirer d'un pays naissant, soutenue par la spéculation, la construction des lignes nouvelles trouvait encore un élément d'excitation dans les rivalités d'influence qui s'établirent alors entre les diverses compagnies. Pour chacune d'elles, il s'agissait d'ouvrir la première la route vers les régions d'avenir, d'en prendre possession et d'empêcher les autres d'y pénétrer; dans l'ardeur de la concurrence on ne reculait devant aucun moyen, et on raconte qu'en 1871 les ouvriers du *Denver and Rio Grande railroad* engagèrent des luttes à main armée

Digitized by Google

avec les équipes de l'*Atchison* pour l'occupation d'un défilé dans les Montagnes Rocheuses, la *Royal Gorge of the Arkansas*. Ces luttes de guérillas n'étaient pas rares, dit-on, à une certaine époque, et on les a vues se reproduire en 1891 dans les Black Hills.

On devine par ces exemples quel degré d'intensité put atteindre la fièvre de la construction à certaines époques, surtout dans la période qui suivit la guerre de Sécession jusqu'à la crise de 1873, puis une fois cette crise passée. Dans la seule année 1882, le réseau s'allongea de plus de 17 000 kilomètres, la moitié de notre système français; on construisait aussi vite qu'on empruntait, quelquefois même plus vite; il n'était pas rare de voir une compagnie ouvrir en douze mois huit cents kilomètres de lignes nouvelles. C'était l'âge d'or de l'industrie des chemins de fer; mais ce fut en même temps l'ère des entraînements irrésistibles, des spéculations malsaines et des rivalités déplorables, c'est-à-dire des grandes erreurs économiques qui donnèrent naissance à la surproduction des moyens de transport.

Cette surproduction des voies ferrées était en effet la conséquence inévitable de l'étonnante

Digitized by Google

impassibilité des pouvoirs publics devant ce débordement de l'activité d'entreprise. Toujours égoïste, l'initiative privée a besoin d'une direction supérieure pour marcher dans le sens des intérêts généraux ; elle est capable d'excès ; en Amérique elle ignore volontiers l'économie et se soucie d'abord de faire grand. C'est surtout dans la période de 1880 à 1888 que les Américains se lancèrent avec une légèreté incompréhensible dans la construction des chemins de fer inutiles. Escomptant trop haut les progrès du trafic général et le développement des territoires nouveaux, on entreprit aveuglément des extensions prématurées qui ne pouvaient subsister qu'aux dépens des lignes préexistantes ou à ceux du public ; l'offre des moyens de transport dépassa rapidement la demande. Ainsi les régions agricoles du nord-ouest, les plus favorisées par la colonisation depuis quinze ans, sont aussi celles qui souffrent le plus de cet excès de la construction. Puis l'ambition et les rivalités portèrent bien des compagnies à vouloir se rendre indépendantes en se créant leurs lignes particulières le long des grandes directions de trafic, alors même que celles-ci étaient déjà abondamment desservies. Enfin et surtout les entreprises de

Digitized by Google

chemins de fer eurent tendance à devenir une œuvre de pure spéculation. Ce fut une industrie nouvelle de construire entre deux points donnés une ligne parallèle à celle d'une compagnie déjà vieille, bien établie et rémunératrice, pour en divertir le trafic et en partager les bénéfices; c'est l'histoire du *West Shore*, c'est celle du *Nickel Plate*[1]. D'audacieux aventuriers commirent encore cet attentat à la propriété d'autrui dans la simple intention de se faire acheter, car c'était l'unique moyen d'en finir avec les « pirates »; pour d'autres enfin, la construction de lignes nouvelles n'était qu'un prétexte à s'enrichir aux frais de trop naïfs prêteurs. Cette immobilisation de capitaux improductifs, ce gaspillage de la fortune publique, furent profondément regrettables, et les Américains sont, en dépit de leur « mégalomanie » nationale, les premiers à les déplorer aujourd'hui. De longues années se passeront sans doute avant que l'accroissement de la richesse générale apporte

1. Surnom par lequel les Américains désignent le *New-York Chicago and Saint-Louis railroad*. L'usage des *nicknames* pour les compagnies de chemins de fer est très fréquent aux États-Unis. Le *Cleveland Cincinnati Chicago and Saint-Louis railroad* n'est connu que sous le nom du *big four*, et les journaux ne désignent jamais le *Chicago Saint-Paul and Kansas city railroad* que comme le *maple leaf*.

Digitized by Google

sa compensation aux sacrifices prématurés que le pays s'est imposés avec tant d'insouciance. En attendant, l'opinion publique s'en prend aux législatures locales de n'avoir pas su modérer les abus de la construction, et ceux-là mêmes qui ont le plus profité du régime de la liberté sans limite, vantent maintenant les avantages d'un système plus restrictif. Les États-Unis sont peut-être le pays du monde où l'on peut espérer que les leçons du passé serviront le plus pour l'avenir; aujourd'hui les circonstances ne semblent plus être propices et les mœurs ne seraient plus favorables au retour d'une nouvelle crise de surproduction des voies ferrées.

II

Une fois construits, il faut que, nécessaires ou non, tous les chemins de fer s'exploitent, il faut qu'ils vivent : les Américains, qui font voyager les maisons, ne transplantent pas encore les voies ferrées avec leur matériel d'une région à l'autre. Or, comme dans toute industrie libre, la surabondance de l'offre engendre la compéti-

Digitized by Google

tion entre les producteurs, nous dirons ici les transporteurs; la concurrence dans l'exploitation fait donc nécessairement suite à la concurrence dans la construction, et, comme on l'a dit, l'état de guerre est la condition naturelle et normale des compagnies les unes à l'égard des autres. Dans cette lutte pour la vie, les compagnies belligérantes ont deux armes à leur disposition : en cas d'hostilités déclarées les abaissements de tarifs, les *discriminations* dans les rivalités de diplomatie. Les *discriminations* sont des avantages secrets accordés par une compagnie à de gros expéditeurs pour gagner leur clientèle, qu'on dissimule en général sous couleur de commissions, drawbacks, tarifs spéciaux; ils profitent en même temps aux compagnies et aux industriels qui contractent cette alliance offensive, en permettant à ceux-ci comme à celles-là d'évincer sûrement leurs concurrents. C'est le gros public, plus scrupuleux ou moins habile, qui supporte les conséquences de ces petits pactes de trahison. Un bon exemple du procédé nous est fourni par la *Standard oil company*, qui se fit faire en quinze mois pour plus de 10 millions de dollars de réductions sur les tarifs entre Cleveland ou Pittsburg et les ports de l'Atlantique, et, grâce

Digitized by Google

à l'habilité de ses négociations avec les diverses compagnies, acquit en 1875 le monopole absolu du pétrole aux États-Unis. La pratique de cette concurrence secrète, désastreuse pour les compagnies rivales, et qui dépassait souvent les bornes du *fair trade,* a diminué, sans disparaître tout à fait, depuis qu'elle a été prohibée en 1887 par un acte du Congrès, l'*Interstate commerce act.*

Au contraire, le droit des gens économique reconnaît et voit avec faveur l'autre forme de la concurrence, la guerre de tarifs ouvertement déclarée et conduite au grand jour, laquelle forme la loi commune des relations entre compagnies et donne lieu en pratique aux excès les plus déplorables. Pendant les périodes mêmes de construction à outrance, ces conflits sévirent avec rage, se propageant par une sorte de contagion endémique d'un bout à l'autre du territoire, véritables crises industrielles où chacun semblait n'avoir plus qu'un but, ruiner à tout prix ses rivaux par l'abaissement indéfini des tarifs. Pendant les « batailles de géants » qui se livrèrent entre les *trunk lines* [1], on put aller, sur le Pen-

1. On désigne habituellement aux États-Unis sous le nom de *trunk lines*, les grandes lignes ferrées qui réunissent aux ports de l'Atlantique les deux grands centres de Saint-Louis et Chicago.

Digitized by Google

sylvanien, de New-York à Saint-Louis pour la somme d'un dollar. En 1884, le *West Shore* entreprit contre le *New-York Central* une campagne de réduction de tarifs qui dura une année entière; le *Lake Shore*, celle des compagnies américaines qui peut exploiter, dit-on, au meilleur marché, lutta pendant plus de deux ans pour réduire le *Nickel Plate* à la famine et l'amener à capituler. Ruineuses pour la compagnie qui reste sur le carreau et qu'on rachète en général à vil prix, ces guerres coûtent presque autant au vainqueur qui, par les réductions exagérées de tarifs, gaspille en quelques semaines de lutte les bénéfices accumulés de plusieurs années. La violence des crises de concurrence aiguë s'est à la vérité un peu adoucie à l'heure actuelle ; aux guerres à outrance ont généralement succédé les rencontres de partisans, et aux batailles rangées les conflits d'avant-gardes. Mais l'hostilité latente des compagnies dans leurs rapports réciproques reste toujours en éveil; sans cesse elle fait ressortir les points faibles sur lesquels des luttes de tarifs s'engagent, courtes d'ordinaire, mais aussi plus répétées, — les journaux en annoncent chaque jour de nouvelles. Amorcées à tout

Digitized by Google

instant par un petit nombre de compagnies turbulentes dont la réputation à cet égard est connue aux États-Unis, elles sont toujours préjudiciables à qui s'y laisse entraîner, et peuvent devenir fort dangereuses pour les compagnies capitalisées à l'excès ou celles que leur situation financière met d'autre part en péril. Ainsi la faillite du *Northern Pacific railroad*, survenue en août 1893, est sans doute due en grande partie à la concurrence incessante du *Great Northern*, son rival septentrional.

La législation a toujours favorisé dans son principe la concurrence légitime entre les chemins de fer aux États-Unis. Ainsi elle a prohibé les associations de trafic, interdit la fusion des lignes parallèles. Rien ne protégeait donc les compagnies contre elles-mêmes : elles durent chercher de leur propre mouvement à remédier aux excès de la concurrence dont elles souffraient, et de ces tentatives ont résulté, d'une part la constitution des grands réseaux ou, comme on dit en Amérique, la *consolidation*, d'autre part les essais d'association dans le trafic.

Depuis une trentaine d'années, le mouvement de *consolidation*, la concentration progressive

Digitized by Google

des lignes nombreuses et indépendantes en quelques vastes systèmes, s'est fait sentir aux États-Unis avec une intensité remarquable, suivant une marche plus rapide que la construction même des voies ferrées. Cette tendance s'explique d'abord en Amérique, comme elle fait en Europe, par les mêmes causes que la formation de la grande industrie, dont elle est un cas; elle répond aux exigences des grands mouvements commerciaux qui demandent la création de grandes lignes correspondantes; enfin et surtout, elle offre un moyen coûteux, mais décisif, de mettre un terme aux concurrences locales trop ardues. De fait, sur les 1785 compagnies légalement constituées au 1er juillet 1891 dans l'Union nord-américaine, 709 seulement ont une existence indépendante, et, parmi ces dernières, 41 exploitent à elles seules 56 p. 100 de la longueur totale du réseau, soit 151 672 kilomètres. Encore ces chiffres officiels ne donnent-ils pas une expression exacte de la situation, parce qu'ils considèrent comme unités séparées des compagnies — telles que les diverses lignes Vanderbilt, ou la *Pennsylvania company* dans le réseau du Pensylvanien — qui, tout en ayant une organisation distincte, font cependant partie

Digitized by Google

intégrante d'un même système. Le réseau Vanderbilt s'étend aujourd'hui sur près de 25 000 kilomètres de lignes ferrées; l'*Atchison* embrasse 15 000 kilomètres, et le système Pensylvanien plus de 14 000. Parmi les traits caractéristiques de ces grands réseaux, il faut signaler leur formation extraordinairement hétérogène et leur constitution fédérative. La plupart d'entre eux ont une origine fort modeste : l'*Atchison*, par exemple, se constitua pour réunir deux obscures petites villes du Kansas; le *Louisville and Nashville* n'eut d'abord que 185 milles de longueur, et, dans le principe, le *Pennsylvania railroad* devait seulement aller de Harrisburg à Pittsburg. La fusion des lignes concurrentes étant interdite par la législation dans la plupart des États, les compagnies s'étendirent surtout par voie de prise à bail, comme en Angleterre, d'acquisition de lignes tombées en faillite, ou par *control*, c'est-à-dire achat de tout ou partie des actions d'une compagnie secondaire. Un grand système comprend donc presque toujours un certain nombre de lignes subsidiaires louées, achetées ou « contrôlées », groupées autour du réseau propre que représente le capital originaire de la compagnie principale, ce

Digitized by Google

réseau propre étant parfois fort peu important eu égard à l'ensemble : ainsi le *Baltimore and Ohio* ne possède en propre que 539 milles de lignes sur un réseau total de 4161 milles. Quelquefois même — c'est ce qui se passe pour la *Pennsylvania company* et la *Southern Pacific company*, — la compagnie principale n'a pas de réseau propre et se contente d'exploiter des lignes prises à bail ou « contrôlées », substituant son crédit à celui des lignes subsidiaires et formant ainsi une sorte de « *trust* ».

Des systèmes composés d'éléments aussi divers ne sont évidemment pas toujours immuables et indissolubles. Il en est qui répondent si bien aux nécessités des courants commerciaux qu'il n'y a aucune raison de soupçonner la vraisemblance de leur désagrégation. En revanche, on a vu souvent des unions d'apparence brillante se rompre violemment par l'effet de spéculations téméraires : citons par exemple celle qui a placé un instant en 1892 quatre compagnies de chemins de fer charbonniers sous le patronage de M. Mac Leod et du *Philadelphia and Reading*, et qu'au bout de quelques mois tout le monde se trouva intéressé à dissoudre. Le travail de la *consolidation*, entrepris prématurément dans le

Digitized by Google

sud et dans l'ouest par la constitution de systèmes trop grands et sans force, est loin d'être terminé aujourd'hui, et ses résultats actuels ne doivent pas être considérés comme définitifs. Ce mouvement donnera encore lieu à des remaniements profonds, à des secousses violentes, et se continuera pendant de longues années, au delà même du jour où le réseau américain aura gagné son point de maturité. Un temps viendra sans doute où, les grandes lignes du Pacifique ayant opéré d'une manière ou d'une autre leur fusion avec les *trunk lines* de l'est, le réseau entier se trouvera partagé en huit ou dix systèmes embrassant l'ensemble du territoire des États-Unis.

La formation des grands réseaux n'a pas supprimé la concurrence, mais l'a seulement transportée sur un autre terrain; purement locale et dispersive quand ces réseaux eux-mêmes étaient encore courts et très fragmentés, celle-ci s'est peu à peu concentrée sur les routes importantes du commerce et faite plus ardue que jamais entre les grandes compagnies maintenant plus résistantes. Les compétiteurs étant devenus moins nombreux, on se demanda dès lors si l'entente commune n'était pas chose possible, et effecti-

Digitized by Google

vement, vers 1876, les compagnies cherchèrent à remplacer la concurrence dans l'exploitation par l'association dans le trafic : les premiers *pools* se constituèrent. Les *pools*, qui fonctionnent depuis longtemps en Grande-Bretagne sous le nom de *joint purse system*, sont des associations par lesquelles les compagnies concurrentes se répartissent le trafic à l'amiable, déterminent d'un commun accord les tarifs à percevoir, et s'engagent à se tenir réciproquement compte des trop-perçus le cas échéant; ce sont des syndicats ne reposant que sur la bonne volonté des parties contractantes. De fait, dans le Royaume-Uni, l'association a tué la concurrence en matière de chemins de fer, elle règne sans conteste sur tout le territoire, justifiant la vérité de l'axiome formulé par George Stephenson à l'origine même des voies ferrées : « Là où la coalition est possible, la concurrence est impossible. » Or, aux États-Unis, les tentatives d'association ont donné en fin de compte des résultats tout différents : dans la lutte engagée entre les deux grands principes de l'activité industrielle, la concurrence est restée victorieuse, mais l'association tend du moins avec un certain avantage à en réprimer les excès.

Digitized by Google

Les premiers *pools* qui se formèrent en Amérique, la *Southern railroad and steamship association* et le *pool* des *trunk lines*, mirent tout de suite en lumière le principal défaut de ces arrangements fondés sur le consentement mutuel, qui est l'instabilité. On s'aperçut bien vite que des remaniements constants étaient nécessaires, et souvent les difficultés ne se pouvaient trancher que par des guerres de tarifs d'autant plus terribles que l'alliance avait été plus étroite et plus longue entre les anciens rivaux. Puis le nouveau régime donna lieu à des abus : les compagnies cherchèrent à tirer parti de la force d'association pour rehausser les tarifs dont elles prétendirent se faire les régulateurs tout-puissants. Aussitôt on cria au monopole, on dénonça les « nouveaux *trusts* », on les proscrivit dans les États de l'ouest, on fit sanctionner et généraliser cet interdit par un bill du Congrès, l'*Interstate commerce act* de 1887. Aujourd'hui que l'agitation s'est calmée, que les compagnies ont dû renoncer, ne fût-ce qu'en raison de leur désaccord incessant, aux prétentions abusives qu'avaient d'ailleurs provoquées les excès mêmes de la concurrence, cette législation prohibitive n'est plus appliquée d'une façon rigoureuse. On peut citer au moins deux

Digitized by Google

pools qui fonctionnent au grand jour, d'une manière satisfaisante pour le public comme pour les compagnies, et dont la presse fait connaître les principaux résultats au public, celui des *trunk lines* et celui des chemins de fer charbonniers. Dans l'ouest, où les grandes directions du commerce sont plus variées, où un partage de trafic serait encore impraticable à l'heure actuelle, les compagnies ont de simples conférences périodiques destinées à amener une entente commune dans la fixation des tarifs. Aujourd'hui les *pools*, comme ces associations diverses de l'ouest, ne sont plus autre chose, en pratique, que des moyens de règlement des difficultés engendrées par la concurrence dans les rapports des compagnies entre elles; jouant le rôle d'arbitres, ils tendent à donner aux tarifs la stabilité que le public réclame; aussi le monde économique en comprend-il maintenant l'utilité, et commence-t-il à en demander la légitimation à l'autorité fédérale. Somme toute, en Amérique, l'association n'a pas détruit la concurrence entre les chemins de fer; celle-ci a survécu grâce au régime de la liberté dans la construction, grâce au grand nombre des lignes rivales, grâce enfin à l'immensité du territoire et au développement extraordi-

Digitized by Google

nairement rapide du commerce intérieur. Les associations de tarifs et de trafic n'ont pu fonctionner qu'à la condition de conserver au public tous les avantages d'une concurrence légitime. Leur but n'est plus que de prévenir les excès de cette concurrence, et quoique l'opposition législative et leur instabilité propre aient jusqu'à présent rendu fort difficile ce simple rôle modérateur, l'amélioration des rapports entre les compagnies, la diminution de la violence des guerres, témoignent aujourd'hui que leur influence n'a pas été inutile à l'éducation du pays dans ses mœurs économiques.

A tout prendre, le régime de la concurrence dans l'exploitation a donné un résultat fort satisfaisant pour le public, le plus utile après l'abondance des moyens de transport, j'entends l'abaissement des tarifs : c'est aujourd'hui aux États-Unis, c'est dans le seul pays du monde où la concurrence s'exerce librement en matière de chemins de fer, que le prix du transport des produits est sans conteste le plus bas. Comparons à cet égard l'Union nord-américaine avec la France : sur l'ensemble du réseau des États-Unis, le produit brut moyen par tonne et par kilomètre est de 3 centimes; en France (1892), il varie de

Digitized by Google

4 centimes 66 (Nord) à 6 centimes 203 (Midi). Les mouvements les plus prononcés de réduction des tarifs se sont faits sentir dans la période de 1873 à 1878 et dans la période de 1882 à 1886. Or, dans l'ensemble, cette diminution a marché d'un pas beaucoup plus rapide que ne l'ont fait les progrès du trafic général, et au point de vue financier on ne peut que constater en Amérique un abaissement énorme dans la productivité des entreprises de chemins de fer.

Dans le Royaume-Uni, le produit net des lignes ferrées, qui s'élevait en 1872 à 4,74 p. 100 du capital d'établissement, ne représentait plus en 1892 que 3,85 p. 100 de ce même capital : la réduction du profit est, comme on le voit, déjà fort sensible. Prenons maintenant les chemins de fer aux États-Unis à ces deux mêmes époques : en 1872, leur rendement est de 9 p. 100 du capital engagé ; en 1892, il tombe à 3,01 p. 100. Cherchons quelques données plus précises que des moyennes chez les compagnies que l'opinion place le plus haut dans ses faveurs : l'*Illinois central railroad* n'a jamais donné à ses actionnaires moins de 8 p. 100 par an jusqu'en 1885, et il ne paie plus maintenant que 5 p. 100 ; le *New-York central and Hudson*

Digitized by Google

river a distribué des dividendes annuels de 8 p. 100 jusqu'à l'époque de sa lutte avec le *West Shore* (1884), et ne donne plus depuis que 4 à 5 p. 100; ces exemples pourraient se multiplier à volonté. Ainsi, en même temps que la liberté excessive dans la construction donnait lieu à un gaspillage déplorable du capital national, la concurrence immodérée dans l'exploitation abaissait outre mesure la productivité légitime de ce capital, et les guerres de tarifs, jointes aux spéculations malheureuses, amenaient d'immenses désastres financiers, des crises terribles comme celle de 1873, avec la ruine inévitable d'un certain nombre de compagnies. Aux États-Unis, les chemins de fer, assimilés à une industrie ordinaire par leur régime économique, participent tous plus ou moins aux conditions d'instabilité et de variabilité qui caractérisent les entreprises purement industrielles. Nulle part on ne trouve plus qu'en Amérique de diversité dans la situation financière des compagnies; les plus solides d'entre elles s'y croisent avec les moins recommandables, et à Philadelphie, le *Pennsylvania railroad;* qui dispute au *New-York central* le surnom de *Standard railway of America*, a ses bureaux contigus à ceux d'une compagnie qui

Digitized by Google

a déjà fait deux fois faillite et dont l'histoire est un mélange inouï de maladresses, de désordres et de spéculations, le *Philadelphia and Reading*. Dans cette lutte pour la vie, si dure à tous les partis en présence, une sorte de sélection naturelle économique semble faire rapidement la fortune des entreprises les mieux constituées, les plus résistantes, aux dépens des autres, dont elle précipite la ruine.

III

Jusqu'à présent on pourrait croire qu'aux États-Unis le régime de la liberté des chemins de fer n'a présenté pour le public que des avantages, en dotant le pays de moyens de transport très perfectionnés, très nombreux et à bon marché. En fait ce régime n'a pas été sans provoquer de la part des compagnies de graves abus de pouvoirs, dont le public lui-même eut vivement à souffrir, et qui portèrent les législatures locales à des mesures de répression d'une extrême rigueur. Les compagnies, qui se livraient entre elles-mêmes à des batailles de concurrence,

Digitized by Google

durent engager la lutte contre un ennemi commun, l'autorité publique; avec la guerre civile, elles eurent la guerre extérieure. Ce sont particulièrement ces difficultés d'ordre légal qui constituent ce que les Américains appellent le *railroad problem.*

Les pouvoirs presque sans limite conférés aux compagnies de chemins de fer n'étaient pas en effet sans offrir d'assez graves dangers pour la liberté commerciale et l'égalité économique dans l'Union. Dès l'origine de la construction des voies ferrées, les compagnies inaugurèrent à l'égard des autorités locales une politique d'oppression sans honte comme sans merci. Partout on demandait des chemins de fer, toujours plus de chemins de fer; il dépendait du choix d'un tracé de favoriser ou de restreindre le développement d'une région, et une ligne ferrée représentait pour chaque localité le secret de la fortune. Alors les compagnies de se faire payer leurs services, et d'imposer aux communes, aux comtés, voire même aux États, des subventions gratuites , disons des contributions de guerre. A vrai dire, cette corruption, qui déshonora la genèse du réseau ferré en Amérique, disparut au fur et à mesure de ses pro-

Digitized by Google

grès, en même temps que se modifiaient les conditions de la construction. Tout cela est un peu oublié aujourd'hui; les voies nouvelles ne sont plus que des lignes de colonisation ouvertes dans les territoires inoccupés, les chemins de fer ont encore plus besoin des colons que la communauté n'a besoin d'eux, et à l'heure actuelle ce sont les villes qui viennent s'élever spontanément le long des routes déjà tracées dans le *Far West*.

Aux abus dans la construction succédèrent des abus plus graves dans l'exploitation. Les *charters* laissaient en principe aux compagnies le libre maniement de leurs tarifs, se fiant au jeu naturel des forces économiques pour assurer partout un juste équilibre dans les prix de transport; il arriva que là où il n'y avait pas concurrence, le monopole des compagnies devint tout-puissant, et que la volonté arbitraire d'un *traffic manager* put faire de ces tarifs soit un élément de prospérité locale, soit une arme terrible d'oppression et de tyrannie. C'est qu'en effet la concurrence n'est pas, par nature, uniforme et absolue en matière de chemins de fer comme dans les autres industries; elle est géographiquement limitée aux lieux que réunissent deux

Digitized by Google

ou plusieurs lignes ferrées, ou, comme on dit en Amérique, aux *competitive points*. Tous les avantages du régime se concentraient donc naturellement sur les points de concurrence, où, grâce à la réduction des frais de transport, l'industrie et le commerce trouvaient des éléments exceptionnels de progrès, des garanties certaines de supériorité. Sur les autres points, au contraire, maîtresses de leurs tarifs, les compagnies rehaussaient ceux-ci sans mesure, de manière à se récupérer dans les régions de monopole des bénéfices qu'elles n'avaient pas faits dans les régions de concurrence; le prix des transports montait d'autant plus qu'il était plus bas partout ailleurs. Ce régime donnait lieu parfois à des anomalies bien bizarres : ainsi, en mai 1878, le tarif de transport du blé de Chicago à Philadelphie était de 13 *cents*, tandis que pour les expéditions sur Pittsburg, la distance étant réduite de près de moitié, le tarif s'élevait à 18 *cents*. L'affaire dite de Winona a été souvent rappelée dans les débats parlementaires à Washington. Winona est une petite ville de l'État du Mississipi située à peu près à demi-distance entre Memphis et la Nouvelle-Orléans, sur l'*Illinois central railroad;* or, le transport

Digitized by Google

d'une balle de coton de Memphis à la Nouvelle-Orléans se payait un dollar, alors que la compagnie demandait plus de trois dollars pour transporter la même balle de coton de Winona seulement à la capitale de la Louisiane. Par le fait des rehaussements de tarifs, des régions entières se trouvaient ainsi sacrifiées au profit des points de concurrence; elles voyaient leur industrie émigrer, leur agriculture menacée se ralentir, leur développement économique s'arrêter. Le territoire des États-Unis put se diviser en deux parties dont l'une profita de tout ce qui manquait à l'autre. Les compagnies étaient devenues les régulateurs du progrès, et le régime de la concurrence, qui dans toute autre industrie tend à égaliser en même temps qu'à réduire le prix des marchandises, amenait et accentuait ici les inégalités les plus sensibles de pays à pays.

C'est dans le nord-ouest que ces abus occasionnèrent d'abord les souffrances les plus vives, parce que les compagnies, propriétaires des *elevators* [1] et d'immenses concessions de terres, y exerçaient une domination presque absolue;

1. Entrepôts de blé.

Digitized by Google

c'est là aussi que, sous l'influence des *Grangers*, l'agitation populaire se manifesta en premier lieu et s'éleva immédiatement au plus haut degré de la violence. La Grange nationale du nord-ouest était une fédération d'agriculteurs organisée en 1867 dans un simple dessein de coopération, et qui, tombée aux mains des politiciens locaux, ne tarda pas à se faire l'organe des revendications sociales du parti « fermier ». En 1870, les *Grangers* se mirent à la tête du mouvement naissant d'opinion, et dès lors la lutte s'engagea sans merci contre les chemins de fer, « serviteurs du peuple qui se sont faits ses maîtres », avec force déclamations au sujet de ces « nouveaux barons féodaux », auxquels il fallait apprendre que « l'objet créé ne doit pas se faire plus grand que le créateur ». Comme mot d'ordre, on prit un vieux principe d'autrefois, très discuté en son temps, puis oublié, enfin remis à neuf pour la circonstance, que « les chemins de fer sont des voies de communication publiques (*public highways*) ». En 1871, la législature du Minnesota rend le premier *Granger bill*, fixant un tarif maximum proportionnel à la distance, assez bas pour couper tout profit dans la racine, et capable de conduire en un mois

Digitized by Google

toutes les compagnies à la faillite; l'Illinois, le Wisconsin, tous les États du nord-ouest suivent bientôt l'exemple du Minnesota en renchérissant les uns et les autres sur la rigueur de ces dispositions prohibitives.

Les compagnies refusèrent de se soumettre. Elles portèrent immédiatement la question sur le terrain légal, où elles perdirent leur procès : en 1876, la Cour suprême sanctionna les lois promulguées, et reconnut aux législatures locales le droit de fixer, dans l'intérieur de chaque État, les tarifs des « chemins de fer et de toute entreprise impliquant un monopole virtuel ». Au contraire, sur le terrain pratique, l'issue de la partie fut toute différente : les compagnies cessèrent immédiatement la construction des lignes nouvelles, ce qui suspendit les progrès économiques de toute la région du nord-ouest; puis, pour limiter leurs pertes dans l'exploitation, elles réduisirent leur service à son minimum, jusqu'à priver effectivement le pays de ses moyens de transport. Ainsi se démontra par l'absurde le vice de la politique des *Grangers*; toutes les législatures se virent bientôt contraintes d'abroger bon gré mal gré leurs lois de proscription, et, sans renoncer à la campagne entre-

Digitized by Google

prise, elles eurent recours à une autre arme de combat, la nomination de « commissions de contrôle », investies du pouvoir limitatif de fixer des tarifs « raisonnables ». Ce fut la seconde phase de la lutte contre les chemins de fer, et sous cette nouvelle forme, les hostilités se sont prolongées jusqu'à aujourd'hui dans plusieurs États; c'est ainsi qu'une décision toute récente de la Cour suprême vient de trancher en faveur des compagnies un débat qui durait encore dans le Texas. La plupart des commissions locales ont d'ailleurs fini par se montrer modérées dans leurs exigences, et bornent maintenant presque partout leurs attributions à un contrôle plus ou moins sérieux de l'exploitation. Mais les compagnies, pour être sorties victorieuses de la guerre, n'en ont pas moins payé les frais, et, dans plusieurs États, les conséquences de la crise ont été désastreuses : les lois passées dans l'Iowa et dans l'Ohio en 1885 étaient, de l'aveu de tous, absolument confiscatoires; en Wisconsin, lorsque les lois de tarifs furent abrogées, il n'y avait plus une compagnie qui distribuât des dividendes, et quatre seulement payaient encore les intérêts de leurs emprunts.

Cependant, au milieu des violences inutiles

Digitized by Google

des *Grangers*, l'opinion publique réclamait vivement du Congrès la répression effective des abus reprochés aux compagnies de chemins de fer; la réglementation du commerce d'État à État rentrait en effet dans les pouvoirs de l'autorité législative fédérale, et c'est surtout entre États voisins que les inégalités de tarifs produisaient leurs résultats déplorables. Après un enfantement fort difficile, le Congrès donna enfin le jour, le 4 février 1887, à une loi d'ensemble, *an act to regulate commerce*, qu'on appelle d'ordinaire *Interstate commerce law*, ou encore *Reagan bill*, du nom de son principal promoteur, M. Reagan. L'*Interstate commerce law*, nous le savons déjà, prohibe les *pools* et les *discriminations*; elle prescrit que les tarifs seront « raisonnables », sans dépasser pour un parcours donné la taxe afférente à un parcours plus long; elle ordonne la publication officielle par les compagnies de leurs tarifs, et institue une commission de sept membres pour trancher les différends qui pourraient naître de son application. Cette loi, qui à l'origine inspira aux partisans des compagnies les plus vives inquiétudes, n'a eu jusqu'à présent qu'un effet pratique assez restreint. Le manque de précision de ses termes,

Digitized by Google

le défaut de moyens de preuve et les difficultés de la répression, ont rendu son exécution rigoureuse très difficile; telle de ses prescriptions, par exemple la clause sur les tarifs différentiels, est restée lettre morte, et l'interdiction des *pools* n'a pas empêché la formation des associations secrètes de tarifs ou de trafic. D'ailleurs, dans ces conditions, la loi semble avoir été assez bien reçue de la part même des compagnies, qui y trouvent un moyen de défense contre les concurrences secrètes et injustes de leurs rivales. Nous n'en donnerons qu'une preuve : l'institution de l'*Interstate commerce commission* n'a jamais été attaquée devant la Cour suprême : or elle est, dit-on, parfaitement inconstitutionnelle, la procédure fixée par la loi étant selon « l'équité », au lieu d'être conforme à la « loi commune ».

Quel a été en somme le résultat pratique du système de la réglementation, soit locale, soit générale, sur les inégalités de tarification qui constituaient l'objet originaire de l'intervention des pouvoirs publics? La nation américaine s'est une fois départie de son traditionnel « laissez faire » économique; elle a mis de côté le principe de la *self regulation* : a-t-elle lieu de se féliciter de l'expérience? Résumons les faits. Dans

Digitized by Google

les États de l'ouest, les procédés violents et le régime confiscatoire appliqués par les *Grangers* ont amené des crises désastreuses, heureusement passagères, sans d'ailleurs résoudre directement le problème en question. D'autre part l'*Interstate commerce law* s'est montrée inefficace dans son application restreinte; le jour où on voudrait en faire un moyen d'oppression, elle porterait un coup mortel au commerce national en rendant impossible la situation des compagnies : c'est ce qui arriverait si, par exemple, on appliquait rigoureusement la disposition sur les tarifs différentiels.

En pratique, les remèdes ont donc péché par la mesure; ils ont eu du moins un effet moral très utile. A lutter contre l'opinion, les chemins de fer ont éprouvé ce qu'il en coûte, et à faire respecter leurs droits, ils ont appris leurs responsabilités. La leçon a été forte dans l'ouest, mais on ne l'en retiendra que mieux. En fait, les abus reprochés aux compagnies dans la fixation des prix de transport, s'ils n'ont pas entièrement disparu, se sont atténués dans une proportion sensible; les tarifs différentiels subsistent avec la concurrence, mais les tarifs de monopole perdent de leur caractère agressif;

Digitized by Google

les mœurs économiques se forment peu à peu. Impuissant à résoudre des difficultés qui constituent la plupart du temps une question de mesure et d'appréciation des circonstances, le système de la réglementation trouve à cet égard aux États-Unis d'autant moins de faveur que la diversité des législations en rendrait l'application fort difficile. Ce qu'il n'a pas fait, l'esprit pratique américain tente de le faire. Si on ne peut dire qu'il y ait encore complètement réussi, du moins on peut s'en fier à lui pour qu'une autre solution, plus radicale celle-là, l'exploitation par l'État, réclamée par l'Alliance des fermiers du sud-ouest, proposée aussi par des économistes tels que le professeur R. T. Ely, ne rencontre d'ici longtemps en Amérique aucune chance de succès.

IV

D'une manière générale on peut donc dire qu'aux États-Unis le régime économique de l'industrie des chemins de fer ne se distingue par aucun trait essentiel du régime de toute

Digitized by Google

autre branche d'industrie. Même liberté d'entreprise en pratique, même concurrence sur le marché, même absence de monopoles légaux; l'intervention des pouvoirs publics ne s'exerce d'une façon spéciale et efficace que dans le contrôle technique et dans la répression de certains abus tels que les *discriminations*. Les chemins de fer sont en fait une industrie comme une autre. Voyez en Europe, sur le continent, ce qui domine dans les chemins de fer, c'est leur caractère de service d'intérêt général; sont-ils même exploités par des compagnies concessionnaires, ils ne constituent la plupart du temps que des administrations quasi publiques. Au contraire, aux États-Unis comme en Angleterre, le côté industriel est prépondérant : avant tout ce sont des « affaires », des entreprises privées, qui ne doivent compter que sur elles-mêmes, et où l'intérêt personnel occupe la première place. Nous trouverons les conséquences de ce caractère en jetant un coup d'œil sur la gestion pratique et l'organisation intérieure d'une compagnie de chemins de fer en Amérique.

Tout d'abord une compagnie américaine est une affaire qui doit rapporter : sa conduite financière et ses méthodes techniques sont entiè-

Digitized by Google

rement inspirées de ce principe. Prenons une compagnie à sa naissance : elle va ouvrir une ligne dans une région encore peu peuplée et peu productive, ou même dans un territoire nouveau qu'il s'agit de coloniser; elle dispose d'ailleurs de ressources limitées et sait qu'elle n'a d'aide à attendre de personne. Dès lors, au lieu d'immobiliser de gros capitaux dans le premier établissement en lui donnant tout de suite sa forme définitive et parfaite, elle construira au meilleur marché possible en réduisant la ligne à sa plus simple expression. Les routes nouvelles de l'ouest, par exemple, ne sont que des embryons de chemins de fer; des rails longs et peu pesants jetés sur des traverses qui reposent directement sur le sol naturel, voilà la ligne. On évite les travaux d'art au moyen de courbes et de déclivités, car le matériel roulant, très perfectionné, très souple, passera partout; ponts et stations sont en bois : on vise avant tout à l'économie. Ainsi la compagnie limite ses risques, et, mesurant strictement les dépenses de l'exploitation au trafic, peut payer ses charges fixes dès la première année sur son produit net. Puis, à mesure que le trafic et les besoins de la région s'accroissent, la compagnie améliore

Digitized by Google

l'état de la voie, étend son service d'exploitation, et développe ainsi progressivement ses moyens jusqu'à ce que la ligne atteigne son état normal, ou que de nouvelles augmentations d'affaires réclament des perfectionnements nouveaux dans l'outillage. A côté des grandes lignes de l'est, en tout comparables, sinon supérieures, à nos meilleures lignes européennes, il y a donc aux États-Unis, non pas un modèle unique, mais une série continue de types de voies ferrées à diverses phases de leur croissance, toujours en progrès, sans rien de définitif, et dans un perpétuel « devenir ». Les Américains ont ainsi fait des chemins de fer un instrument plus maniable, qu'ils ont adapté avec une souplesse merveilleuse à des conditions d'application très diverses, et dont ils ont largement étendu l'emploi. Le procédé de la construction provisoire et du perfectionnement progressif leur permet de mesurer toujours les capitaux engagés et les dépenses faites aux exigences actuelles du trafic et à l'importance présente de l'affaire; il restreint les risques de l'entreprise et en hâte la productivité.

Dans l'exploitation apparaît maintenant l'esprit essentiellement commercial qui préside à la gestion des chemins de fer. Les compagnies

Digitized by Google

ont pour objet de vendre au public un service, qui est le transport, *transportation*, comme disent les Yankees; elles vont donc, aux dépens les unes des autres, tâcher d'en vendre le plus possible, et rivaliseront de zèle dans l'invention des procédés pour attirer la clientèle. Le voyageur européen arrivant à New-York trouve sur les quais mêmes de *North river*, où il débarque, les agents de tous les grands chemins de fer américains : voilà le premier signe de la concurrence. Monte-t-il bientôt après le long de *Broadway* pour gagner la ville haute, il voit à chaque pas, de chaque côté, des bureaux de compagnies, luxueusement installés, attirant les yeux par les grandes initiales dorées et énigmatiques qui les surmontent et en couvrent murs, fenêtres, portes; toutes les lignes sont représentées, et plus elles ont d'agences, plus elles auront de faveur près du public. Le *N. Y. C. and H. R.* (*New-York Central and Hudson River*) a ainsi dans la seule ville de New-York huit ou dix bureaux à voyageurs dont chacun se loue par an 50 000 francs au bas mot; le *B. and O.* (*Baltimore and Ohio*) en a six, et toutes les compagnies principales font de même dans les grandes villes. Chacune d'elles distribue gratuite-

Digitized by Google

ment des indicateurs, des brochures descriptives, souvent des calendriers et des éventails, et fait pour le moins autant de réclame qu'un mauvais journal ou un grand magasin de nouveautés. Ces moyens courants de publicité sont bons pour les voyageurs : il faut croire qu'ils ne suffiraient pas pour le service des marchandises, et vis-à-vis des expéditeurs les compagnies mettent alors en campagne le gros de leurs troupes commerciales, les *soliciting agents*, commandés par le *general freight agent*. Ces agents ont pour mission d'amener la clientèle coûte que coûte, honnêtement s'ils le peuvent, en gardant le contact avec les compagnies rivales. Les grands chemins de fer dépensent, dit-on, un million et demi à deux millions chaque année pour l'entretien de ces armées permanentes. On voit combien un pareil service commercial, né de la concurrence, ne vivant que par la concurrence, est peu fait pour amener la paix entre des compagnies dont l'état-major, autoritaire et ambitieux, n'est souvent que trop favorable aux hostilités.

L'organisation même de cet état-major est très remarquable dans les compagnies américaines ; il fait bien valoir cet esprit pratique du

Digitized by Google

Yankee, lequel voit clairement dans toute question les conditions matérielles résultant des faits, et applique directement la solution courte, simple, naturelle. Il est évident qu'en règle générale une entreprise sera d'autant mieux gérée que l'autorité dirigeante aura plus d'intérêt personnel dans l'affaire; le mandat représentatif d'un administrateur de société anonyme sera inférieur à cet égard au sentiment de la responsabilité propre que concevrait par exemple un associé en nom collectif. Les chemins de fer aux États-Unis sont des sociétés anonymes; mais en pratique la plupart sont placés sous la domination effective d'un seul individu, ou d'un groupe d'individus, d'un *party*, et l'intérêt personnel replacé ainsi à la tête de l'entreprise, donne alors un caractère autocratique à l'administration des compagnies. De même qu'une ligne principale « contrôle » des lignes subsidiaires, il arrive souvent qu'un capitaliste ou un groupe de capitalistes « contrôle » une compagnie ou plusieurs compagnies par la possession de la majorité ou de la totalité des actions. C'est ainsi que le plus vaste réseau américain est formé par l'union toute personnelle dans les mains de la famille Vanderbilt de six ou sept compagnies

Digitized by Google

séparées; M. Huntington est le propriétaire effectif, sinon exclusif, du *Southern Pacific*; feu Jay Gould tenait dans le sud-ouest au moins quatre compagnies sous sa domination. Ces *railroad bosses* sont bien évidemment les maîtres absolus des affaires qu'ils dirigent; mais là même où la propriété de l'entreprise est divisée entre un grand nombre d'actionnaires, ou, ce qui est le cas le plus fréquent, entre un petit nombre de gros actionnaires, nous voyons la direction jouir en fait des mêmes pouvoirs indépendants. Aux États-Unis, les actionnaires sont rarement consultés lors de l'émission d'un emprunt; leur avis n'est pas toujours requis pour l'augmentation du capital social et ne l'est jamais dans la fixation des dividendes : autant de questions qui relèvent de l'administration seule. Cette autocratie de gestion s'explique d'ailleurs par le rôle essentiellement militant de ceux qui dirigent un chemin de fer en Amérique : toujours sur le qui-vive dans la lutte générale de la concurrence, il faut qu'ils puissent engager inopinément une guerre de tarifs, s'y défendre sans retard, devancer un rival dans une extension ou une acquisition, protéger leur crédit contre les assauts d'un compétiteur à la Bourse; ils ont besoin d'une

Digitized by Google

autorité exceptionnelle, presque arbitraire, pour agir seuls et vite; ils se font dictateurs par la force des choses.

Ces pouvoirs discrétionnaires sont réunis dans la personne du *President*, assisté d'un comité de directeurs dont le rôle est d'ordinaire assez effacé; le président a sous ses ordres un état-major de vice-présidents délégués aux diverses branches du service, un *general manager* chargé de l'exploitation technique. Entrons un instant dans un de ces grands *buildings* modernes, aux multiples ascenseurs, cloisonnés en *offices* minuscules et innombrables, que les compagnies de chemins de fer se partagent souvent par étages et où elles vivent silencieusement les unes au-dessus des autres. Faisons passer notre carte au président, et après que nous avons répondu au brusque *well, sir, what can I do for you?* qui nous accueille, examinons le fonctionnement simple, précis, rapide de la machine administrative. De bureaux, point; pas de commis irresponsables préparant les rapports que les chefs signent sans lire; la devise est : chacun pour soi. Le travail, essentiellement divisé, est en même temps décentralisé; du haut en bas de l'échelle, chacun a ses attributions et sa respon-

Digitized by Google

sabilité propre, et fait tout par lui-même; c'est le meilleur système pour mettre en valeur les qualités individuelles. Comme personnel auxiliaire, nous ne voyons que les *boys* qui font les courses et les *typewriter girls* qui écrivent à la machine les lettres qu'elles viennent de sténographier sous la dictée. Rien ne traîne; chaque affaire doit recevoir sa solution dans les vingt-quatre heures. Tout le monde est affairé, *busy*, surchargé, et, depuis le président jusqu'au simple *clerk*, chacun donne neuf heures de travail par jour. D'ailleurs, une grande administration de chemins de fer occupe peu de personnel et peu de place : le *Chicago Burlington and Quincy*, qui exploite dans l'ouest plus de dix mille kilomètres de lignes, ne tient qu'un étage de son *building* dans *Adams Street*, à Chicago; le *Saint-Paul* fait de même.

Le président dirige effectivement l'ensemble de l'affaire : c'est le général en chef. Il est universel; toutes les questions importantes de chaque service arrivent à lui, il se fait tour à tour ingénieur, économiste, financier, avocat devant les cours judiciaires, diplomate dans ses rapports avec les législatures; il est toujours sur la brèche. Souvent un président a passé

Digitized by Google

successivement par tous les degrés de son administration active ou sédentaire ; tel a commencé par être mécanicien au service de la compagnie qu'il dirige maintenant. Tous sont des hommes de haute valeur qui caractérisent bien le type supérieur du *business man* américain, formé par la pratique et conduit par elle aux idées générales. On les admire, on les aime aux États-Unis, parce qu'ils ont réussi, parce qu'ils donnent l'exemple, parce qu'ils représentent l'aristocratie ouverte du mérite personnel ; on est fier d'eux. « Ces rois de chemins de fer — nous laissons ici la parole à une voix plus autorisée — comptent parmi les plus grands hommes, je dirai même sont les plus grands hommes de l'Amérique. Ils ont la fortune, sans quoi ils ne pourraient tenir leur situation. Ils ont la réputation : tout le monde sait ce qu'ils ont fait, tous les journaux parlent de ce qu'ils font. Ils ont la puissance, plus de puissance — c'est-à-dire plus d'occasions de faire prévaloir leur volonté — que personne dans la vie politique, excepté le Président des États-Unis et le Président de la Chambre basse..... Quand le maître d'un des grands réseaux de l'ouest s'en va dans son train-palais vers le Pacifique,

Digitized by Google

son trajet est un voyage royal. Les gouverneurs des États et des Territoires s'inclinent devant lui; les législatures le reçoivent en séances solennelles, des cités entières recherchent ses faveurs, car n'a-t-il pas le pouvoir de faire ou de défaire la fortune d'une ville [1] ? »

Le régime autocratique qui préside à la gestion des compagnies a son danger : il ouvre la porte aux imprudences et à la spéculation. En fait, grâce à l'insouciance des actionnaires et surtout grâce à leur impuissance, l'administration d'une compagnie américaine est le plus souvent irresponsable, et, même dans les occasions graves, il est assez rare de voir les intéressés attaquer les membres d'une administration pour les faire tomber à la première assemblée générale, comme cela s'est fait récemment au *Northern Pacific* et au *Reading*. Les présidents de chemins de fer sont naturellement ambitieux; élargir leur réseau, ruiner un rival, acheter des lignes nouvelles, c'est pour eux se grandir eux-mêmes en même temps que faire valoir leur compagnie : de là sont venues trop souvent constructions téméraires, guerres de concur-

1. J. Bryce, *The american Commonwealth.*

Digitized by Google

rence inutiles, extensions prématurées, risques de toute espèce dont les actionnaires ont en général pâti plutôt que bénéficié. Puis l'Américain est né spéculateur. Pendant longtemps, excitée par les compétitions de bourse, et favorisée chez les grandes compagnies par la possession de valeurs de lignes dépendantes, la spéculation a joué un rôle prépondérant dans la direction des chemins de fer. Aujourd'hui on cite encore quelques compagnies qui, formées par et pour un jeu de bourse, ne sont qu'un instrument inconscient et vil dans les combinaisons des financiers qui les mènent; mais à voir l'ensemble, on peut constater une amélioration sensible dans les mœurs de *Wall Street*. Le public a mis à jour les opérations des grands spéculateurs d'autrefois, des Fisk, des Drew, des Jay Gould, et l'opinion s'est éclairée; d'autre part, les compagnies américaines ont appris — plus tôt même que la moyenne des particuliers — l'art de vivre selon leurs moyens, sans aller chercher au dehors des bénéfices extraordinaires et hasardeux.

Devant les dangers du régime autocratique dans la gestion, on conçoit sans peine que les capitalistes aient toujours exigé des gages spé-

Digitized by Google

ciaux de la part des compagnies auxquelles ils prêtaient leurs fonds; cela était d'autant plus nécessaire que le capital social ne représentait souvent pour eux qu'une garantie fictive ou insuffisante. Ces sûretés, on les trouva dans l'hypothèque, et l'Amérique est aujourd'hui encore le seul pays du monde où cette hypothèque soit appliquée sous sa forme absolue et vraiment efficace en matière de chemins de fer. Les créanciers hypothécaires des compagnies espagnoles, par exemple, ne sauraient avoir de droit matériel sur les lignes données en gage, puisque c'est l'État qui en a la propriété; leur garantie ne porte que sur la concession. Au contraire, aux États-Unis, les obligataires ont un véritable droit immobilier qui leur donne, au cas de non-paiement, le pouvoir de faire vendre les lignes elles-mêmes avec leurs accessoires et leur matériel roulant; le crédit est réel. Dans les législations européennes, en Angleterre même, quel que soit l'ordre de préférence établi entre les obligataires, la garantie des divers emprunts est générale et s'étend sur toutes les propriétés de la compagnie débitrice; cette généralité même fait que le gage peut être amoindri ou compromis soit par l'annexion de lignes impro-

Digitized by Google

ductives, soit même par des opérations étrangères à l'exploitation. En Amérique, on a paré à cet inconvénient : le crédit est non seulement réel, mais il est aussi spécial, c'est-à-dire qu'en principe chaque ligne ou section a son hypothèque propre et indépendante. On prête non pas tant à une compagnie, organisation financière complexe dont le crédit est sujet à des fluctuations, mais à une ligne de chemin de fer donnée, dont on connaît la valeur intrinsèque et la productivité annuelle. Extensions exagérées ou spéculations malheureuses, rien n'affectera cette garantie spéciale. Personne ne peut dénouer le lien qui attache la créance hypothécaire à la ligne hypothéquée, et comme ce lien prime tous les autres, tant que le gage reste « adéquat », c'est-à-dire tant que la ligne est maintenue en bon état et que sa productivité n'est pas atteinte, le prêteur n'aura pas à se préoccuper de la situation générale de la compagnie. C'est pourquoi on peut trouver chez des compagnies tombées en faillite des emprunts hypothécaires qui présentent une sécurité de premier ordre et sont quelquefois particulièrement recherchées comme valeurs de placement par les Américains.

« Le régime des chemins de fer aux États-

Digitized by Google

Unis est, par ses qualités et ses défauts, essentiellement caractéristique de la nation américaine[1]. » Jamais ouvrier ne s'est mieux fait connaître dans une œuvre. Cette admirable force d'initiative de l'Américain, cette énergie débordante de création qui fait la valeur et l'honneur de l'individu, rien ne les met mieux en relief que le développement vraiment merveilleux et aujourd'hui la puissance colossale des chemins de fer en Amérique. Les excès du régime sont ceux mêmes de cet esprit d'entreprise, qui dans le risque voit toujours le gain futur plutôt que la perte possible, et dont l'abus devient témérité, violence, spéculation. Dans chaque compagnie, la constitution du pouvoir dirigeant, l'esprit et les tendances de la gestion intérieure, font bien ressortir la fécondité des ressources pratiques chez l'Américain, l'indépendance des méthodes et des formes préconçues, l'adaptabilité aux conditions nouvelles ou spéciales. Quant au régime de la liberté et de la concurrence dans l'industrie des transports, nous y trouvons le meilleur témoignage de la prédominance constante de l'effort individuel sur l'action publique aux États-Unis.

1. Adams, *Railroads, their origin and problems.*

Digitized by Google

CHAPIRTE II

Les finances.

Avant d'étudier la constitution et la gestion financières des compagnies de chemins de fer aux États-Unis, il est utile de jeter un coup d'œil sur la construction et l'exploitation technique des lignes, ainsi que sur l'exploitation commerciale, pour examiner quels sont les résultats des méthodes suivies en Amérique sur la productivité et les finances des entreprises de voies ferrées.

CONSTRUCTION ET EXPLOITATION TECHNIQUE

L'industrie des chemins de fer a rencontré à sa naissance, en Amérique, des conditions d'ap-

Digitized by Google

plication très différentes de celles qui existaient en Europe. La plupart des voies ferrées des États-Unis, si nous exceptons celles de la Nouvelle-Angleterre et des États de l'est, ont été à l'origine des lignes de colonisation ouvertes dans des territoires nouveaux où le trafic même était à créer. Malgré l'importance de leur rôle économique, disons même national, et la gravité des risques qui les accompagnaient, ces entreprises recevaient peu de subventions des autorités publiques ; elles ne pouvaient d'ailleurs se procurer de capitaux qu'à des prix excessifs. Les compagnies eurent donc, le plus souvent, des commencements très pénibles, et bien peu nombreuses sont celles qui, comme les peuples heureux, n'ont pas d'histoire.

A des conditions spéciales, il était nécessaire d'appliquer une méthode particulière de construction et d'exploitation. La ligne de conduite suivie par les compagnies américaines peut se caractériser, au point de vue financier, de la façon suivante : on proportionne aussi rigoureusement que possible le service aux besoins présents du trafic, et les dépenses aux produits actuels de l'entreprise. Il faut restreindre le risque à son minimum, et assurer l'utilisation

Digitized by Google

la plus économique des ressources disponibles? A cet effet, on limite strictement le capital de premier établissement en proportion des recettes nettes, et les dépenses d'exploitation en proportion des recettes brutes; par la suite, on n'engagera dans l'entreprise de nouveaux fonds qu'au fur et à mesure du développement des bénéfices. En Europe, les chemins de fer sont souvent gérés plutôt comme des services publics que comme des entreprises industrielles, et les compagnies font parfois un peu comme nos Chambres, qui, dans leur budget, votent la dépense avant la recette. Aux États-Unis, les chemins de fer sont avant tout des affaires faites pour gagner de l'argent : comme les particuliers, les compagnies règlent leurs dépenses sur leurs revenus. L'avenir ne doit pas être engagé d'avance; la productivité présente de l'entreprise est la mesure et la limite des capitaux qu'on y dépense. Tel est le principe qu'on trouve à la base de la constitution et de la gestion financière des compagnies américaines. Cherchons ses conséquences en examinant son application dans la construction des lignes, puis dans l'exploitation.

La méthode qui préside à l'établissement des

Digitized by Google

voies ferrées en Amérique apparaît aujourd'hui encore fort clairement dans les États de l'ouest. Ce qu'on cherche avant tout, c'est à construire le plus légèrement et le plus rapidement possible, en réalisant ainsi une double économie de temps et d'argent. La souplesse spéciale du matériel à double truck pivotant permet d'abaisser considérablement le rayon des courbes, et grâce à cette flexibilité du tracé, on évite les travaux d'art les plus coûteux. On ne recule pas devant les fortes déclivités, qu'atténue d'ailleurs l'emploi fréquent du lacet. Les rails sont légers; on compense l'absence uniforme de ballast par le rapprochement des traverses, et l'usage du bois est général pour tous les ouvrages d'art. Les lignes sont donc réduites à leur plus simple expression : ce sont des ébauches, des schémas de voies ferrées; elles présentent au suprême degré cet aspect provisoire et hâtif qui est le caractère spécial de toute œuvre d'industrie dans l'ouest américain. On voit d'ailleurs les avantages de la méthode : le coût de premier établissement étant abaissé à son minimum, le risque est lui-même limité comme le capital engagé, et on peut arriver, dès la première année de l'exploitation, à payer les charges fixes

Digitized by Google

sur les produits du trafic naissant; la période d'improductivité du capital est aussi réduite que possible [1].

Une ligne construite dans de semblables conditions ne peut évidemment satisfaire à un trafic donné, si minime qu'il soit, qu'à la condition d'être sans cesse entretenue et perfectionnée. Si donc les recettes ne s'accroissent pas, la ligne dépérira peu à peu, faute de fonds, elle tombera en faillite, et sera rachetée par une autre compagnie; avec des charges fixes réduites dans une proportion suffisante, elle vivra ensuite tant bien que mal jusqu'au jour où son trafic se développera. Tel a été trop souvent dans l'ouest le sort de lignes mal conçues ou construites à trop grands frais : *Fools build the houses for wise men to live in* [2], dit un proverbe américain. L'une des grandes compagnies du nord-ouest, le *Chicago Milwaukee and Saint-Paul*, a été ainsi formée, pour une grande part, de lignes locales faillies et rachetées à bon compte.

Si au contraire la région traversée se déve-

1. Le *Great Northern* est arrivé à construire par an 800 à 900 kilomètres de sa grande ligne transcontinentale à travers les Rocheuses pour moins de 80 000 francs par kilomètre.

2. « Les fous construisent les maisons, et les sages y habitent. »

Digitized by Google

loppe, si le trafic augmente, la compagnie fait de suite des bénéfices et acquiert du crédit sur le marché. Elle améliore alors son service au fur et à mesure des besoins, perfectionne la voie et le tracé, développe l'exploitation de manière à se hausser toujours au niveau de ses affaires. Aux États-Unis, le trafic général progresse dans l'ensemble avec une rapidité inouïe; toute compagnie de chemins de fer, bonne ou mauvaise, ancienne ou récente, est donc obligée, pour cette raison même, de faire fréquemment appel à des capitaux nouveaux : elle devra emprunter sans cesse, et son compte de premier établissement ne sera jamais clos. Cette nécessité du réapprovisionnement constant en ressources est l'un des traits caractéristiques du régime financier des chemins de fer en Amérique. C'est là ce qui explique pourquoi tant de compagnies, prospères en apparence, sont en fait à court d'argent, et pourquoi les dettes flottantes sont choses si répandues chez les compagnies américaines. Un pareil état de choses présente évidemment de graves dangers dans certaines circonstances. Une compagnie peut, à un moment où l'accroissement du trafic et l'insuffisance de ses propres moyens réclament impérieusement des

Digitized by Google

LIBRARY OF THE UNIVERSITY OF CALIFORNIA

ressources nouvelles, se trouver dans l'impossibilité absolue de négocier un emprunt, soit par suite de la mauvaise situation de ses finances, soit en raison de l'état général du marché. Ainsi sont tombées bien des compagnies dont les recettes d'exploitation paraissaient fort satisfaisantes : c'est le cas de l'*Erie*[1] en 1893, succombant devant un excès de trafic ; c'est celui d'un grand nombre de lignes qui sont passées brusquement, sans motif apparent, de la classe des compagnies « payant dividendes » aux mains des *receivers*[2].

D'après ce que nous avons dit de la méthode de construction, on ne s'étonnera pas de trouver que le coût de premier établissement des lignes est, en moyenne, beaucoup plus faible aux États-Unis qu'en Europe. Il représente en effet pour l'ensemble du réseau une somme de 170 000 francs par kilomètre (1892) ; or le prix de revient du kilomètre ressort en France à 423 000 francs (lignes d'intérêt général, 1889), et en Angleterre à 722 000 francs (1892). Nous trouvons, à la vérité, dans l'est de l'Amérique quelques compagnies à trafic excessivement lourd, dont le

1. Appellation usuelle du *New-York Lake Erie and western*.
2. Administrateurs judiciaires. Voir le chapitre IV.

Digitized by Google

coût d'établissement se rapproche des chiffres européens. Dans le groupe des *trunk lines*, le *New-York central* et le *Pennsylvania railroad*, qui ont tous deux quatre voies sur une bonne partie de leur grande ligne, ont coûté respectivement 582 000 et 596 000 francs le kilomètre. En Nouvelle-Angleterre, on rencontre encore des lignes qui, comme le *Boston and Albany*, ressortent au prix kilométrique de 300 000 francs. Mais dans tout le reste du territoire, le prix de revient s'abaisse considérablement. Dans l'ouest, nous avons les chiffres de 117 000 francs pour le *Chicago and Northwestern*, et de 103 000 francs pour le *Chicago Milwaukee and Saint-Paul*; parmi les lignes transcontinentales, on obtient ceux de 87 500 francs pour le *Great Northern* et de 145 000 francs pour le *Canadian Pacific*; dans le sud enfin, l'*Illinois Central* donne le chiffre de 170 000 francs. La construction des lignes a d'ailleurs donné lieu en Amérique, surtout dans les premiers temps de l'histoire des chemins de fer, à des fraudes sans nombre, en présence desquelles l'indifférence de l'opinion et du gouvernement n'a elle-même été rien moins que scandaleuse. Le procédé le plus fréquemment employé pour exploiter à la fois les compagnies

Digitized by Google

et le public a été celui des *construction rings*, composés d'administrateurs des compagnies ou de créatures à eux, qui se faisaient payer deux et trois fois la valeur des travaux dont ils recevaient la concession. C'est ainsi qu'une société américaine connue sous le nom de *Crédit mobilier* a reçu et distribué en dividendes la plus grande partie des actions de l'*Union Pacific*; la *North River construction company* a touché, pour la construction du *West shore*, en obligations et actions, 100 000 dollars par mille de ligne à voie unique, et 200 000 dollars par mille de ligne à voie double, soit, de l'aveu même du président de la société de construction, plus du double du prix réel[1]. Bien des lignes américaines, même parmi celles qui sont aujourd'hui rénumératrices, n'ont été entreprises à l'origine que pour enrichir leurs fondateurs aux dépens du public ignorant. En raison de ces majorations, on doit donc abaisser sensiblement le chiffre réel du coût d'établissement moyen des lignes américaines.

On comprend qu'il soit impossible de donner une appréciation d'ensemble sur les conditions matérielles et techniques d'un réseau dont l'état

1. Hudson, *The railroads and the republic*. New-York, 1889.

Digitized by Google

d'avancement est si varié. Entre une des *trunk lines* de l'est et une des petites lignes locales du *far west*, il n'y a guère de commun que le nom de voie ferrée, et l'intervalle qui les sépare est occupé par une série continue de types de lignes plus ou moins développées, qui se perfectionnent au fur et à mesure de l'accroissement même de leur trafic et de leur productivité. Dans l'ouest et dans le sud, l'état technique d'une ligne peut servir de mesure à sa prospérité économique et financière. Dans les États du centre et du nord-ouest, les grandes lignes se présentent en général dans des conditions techniques assez satisfaisantes. Quant aux *trunk lines* et aux bonnes compagnies de la Nouvelle-Angleterre, elles sont aujourd'hui dans un état matériel de premier ordre, et peuvent soutenir avantageusement la comparaison avec nos meilleures lignes européennes.

On trouve dans l'exploitation des chemins de fer américains l'application des mêmes principes qui ont présidé à la construction des lignes. Les compagnies s'entendent merveilleusement à proportionner leur service à l'importance de leurs affaires, et nulle part l'exploitation, plus souple, ne se mesure plus habilement aux exigences du

Digitized by Google

pays traversé et à la densité du trafic. Les prescriptions légales laissant en général aux compagnies la plus grande liberté dans leur organisation technique, les frais d'exploitation sont, sur les lignes à faible trafic, restreints à leur minimum. Dans le service du mouvement, le nombre des trains et leur degré de vitesse sont rigoureusement limités aux besoins. La surveillance sédentaire fait le plus souvent place à un service ambulant; le nombre des employés permanents est aussi réduit que possible : l'exploitation prend une qualité d'élasticité exceptionnelle. Ce qui prouve l'importance des résultats obtenus dans ce sens, c'est le fait suivant, mis en lumière par M. Pontzen[1]. Tandis que la quotité des dépenses par kilomètre exploité varie dans une mesure extrême — c'est la conséquence d'une grande diversité dans l'importance du trafic suivant les régions et suivant les lignes, — au contraire la quotité des dépenses par kilomètre de train ne varie que dans des limites très étroites.

Cette souplesse de l'exploitation trouve une application remarquable dans les cas de crises

1. *Les chemins de fer en Amérique*, II, 384.

Digitized by Google

commerciales. Aux époques de crise, pour compenser la baisse des recettes, tous les procédés imaginables d'économie sont appliqués avec une sévérité exceptionnelle : réductions dans le service, renvois de personnel, abaissements de salaires, etc. Prenons comme exemple l'une des grandes compagnies du nord-ouest, le *Chicago Milwaukee and Saint-Paul* : dans l'exercice 1893-1894, la crise générale qui sévissait aux États-Unis a fait tomber les recettes brutes de 4 415 478 dollars sur celles de l'exercice précédent ; d'autre part les dépenses ont été réduites de 3 598 611 dollars, de telle sorte que la différence d'un exercice à l'autre n'a plus été, pour les recettes nettes, que de 816 867 dollars. Les renvois d'ouvriers et les réductions de salaires ne sont pas d'ailleurs sans attirer de nombreuses réclamations de la part du personnel. En août 1893, le *Southern Pacific* ne congédia pas moins de deux mille ouvriers, et à la même époque l'*Union Pacific* abaissait les salaires de tous ses employés dans une proportion variant de 10 à 20 p. 100. La plupart des compagnies imitèrent cet exemple, et, les *cut wages* ayant rencontré une vive opposition, des grèves locales éclatèrent sur un grand nombre de points. Les

Digitized by Google

troubles plus graves du printemps de l'année 1894 permettent de douter qu'à l'avenir les compagnies puissent recourir de nouveau à ce procédé, du moins en l'appliquant avec une semblabe rigueur.

Le prix de revient de l'exploitation a, dans ces dernières années, sensiblement diminué aux États-Unis. La statistique officielle [1] ne donne à cet égard de renseignements que pour les exercices 1887-88 à 1891-92 : nous trouvons que, pour l'ensemble du réseau, la dépense par voyageur kilométrique a baissé de 5,4 p. 100, et la dépense par tonne kilométrique de 7,5 p. 100 dans ce court espace de temps. Quelques compagnies publient des statistiques qui couvrent une période de temps plus longue. Nous voyons ainsi que le prix de revient de la tonne-mille a été réduit, de 1883 à 1892, dans une proportion de 17,6 p. 100 sur le *New-York central*, de 17,4 p. 100 sur le *Pennsylvania railroad* (*Pennsylvania railroad Division*), de 25,6 p. 100 sur le *Boston and Albany*. On trouve là le témoignage et la conséquence des améliorations apportées au premier établisse-

1. *Annual reports on the statistics of railways* (*Interstate commerce commission*). L'exercice légal pour les compagnies de chemins de fer va du 1er juillet au 30 juin.

Digitized by Google

ment sur les grandes lignes de l'est et d'une manière générale dans presque toutes les bonnes compagnies, sacrifices qui se résolvent en une réduction progressive du prix de revient de l'exploitation. Cette réduction tient aussi à d'autres causes : la formation des grands réseaux, qui abaisse les frais généraux à leur minimum, les progrès techniques réalisés dans le service du mouvement et celui de la traction; ajoutons le grand accroissement du trafic, car l'industrie des transports est l'une de celles où les économies dépendent le plus de l'augmentation du volume d'affaires.

Il semble aujourd'hui que le coût de l'exploitation soit en moyenne un peu moins élevé aux États-Unis qu'il n'est pour nos compagnies françaises. La différence porterait d'abord sur le service de la traction, auquel les énormes distances du continent américain donnent une importance toute spéciale, puis, dans une moindre mesure, sur celui du mouvement, où une meilleure utilisation du matériel roulant produirait aussi des économies notables. En 1889, le prix de revient moyen total de l'unité kilométrique[1] était en France, pour le réseau d'intérêt

1. Soit le montant total des dépenses d'exploitation divisé

Digitized by Google

général, de 3,014 centimes; il était à la même époque de 2,635 centimes pour l'ensemble des États-Unis, où il n'est plus en 1892 que de 2,375 centimes[1].

Le prix de revient de l'exploitation est-il susceptible de diminuer encore dans les grandes compagnies américaines? — Nous remarquerons d'une part que si les procédés d'économie ont tous une limite, en raison de leur diversité même, cette limite est dans l'ensemble plus difficile à atteindre; en outre, c'est un des privilèges de l'industrie des chemins de fer que les dépenses d'exploitation y croissent dans une mesure moins que proportionnelle à la progression du trafic, et il y a là, ce semble, une certaine marge pour les économies dans l'avenir. D'autre part, certains *railroad men*, entre autres M. Stuyvesant Fish, président de l'*Illinois Central*, déclaraient récemment que les économies ont été poussées aussi loin que possible, et que les chemins

par le total du nombre de voyageurs kilométriques et du nombre de tonnes kilométriques.

1. L'une des compagnies américaines qui fait au meilleur marché le service des marchandises, c'est sans doute le *Philadelphia and Erie*, qui forme un des éléments du réseau pensylvanien, et dont le trafic est composé principalement de houille : le prix de revient de la tonne kilométrique n'y est que de 1,05 centime.

Digitized by Google

de fer se trouvent maintenant dans l'alternative ou de hausser leurs tarifs ou de réduire le service. Quoi qu'il en soit, une chose semble certaine, c'est que d'ici peu de temps les compagnies seront amenées, de gré ou de force, à faire des sacrifices de plus en plus grands pour le soutien de leur personnel. On s'étonnera que, malgré l'acuité de la question ouvrière posée depuis quelques années en Amérique, fort peu de compagnies aient jusqu'à présent songé au soulagement de leurs employés. Le *Pennsylvania railroad* et quelques autres *trunk lines* ont créé un *relief fund*, caisse de secours alimentée par des versements facultatifs des ouvriers et des versements correspondants de la compagnie; certaines lignes de l'ouest, par exemple le *Chicago Burlington and Quincy*, ont récemment fait de même. Mais la grande majorité des compagnies n'est pas encore entrée dans cette voie; à cet égard, on peut escompter, sans doute à une échéance probablement peu éloignée, une notable augmentation des dépenses d'exploitation sur les réseaux américains.

Digitized by Google

EXPLOITATION COMMERCIALE

1° *Trafic.* — Ce qui caractérise avant tout le trafic des compagnies de chemins de fer aux États-Unis, et le rend fort peu comparable au trafic de nos lignes européennes, c'est d'abord l'énorme prépondérance du mouvement des marchandises sur le mouvement des voyageurs, et c'est ensuite la force de progression extraordinaire dont fait preuve d'année en année le trafic général en Amérique.

En France, il a longtemps été de tradition d'assimiler l'une à l'autre les deux unités de transport, le voyageur kilométrique et la tonne kilométrique; aujourd'hui l'une d'elles, la première, se trouve en quantité d'un quart inférieure à l'autre sur notre réseau d'intérêt général (1891). Or, aux États-Unis, le nombre des tonnes-kilomètres est plus de six fois supérieur au nombre des voyageurs-kilomètres, et cet écart, qui était du quintuple il y a dix ans, s'accentue sans cesse à mesure du développement de la production. Cette prépondérance du service des marchandises sur celui des voyageurs réduit en proportion celui des deux éléments du

Digitized by Google

trafic qui est peut-être le plus stable. Mais, d'autre part, le voyageur-kilomètre coûte en moyenne aux compagnies trois fois plus que la tonne-kilomètre, et, malgré la différence des tarifs, rapporte net, en moyenne, un quart ou un tiers en moins :

STATISTICS OF RAILWAYS	EXERCICE 1889-90.	EXERCICE 1890-91.	EXERCICE 1891-92.
Revenu brut par voyageur-kilomètre, en *cents*.	1,346	1,331	1,321
Prix de revient — —	1,191	1,187	1,205
Produit net — —	0,155	0,144	0,116
Revenu brut par tonne-kilomètre, en *cents*.	0,585	0,556	0,558
Prix de revient — —	0,376	0,362	0,362
Produit net — —	0,209	0,194	0,196

La répartition des dépenses entre le trafic-voyageurs et le trafic-marchandises est faite suivant les règles posées par l'*Interstate commerce commission*.

La différence relative entre le produit net afférent au trafic-voyageurs et le produit net afférent au trafic-marchandises sera donc plus grande encore que la différence entre le mouvement comparé de ces deux éléments de trafic.

Le mouvement moyen des voyageurs est, dans une contrée en voie de peuplement et de coloni-

Digitized by Google

sation, forcément minime; il n'atteint, pour l'ensemble des États-Unis, qu'un chiffre de 79 600 voyageurs à la distance entière, alors que le chiffre correspondant est pour la France de 260 173 voyageurs (réseau d'intérêt général, 1891). Dans les États de la Nouvelle-Angleterre et de l'est, où les conditions économiques et démographiques du pays se rapprochent de celles qui existent en Europe, la densité du trafic s'élève notablement au-dessus de cette moyenne. C'est là que sont les grandes lignes à voyageurs, et malgré la concurrence dès à présent redoutable de la traction électrique, on trouve là des chemins de fer qui, comme le *New-York New-Haven and Hartford*, présentent un mouvement supérieur à celui des compagnies françaises les plus chargées. Au contraire, dans l'ouest et dans le sud de l'Union, le transport des voyageurs se réduit en même temps que la densité de la population : la circulation humaine n'est plus que l'accessoire devant l'énorme mouvement des produits. Plusieurs lignes du *far west* font le service à perte. Peu de compagnies y réalisent des bénéfices sérieux, à part celles qui ont comme *passenger routes* une réputation particulière, ou bien celles

Digitized by Google

qui, comme le *Chicago and Alton*, réunissent deux grands centres de population.

Le trafic des marchandises présente aux États-Unis ce trait particulier qu'il se compose d'un petit nombre de produits transportés en quantités considérables : c'est un trafic de gros. Ce caractère spécial engendre la conséquence suivante : les recettes des compagnies se ressentent plus que partout ailleurs des variations dans la production, les prix ou la consommation de l'une quelconque des grandes classes de marchandises. Une crise vient-elle à frapper une de ces branches de produits? Les chemins de fer en souffriront parfois plus que le commerce lui-même, parce qu'ils sont encore moins maîtres de leurs tarifs que celui-là ne l'est de ses prix. D'ailleurs le principal régulateur des recettes, l'élément qui joue dans la vie économique de la nation le rôle le plus important, c'est la récolte. Si l'ouest vend à l'est beaucoup de blé et à bon prix, il lui achètera en même temps davantage, et les chemins de fer y trouveront double bénéfice. Au contraire, dans ce pays qui n'a pas eu le temps de se constituer de réserve, une mauvaise récolte est un malheur général. C'est la ruine pour certaines lignes; pour toutes les

Digitized by Google

compagnies, c'est une baisse considérable dans les recettes de l'exploitation. Nulle part les crises qu'amènent les mauvaises années n'ont des effets plus profonds et plus étendus, des conséquences plus générales et plus désastreuses.

Un second trait à signaler dans le mouvement des marchandises, c'est une certaine spécialisation du trafic entre les diverses compagnies : le service semble parfois être l'objet d'une sorte de division du travail par nature de produits. Ainsi un grand nombre de lignes se sont adonnées, non point sans doute exclusivement, mais à titre principal, au transport d'un article spécial. Dans la Pensylvanie orientale, six ou sept compagnies accaparent à leur profit la presque totalité du trafic de l'anthracite, et sont propriétaires directes de la plupart des houillères : on les appelle les *coal roads*. Dans l'ouest, le groupe des *granger roads* est affecté tout spécialement au transport des céréales; le *Denver and Rio Grande* l'est à celui des minerais d'argent dans le Colorado. Enfin, entre les *trunk lines* mêmes, certains produits ont leurs préférences marquées. Cette sorte de spécialisation est susceptible d'aggraver singulièrement les conséquences

Digitized by Google

des crises sur les compagnies qu'elles frappent.

A l'heure actuelle, la densité moyenne du trafic des marchandises sur le réseau américain est très supérieure à celle que présente le réseau français. Pour l'ensemble du territoire des États-Unis, le mouvement rapporté à la distance entière s'élève au chiffre de 502 705 tonnes, tandis qu'il n'est que de 333 000 tonnes sur notre réseau d'intérêt général; sous cette moyenne on trouve nécessairement des différences considérables suivant les réseaux. Sur le *Pennsylvania railroad*, le tonnage à la distance entière atteignait en 1892 quatre fois celui de notre compagnie du Nord; sur l'*Erie* et le *Delaware Lackawanna and Western*, il représente plus de trois fois ce même chiffre. Dans les États du centre, sur les prolongements des *trunk lines* (*Lake shore*, *Pennsylvania company*), nous trouvons encore des tonnages dépassant le double de celui du Nord. En Nouvelle-Angleterre, le mouvement des marchandises est en général moins considérable : il monte pourtant à plus d'un million de tonnes à la distance entière sur le *Boston and Albany* et le *Fitchburg*, les prolongements des *trunk lines* sur Boston. Dans le reste des États-Unis, le trafic varie proportionnellement, sui-

Digitized by Google

vant les compagnies et suivant les régions, de la moyenne de 228 603 tonnes à la distance entière (États du Pacifique) à celle de 324 327 tonnes (États du sud-est).

L'accroissement prodigieux du trafic sur le réseau américain est un fait dont on ne saurait assez faire ressortir l'importance. C'est un facteur auquel il a été donné de réparer ou d'atténuer bien des fautes commises dans la gestion des compagnies, et qui peut faire excuser jusqu'à un certain point, chez tant de *railroad men*, un optimisme très voisin de l'imprévoyance. De 1880 à 1890, la population s'est accrue aux États-Unis de 24 p. 100, et la richesse, tant mobilière qu'immobilière, de 49 p. 100; la progression du trafic des chemins de fer a été plus rapide encore. De 1882 à 1892, le mouvement des voyageurs a presque doublé, montant de 7 688 468 538 à 13 697 343 804 voyageurs-milles, et le mouvement des marchandises a plus que doublé, s'élevant de 39 202 209 249 à 84 448 197 130 tonnes-milles. L'élément de prospérité qu'un semblable développement d'affaires donnait gratuitement aux compagnies s'est trouvé en partie compensé par l'essor qu'y a pris la construction des lignes nouvelles. Dans la même

Digitized by Google

période décennale, de 1882 à 1892, le réseau ferré des États-Unis s'est étendu de 95 752 milles à 170 607 milles, de sorte que le nombre de voyageurs à la distance entière est resté sensiblement le même, et que le nombre de tonnes à la distance entière ne s'est augmenté que de 6,3 p. 100. L'accroissement du réseau a ainsi presque égalé la progression du trafic.

2° *Tarifs*. — En exposant les traits généraux du régime économique des chemins de fer aux États-Unis, nous avons signalé deux facteurs qui ont joué un rôle essentiel dans l'histoire de la tarification : la concurrence d'une part, et d'autre part les lois des *grangers* dans les États de l'ouest. De ces deux causes de réduction progressive des tarifs, la première a agi d'une façon beaucoup plus durable que la seconde, quoique souvent par des procédés aussi violents et aussi regrettables. En imposant aux compagnies des tarifs très réduits et parfois absolument ruineux, les législatures locales de l'ouest avaient pour but, non seulement de réduire à son minimum le prix des transports et d'ébranler la puissance économique et financière des compagnies, mais surtout d'obtenir une uniformité absolue dans les

Digitized by Google

tarifs. Ce but idéal et théorique, elles n'ont pas réussi à l'atteindre : par l'effet même de la concurrence, l'Amérique est aujourd'hui l'un des pays du monde où les tarifs de chemins de fer sont les plus instables et les moins uniformes.

L'extrême instabilité des tarifs est la conséquence inévitable de cet état de guerre perpétuelle qui constitue le régime normal des rapports entre les compagnies de chemins de fer aux États-Unis. Cette instabilité est redoutable à la fois pour le commerce, dont elle double les risques et qu'elle oblige à vivre au jour le jour, et pour les compagnies, qu'elle expose à des fluctuations de recettes parfois considérables et fort dangereuses. Le seul remède à cette situation se trouve dans la réglementation pratique de la concurrence, dans l'organisation d'un *modus vivendi* entre les compagnies, soit association de tarifs, soit *pool* ou association de trafic. Mais ces arrangements diplomatiques, reposant sur un système de concessions réciproques, sont si faciles à rompre et si peu en harmonie avec les habitudes actuelles d'indépendance des compagnies, qu'ils n'ont eu jusqu'à présent qu'un succès éphémère ; l'avenir prouvera sans doute leurs avantages très réels.

Digitized by Google

L'autre trait caractéristique de la tarification, c'est son absence d'uniformité, conséquence nouvelle du régime de la concurrence : le prix des transports, qui s'abaisse progressivement là où deux lignes se trouvent en rivalité, s'élève partout ailleurs en raison inversement proportionnelle ; le trafic de transit et le trafic local subissent un traitement absolument opposé.

Partout où il y a concurrence, entre tous les *competitive points*, les tarifs sont naturellement aussi réduits que possible : c'est le cas du trafic de transit, auquel les compagnies appliquent des tarifs à base décroissante très accentuée. Nulle part les tarifs différentiels n'ont pris plus d'extension qu'en Amérique, et d'ailleurs nulle part ils ne peuvent mieux se justifier, en raison de l'énormité des distances parcourues par les trains sans rompre charge, et de la faiblesse relative des dépenses dans les stations. Ils ont été réclamés tout d'abord par les fermiers de l'ouest, ces *eveners* qui voulaient mettre leurs États sur un pied d'égalité avec ceux de l'est au point de vue de la production agricole. Depuis lors, ils se sont largement développés sous l'empire de la concurrence croissante, favorisant dans chaque région la mise en valeur des richesses naturelles

Digitized by Google

et l'utilisation des ressources propres. Parfois, en supprimant la distance, ils causent, par l'abus qui est fait de la dégression des tarifs, de graves préjudices à certaines branches d'industrie ou à certains centres industriels. Alors ils sont attaqués devant l'*Interstate commerce commission*, comme l'ont été récemment les tarifs des expéditions de blé du Dakota sur Minneapolis, qui, égaux aux tarifs de Duluth et de Superior city, plaçaient la minoterie de Minneapolis dans un état d'infériorité désastreuse.

Le trafic de transit, s'il fait honneur à une ligne en l'élevant au rang de *through route*, lui rapporte peu : la concurrence est trop vive et les prix sont trop bas. En revanche, le trafic local d'une compagnie, celui qui est né sur son réseau propre, ne peut lui être disputé, c'est son monopole ; celui-là subit alors des tarifs plus élevés, il paie pour l'autre. Comme ce trafic local est le seul vraiment rémunérateur, on cherche à le développer le plus possible. De là ces innombrables embranchements locaux que les compagnies greffent à droite et à gauche de leurs grandes lignes pour ramasser le trafic, ces *feeders* qui jouent dans la circulation économique le rôle de vaisseaux capillaires, et qui, mal choisis,

Digitized by Google

deviennent si facilement, selon l'expression de M. Swann [1], des *suckers*. Un bon trafic local, stable, soustrait à l'empiétement des compagnies voisines, voilà ce que les compagnies américaines recherchent le plus, parce que c'est le seul qui « paie ».

Deux faits contribuent à aggraver en Amérique les inégalités de la tarification, ce sont les *discriminations*, et le trafic illégal des billets des chemins de fer, le *ticket brokerage*. Les *discriminations* — ces tarifs spéciaux accordés secrètement aux gros expéditeurs de marchandises — sont actuellement prohibées dans la plupart des États ainsi que dans le commerce d'État à État : elles excitent la concurrence illégitime entre les compagnies, démoralisent le commerce et ruinent les petits industriels au profit des syndicats, des *trusts*. Mais les lois réforment difficilement les mœurs; bien qu'atténué, le fléau subsiste encore aujourd'hui, et cela en raison surtout de l'organisation particulière du service commercial dans les compagnies, où les agents jouissent d'une certaine latitude pour abaisser ou relever les tarifs officiels suivant les circonstances. Quant au cour-

1. *An investor's notes on american railroads*. New-York, 1887.

Digitized by Google

tage des billets de voyageurs, c'est un mal presque aussi ancien. L'institution d'un intermédiaire entre les compagnies et leurs clients semble plus inutile que partout ailleurs en Amérique, parce que nulle part les chemins de fer ne disposent de plus de bureaux ouverts au public; les marchands de billets ou *scalpers* ne vivent donc qu'en parasites aux dépens des compagnies. Ils touchent d'abord des commissions pour la clientèle qu'ils apportent à celles-ci. Puis ils trafiquent des billets de retour et d'excursion, des billets de faveur donnés à profusion par chaque compagnie en paiement de publicité, des cartes de circulation [1] envoyées aux politiciens locaux ou autres personnages influents et cédées par eux; ils revendent toute cette marchandise avec bénéfice au public. La seule ville de New-York compte treize de ces agences dites de *cut rates*; Chicago en a quinze, Cincinnati, neuf; on estime que cette industrie couvre quatre fois ses frais et rapporte pour l'ensemble des États-Unis un million de dollars environ, un million sorti de la poche des compagnies. Tout le monde se plaint

1. L'abus des parcours gratuits, le paiement des annonces et de la réclame en *transportation*, sont très répandus en Amérique, et donnent lieu aux critiques les plus vives et les mieux justifiées.

Digitized by Google

du *scalping*, mais personne ne le verrait supprimer avec plaisir, le public parce qu'il voyage à meilleur compte, les compagnies parce qu'elles s'en servent dans le service des voyageurs comme des *discriminations* dans le service des marchandises, *to get the trade*.

Dans l'ensemble, le régime de la concurrence a eu pour effet de réduire progressivement et dans une mesure considérable les tarifs des transports aux États-Unis; c'est à lui que l'Amérique doit d'avoir devancé l'Europe dans l'une des principales conquêtes économiques des temps modernes, le bas prix du transport des produits. Cet abaissement des tarifs a suivi une marche parallèle aux progrès de la concurrence, procédant par région et par à-coup; il a été beaucoup plus rapide pour les marchandises que pour les voyageurs. De 1882 à 1892, le revenu moyen par voyageur et par mille est descendu de 2^{cents},514 à 2^{cents},143, soit de 17 p. 100; le revenu par tonne et par mille, de 1^{cent},236 à 0^{cent},967, soit de 27 p. 100. La réduction a été beaucoup plus sensible sur les lignes de l'est et du nord-ouest, où la concurrence est la plus vive, et où les tarifs sont aujourd'hui les plus bas; les tarifs sont restés plus élevés dans le sud-est et le sud-ouest, sur

Digitized by Google

les lignes transcontinentales, sur celles du Pacifique et du *far west*. Les compagnies canadiennes, le *Canadian Pacific* surtout, ont le grand avantage d'être affranchies, dans le trafic avec les États-Unis, de la législation restrictive concernant les tarifs différentiels; elles peuvent ainsi établir des tarifs de transit exceptionnellement bas, et en profitent pour faire une guerre sans merci aux compagnies américaines.

Le rapprochement des tarifs en vigueur aux États-Unis et des tarifs appliqués en France serait un travail fort délicat. Nous nous contenterons ici de comparer les produits bruts moyens par unité transportée sur l'ensemble du réseau américain et sur le réseau de quelques-unes de nos grandes compagnies françaises :

1892	PRODUIT MOYEN	
	par voyageur et par kilomètre.	par tonne et par kilomètre.
	centimes.	centimes.
États-Unis	6,65	3
France (impôts déduits) :		
Nord	3,75	4,66
Est	3,88	5,09
P.-L.-M.	4,44	5,24
Ouest	4,08	5,55

Digitized by Google

Le produit moyen par voyageur kilométrique est plus élevé aux États-Unis, comme le produit moyen par tonne kilométrique est plus élevé sur nos grands réseaux : l'écart relatif est à peu près le même dans les deux cas.

En résumé, l'exploitation technique et l'exploitation commerciale des chemins de fer aux États-Unis ont fait ressortir, dans les dix dernières années, une double série de faits : d'une part, un accroissement énorme dans le trafic et une notable réduction dans le coût de l'exploitation; d'autre part, un sensible abaissement dans les tarifs et une augmentation prodigieuse dans la longueur du réseau. De ces deux groupes de forces contraires, lequel l'a emporté? On concevra aisément que c'est l'allongement du réseau qui a pesé le plus lourd dans la balance, entraînant à sa suite une diminution considérable dans la productivité de l'industrie des transports aux États-Unis. C'est ce que prouve le tableau suivant :

Digitized by Google

		1880	1885	1890	1891	1892
Longueur exploitée en kilomètres.		135 518	198 421	254 281	264 297	274 506
Capital-actions	francs.	12 768 670 885	19 088 489 160	23 201 197 890	23 758 752 490	24 315 595 365
Capital-obligations	—	11 960 089 100	18 828 635 330	25 529 520 125	25 894 109 945	27 025 249 845
Capital total	—	24 728 759 985	37 942 124 490	48 730 708 015	49 652 862 435	51 340 845 210
Coût par kilomètre	—	171 697	171 097	167 132	166 712	169 807
Recettes brutes par kilomètre	—	22 703	19 469	21 364	21 523	21 709
Recettes nettes par kilomètre	—	9 416	6 790	6 718	6 737	6 426
Coefficient d'exploitation	p. 100.	58 52	65 12	68 54	68 83	70 40
Intérêts sur la dette	p. 100.	4 51	4 77	4 36	4 25	4 25
Dividendes	p. 100.	3 02	2 02	1 80	1 85	1 68
Rapport du produit net au capital d'établissement.	p. 100.	5 15	3 36	3 63	3 06	3 01

Digitized by Google

CAPITAL-ACTIONS

Dans toutes les entreprises qui nécessitent l'immobilisation de fonds considérables, la question du rapport du capital social au capital emprunté se pose à la base de la constitution financière des compagnies. Le bon sens demande que le capital-actions soit assez grand pour garantir aux obligataires la sécurité de leurs titres en même temps que l'honorabilité de la gestion; il faut éviter toute disproportion entre l'élément du capital qui, exposé aux risques, participe à la direction des affaires, et l'élément qui, exclu de cette direction, n'échappe aux risques que s'il a devant lui un capital-actions suffisant pour le couvrir. Dans nos grandes compagnies françaises, ce qui peut faire excuser l'existence d'une énorme disproportion entre ces deux éléments du capital, c'est le contrôle de l'État et la garantie des intérêts. En Grande-Bretagne, nous voyons que, pour l'ensemble des compagnies de chemins de fer, le capital-obligations ne dépasse pas 38 p. 100 du capital-actions. Aux États-Unis[1], le montant du

1. *Annual reports on the statistics of railways* (*Interstate commerce commission*).

Digitized by Google

capital social de toutes les compagnies, égal en 1892 à 4 553 801 852 dollars, reste inférieur de 492 603 847 dollars au montant de leur capital-obligations.

Alors qu'en Europe la plupart des pays ont réglé par des lois cette question de la proportion du capital-actions au capital-obligations, la législation est aux États-Unis presque muette à cet égard. Dans quelques États (Massachusetts, Ohio, Kansas, Missouri), des statuts décident que les compagnies ne pourront emprunter une somme supérieure au montant de leur capital social; une loi de l'État de New-York exige, pour la concession d'une *charter*, la justification d'un capital-actions minimum de 10 000 dollars par mille de ligne. Mais ces restrictions, dont les compagnies arrivent toujours à s'affranchir, comme on sait si bien faire en Amérique de toute entrave légale ou prohibition gênante, n'ont en somme que peu d'effet pratique, et on peut dire que les compagnies américaines jouissent en fait d'une liberté absolue dans la constitution de leur capital.

Comment les compagnies ont-elles pratiquement fait usage de cette liberté?

Les petites compagnies, les entreprises locales,

Digitized by Google

n'ont souvent pas eu recours à l'emprunt, ou ne l'ont fait d'ordinaire que dans une proportion raisonnable. Au fur et à mesure de leur annexion aux grands réseaux, leurs actions disparaissent d'ailleurs de la circulation, et font place à des obligations en *collateral trust* émises par les compagnies qui les achètent.

Quant aux grandes compagnies, il faut les classer par groupes. Dans la Nouvelle-Angleterre, elles n'ont généralement fait appel au crédit que pour des sommes assez faibles, le capital-actions devant subvenir à la plus grosse part des dépenses. C'est ainsi qu'au 30 juin 1892, le *New-York New-Haven and Hartford* n'avait que 5 millions de dollars de dette contre 23 millions de capital-actions; le *Boston and Albany*, 5 millions contre 25. Nous trouvons une situation assez semblable dans le groupe des chemins de fer charbonniers, à l'exception du *Philadelphia and Reading* et du *Jersey central*. Dans ces deux premiers groupes, plusieurs compagnies, dont les actions atteignent des cours élevés, s'appliquent énergiquement à réduire leur capital-obligations en lui substituant peu à peu des actions, sans doute dans le but de faire profiter leurs actionnaires de la prime sur

Digitized by Google

les actions nouvelles qu'elles leur vendent au pair. Quant aux *trunk lines*, elles ont toutes, moins une, un capital-actions égal ou un peu supérieur à leur capital-obligations; leur ligne de conduite est d'accroître, au fur et à mesure des besoins, le premier plutôt que le second. Le *Baltimore and Ohio* n'a adopté un autre système que dans l'espérance de maintenir à ses actionnaires les dividendes élevés qu'il leur distribuait à l'origine, et cette méthode ne semble guère lui avoir réussi.

Dans l'ouest et dans le sud des États-Unis, nous trouvons un spectacle tout différent; la prédominance du capital-obligations sur le capital-actions, au lieu d'être l'exception, devient la règle, et avec un capital emprunté considérable, parfois gigantesque, les compagnies n'ont souvent qu'un fonds social relativement faible. Prenons deux exemples parmi les lignes les plus connues : l'*Illinois central* a 63 millions de dette consolidée pour 45 millions de capital-actions; le *Chicago Burlington and Quincy*, 117 pour 76. Comme principales exceptions citons pourtant le *Chicago Milwaukee and Saint-Paul*, le *Chicago and Alton*, qui suivent l'exemple des *trunk lines*. C'est pour les lignes du *Far West* et les lignes

Digitized by Google

transcontinentales que la disproportion peut devenir critique : l'*Atchison*, par exemple, a un capital-obligations double de son capital-actions.

On doit donc faire une distinction profonde entre les lignes de l'est et celles de l'ouest ou du sud des États-Unis, au point de vue de la constitution de leur capital social. C'est là le résultat de la différence de la situation dans laquelle ces compagnies se sont trouvées pour faire appel au crédit. Les premières ont été constituées dans des conditions économiques et financières très analogues à celles qu'on trouve en Europe. Au contraire, les lignes de l'ouest et, dans une moindre mesure, les lignes du sud, construites dans des régions neuves qu'elles ouvraient à la colonisation, furent à l'origine et sont parfois encore des entreprises de pure spéculation, entraînant avec elles de grands risques. Il eût été fort difficile à ces compagnies de se procurer de grosses sommes par l'émission d'actions, alors qu'elles payaient des intérêts variant de 5 à 8 p. 100 à des obligations que d'ailleurs elles ne plaçaient qu'au-dessous du pair; les actions ne pouvaient fournir qu'un appoint aux ressources provenant de l'emprunt. D'autre part, ces actions sont souvent centralisées entre

Digitized by Google

les mains de quelques grands financiers ou spéculateurs; lorsque des extensions, acquisitions ou améliorations réclament des ressources nouvelles, ceux-ci, soucieux de conserver leur pouvoir, se gardent bien d'émettre des actions, et recourent toujours au procédé des emprunts. Ainsi le système suivi dans l'ouest et dans le sud a pour résultat de favoriser de plus en plus l'antagonisme entre les obligataires, représentant la majorité des fonds versés, et les actionnaires ou plutôt les maîtres des entreprises, seuls investis du pouvoir de direction, et abusant volontiers de ce pouvoir : antagonisme qui, aggravé par le fait du *Watering*, forme aujourd'hui l'une des plaies du régime intérieur des compagnies américaines.

Qu'est-ce donc que ce fait du *Watering*? Quel est le caractère intrinsèque, quelle est la valeur effective du capital social dans les compagnies de chemins de fer aux États-Unis? Telles sont les questions auxquelles nous avons à répondre maintenant.

Dès l'origine des voies ferrées, l'absence de tout contrôle légal sur le versement des actions, l'arbitraire des pouvoirs confiés aux administrateurs, favorisèrent en Amérique la naissance

Digitized by Google

d'un abus qui pendant longtemps constitua un véritable fléau dans l'organisation financière des compagnies : c'est l'émisssion de capitaux fictifs, le *watering* (arrosage ou « coupage » du capital). Personne n'ignore aux États-Unis qu'une grande partie des actions de chemins de fer actuellement en circulation, même parmi celles qui ont aujourd'hui le plus de valeur, n'ont jamais été réellement versées et ne sont que « de l'eau » (*water*). C'est un fait que tout le monde accepte, puisqu'on ne peut rien contre les maîtres des chemins de fer; en vain les lois ont-elles déclaré nulles ou annuables, suivant les États, les actions fictives (*fictitious stock*). Aujourd'hui le mal semble avoir été enrayé, mais ses conséquences se feront sentir pendant de longues années, et le discrédit que ces fautes originelles ont jeté sur l'ensemble des chemins de fer américains est loin d'avoir disparu.

La majoration du capital-actions provient de deux sources principales : la remise gratuite d'actions, soit aux premiers obligataires, soit à des entrepreneurs, et la distribution d'actions de dividende (*stock dividends*). La concession d'actions d'une compagnie nouvelle aux premiers obligataires, à titre de parts de fondateurs, fut

Digitized by Google

très fréquente dans les compagnies de l'ouest aux premiers temps de la colonisation. C'était une garantie accordée aux prêteurs pour faciliter le placement des valeurs, exigée d'eux souvent comme condition de leur souscription et pour avoir part à la direction de l'entreprise. Beaucoup de compagnies de l'ouest ne touchèrent de la sorte rien ou presque rien sur leurs premières actions ordinaires, et seules les actions de préférence furent réellement versées (*paid in*) par des *bona fide investors*, des souscripteurs sérieux. Tout aussi fréquente fut dans l'ouest la remise d'actions aux entrepreneurs comme majoration du prix de leurs travaux : il nous suffira de rappeler à cette occasion la trop fameuse affaire du *Crédit mobilier* et de l'*Union Pacific*.

La source la plus importante, comme aussi la plus fructueuse, de l'inflation du capital, a été les *stock dividends*, dividendes payés en actions par une compagnie à ses actionnaires. L'usage des actions de dividende est, semble-t-il, spécial aux États-Unis, où il a de tout temps été fort répandu. Il se rattache aux causes diverses d'ordre technique et d'ordre financier qui obligent les compagnies américaines à faire fréquemment appel à des ressources nouvelles. Au

Digitized by Google

lieu d'émettre des actions ou des obligations, il arrive souvent que les compagnies retiennent, pendant un ou plusieurs exercices, la totalité des bénéfices réalisés et distribuables; elles indemnisent ensuite les actionnaires en leur donnant l'équivalent de leurs dividendes en actions (*shares*) ou parts d'actions (*scrip*). Voilà l'origine et le mécanisme du *stock dividend*. La combinaison peut nous paraître singulière, mais dans ces limites l'opération est au fond légitime. C'est comme si une compagnie, ayant régulièrement distribué ses dividendes annuels, émettait des actions nouvelles pour pourvoir aux améliorations nécessaires; c'est un emprunt forcé fait aux actionnaires. Seulement ce système prête à l'abus parce qu'il est difficile à contrôler : en fait, les administrateurs en ont largement usé pour « arroser » les actionnaires — y compris eux-mêmes —, et dans un but de spéculation de bourse pour influencer les cours; ils ont distribué des dividendes-actions souvent énormes sans que ceux-ci fussent légitimés par des bénéfices réels, et ces dividendes figurés sont trop souvent devenus des dividendes fictifs. C'est ainsi que les *stock dividends* ont formé l'une des méthodes les plus répandues de majoration

Digitized by Google

du capital. L'*Atchison*, par exemple, distribua en 1883 un dividende-actions de 50 p. 100; le commodore Vanderbilt fit payer en 1868 et 1869 par le *New-York central and Hudson river*, dont il venait d'effectuer la *consolidation* [1], un dividende-actions de plus de 100 p. 100. Les meilleures mêmes des compagnies américaines n'ont pas craint de recourir à ces procédés d'inflation; on peut dès lors imaginer l'extension qu'a prise le fléau dans des compagnies qui étaient inférieures à celles-là soit par le degré de prospérité, soit par le niveau de moralité. Il reste en somme actuellement peu de compagnies qui puissent prétendre, comme le *Pennsylvania railroad* ou l'*Alton*, être toujours restées complètement indemnes de *water*.

On se fera maintenant une idée assez exacte de ce qu'a représenté pendant longtemps le capital-actions aux yeux d'une grande partie des *railroad men* en Amérique. Étant donné que les lignes se construisent en principe avec le produit des obligations, les actions ne constituent pas des ressources, mais des droits à la direction et aux profits de l'entreprise : ce

1. Voir p. 235.

Digitized by Google

sont des bénéfices capitalisés par anticipation. On envisage le capital social comme représentant la différence entre la valeur actuelle d'une entreprise et son passif envers les tiers, c'est-à-dire la *speculative value* de cette entreprise, et par conséquent comme susceptible d'être accru au fur et à mesure de la hausse de cette valeur sur le marché.

On a essayé de légitimer le *watering* en disant qu'il est un moyen de dissimuler des bénéfices parfois considérables pour décourager la concurrence. Par exemple, un dividende de 10 p. 100 sur un capital de 20 millions de dollars n'est plus qu'un dividende de 5 p. 100 sur un capital fictivement doublé. Le *watering* aurait de même l'avantage de permettre aux compagnies de réclamer aux commissions locales de contrôle des tarifs maximums plus élevés. Ces arguments ne nous semblent vraiment pas sérieux, et ne paraissent devoir tromper personne. L'histoire du *West Shore* et celle du *Nickel Plate* sont là pour montrer que, dans une compagnie quelconque, le fait du *watering*, si grand qu'il soit, ne suffit pas pour empêcher les spéculateurs de construire des lignes parallèles; il attirerait plutôt la concurrence par la

Digitized by Google

supériorité que possède une compagnie nouvelle sur une compagnie encombrée de charges excessives (*overcapitalized*). Quant aux commissions locales de contrôle, elles ne se laissent évidemment pas émouvoir par les récriminations d'une compagnie *watered* contre des tarifs maximums réputés insuffisants, en quoi elles ont parfaitement raison. Chargées de fixer des tarifs « justes et raisonnables », elles doivent se baser dans leurs appréciations sur les besoins des compagnies honnêtement constituées, et abandonner les autres à leurs risques et périls. Enfin les défenseurs des compagnies dans leur procès devant l'opinion n'ont-ils pas mauvaise grâce à venir formuler après coup la défense de procédés qui sont si évidemment inspirés par l'intérêt personnel et l'esprit de spéculation, en invoquant des excuses aussi naïvement dénuées de scrupules?

C'est un jugement fort délicat que d'apprécier la proportion de capital fictif que comprend aujourd'hui l'ensemble des compagnies américaines, et d'estimer la valeur actuelle de ces entreprises par rapport au capital total qu'elles ont émis. Depuis une dizaine d'années, le *watering* est devenu d'une application rare; ses dangers

Digitized by Google

ont été mis en relief par nombre de désastres retentissants, et l'opinion publique s'opposerait aujourd'hui sans doute au retour des fraudes si manifestes qui signalèrent le régime passé. Pour *water* un *stock*, il faut recourir maintenant à des procédés détournés, dont l'invention n'est pas d'ailleurs sans faire honneur à l'imagination de leurs auteurs. Mais le passé a légué au présent un excédent de capital fictif, dont l'évaluation a donné lieu aux États-Unis à des controverses nombreuses. En 1884, M. Poor, auteur du *Manual of Railroads*, soutenait que par suite des émissions illégitimes de valeurs de chemins de fer, le capital effectivement versé (*cash investment*) des compagnies ne représentait guère plus du total de leur dette consolidée et de leur dette flottante; dans ce montant de *water*, M. Poor comprenait l'ensemble des primes sur les obligations émises au-dessous du pair. L'estimation de M. Poor ne paraît plus être en rapport avec l'état actuel des choses. D'une part, elle néglige de faire ressortir un double emploi, à savoir le montant des titres de compagnies subsidiaires tenus en portefeuille par les compagnies principales, soit, d'après la statistique officielle, une somme de 891 millions de dol-

Digitized by Google

lars. En second lieu, elle ne tient pas compte de la quantité considérable de titres que les faillites et les réorganisations ont depuis vingt ans fait disparaître de la circulation. L'excédent de capital se liquide, se fond ainsi peu à peu, semble-t-il, sous l'influence des conséquences mêmes du *watering*, et, sans vouloir prétendre à une exactitude statistique rigoureuse, on pourrait peut-être évaluer ce qui reste actuellement d'actions non versées dans le capital social des compagnies américaines, à une proportion variant de la moitié aux trois quarts de ce capital.

Est-ce à dire que cette proportion de *watered stock* actuellement subsistante ne représente aucune espèce de valeur réelle? Loin de là. Deux causes ont contribué à donner, dans certains cas, à ce qui n'était à l'origine que « du papier », une certaine valeur, parfois une valeur énorme. C'est d'abord la ligne de conduite suivie par la plupart des bonnes compagnies américaines, consistant à prélever chaque année sur leurs bénéfices des sommes considérables destinées aux améliorations de lignes, aux acquisitions de matériel roulant, etc. Pour ne citer qu'un exemple, le *Pennsylvania railroad* a ainsi payé

Digitized by Google

en 1892 sur le compte de l'exploitation une somme de neuf millions et demi de francs pour l'achat de wagons selon ses contrats de *car trusts* [1]. D'autre part, il faut tenir compte de l'accroissement naturel de la valeur de certaines lignes en même temps que de la force productrice de ces entreprises, par suite du développement progressif du pays, de la richesse et de la colonisation. Pour bien des compagnies, le capital autrefois fictif est ainsi devenu réel : il s'est légitimé. Au contraire, l'excès de *water* est encore une lourde charge pour d'autres entreprises, dont la valeur réelle ne s'est pas montée au niveau de leur *capitalization*. Celles-là sont d'avance condamnées à vivre au jour le jour, arrêtées dans leur développement par le fardeau excessif qu'elles traînent, ou destinées à passer par une série de réorganisations jusqu'à ce qu'une proportion normale se rétablisse entre leur capital et leur productivité.

CAPITAL-OBLIGATIONS

Les compagnies de chemins de fer aux États-Unis suivent, dans la constitution de leur capital-

1. Voir p. 114.

Digitized by Google

obligations, une ligne de conduite très différente de celles dont nous trouvons les exemples en France et dans les autres pays européens. Leur système se distingue à première vue par les deux traits principaux suivants. D'abord, au lieu d'un seul modèle, on trouve en Amérique toute une série de types d'emprunts spéciaux plus ou moins répandus, et la plupart des compagnies ont ainsi leur dette fractionnée en un certain nombre de fonds séparés et indépendants. En cela, elles ont d'abord subi les exigences du marché des capitaux; puis elles se sont soumises aux conditions que leur imposaient et leur système de construction et la formation hétérogène de leur réseau. En second lieu, chacun des emprunts est en principe gagé sur des sûretés particulières : le crédit n'est pas personnel, mais réel; la dette de chaque compagnie est spécialisée en même temps que fractionnée. Nous trouvons ici la conséquence des excès du *watering*, des abus de la spéculation, des dangers inhérents aux entreprises de chemins de fer en Amérique : le capitaliste ne prête pas à une compagnie sans des garanties spéciales qui le protègent, autant que faire se peut, contre les fraudes du dedans et les risques du dehors.

Digitized by Google

Ainsi la situation générale d'une entreprise et la valeur d'un emprunt sont choses distinctes, celle-là se mesurant au cours des actions, celle-ci ne représentant autre chose que la valeur spéciale d'un gage donné. Tels sont les deux caractères dominants qui apparaissent dans la constitution du capital-obligations des compagnies américaines. L'un et l'autre répondent si bien aux nécessités du crédit, et ont pris des racines si profondes dans les habitudes de la nation, qu'il semble impossible de prévoir leur disparition même à longue échéance. Nous devons passer en revue les diverses espèces d'emprunts en usage aux États-Unis.

1° *Emprunts hypothécaires.* — L'emprunt hypothécaire est la base du capital-obligations dans les compagnies américaines : à lui seul, il représente 85 p. 100 de la dette totale des chemins de fer. Il comprend lui-même plusieurs espèces d'emprunts, qui peuvent se superposer ou se juxtaposer les unes aux autres.

D'une manière générale, voici le mode d'application de l'hypothèque à un emprunt de chemins de fer aux États-Unis. Propriétaire perpétuelle de son réseau, la compagnie qui émet l'emprunt transfère virtuellement au *trustee* de cet emprunt,

Digitized by Google

dépositaire légal, les propriétés qu'elle affecte à la garantie des prêteurs, et constate cette affectation dans un acte d'hypothèque passé en forme d'acte de *trust* (*trust deed*) qui est remis au *trustee* pour faire foi. Le *trustee*, représentant-né des obligataires, certifiera alors au dos de chaque obligation que ledit titre jouit bien réellement des droits hypothécaires conférés en bloc par le *trust deed*; conformément aux dispositions de cet acte, il veillera ensuite à la conservation des propriétés hypothéquées et, au cas de non-paiement, exercera les poursuites ou prendra toute autre mesure légale que les obligataires lui dicteront. Le *trustee* est choisi par la compagnie elle-même; c'est soit une personne vivante, soit un groupe de personnes — longtemps les compagnies eurent la fâcheuse habitude de nommer *trustees* leurs propres administrateurs, — soit le plus souvent aujourd'hui une personne morale, une *trust company*[1].

1. Les compagnies américaines de *trust* sont des banques de dépôt spéciales, qui s'adonnent à l'exécution des contrats de *trust*, c'est-à-dire des fidéicommis, dont l'usage a pris chez les peuples anglo-saxons un développement inconnu chez nous. Elles jouent le rôle de caisses des dépôts et consignations; de plus elles sont agents d'affaires, exécuteurs testamentaires, agents financiers ou de transfert pour les grandes compagnies, administrateurs judiciaires, etc.

Digitized by Google

Le type primordial de l'emprunt hypothécaire, c'est celui dont la garantie porte sur une ligne donnée ou une section de ligne, sans affecter l'ensemble du réseau de la compagnie : c'est le *special* ou *division mortgage*. Souvent la ligne donnée en hypothèque est à construire; c'est ce qui arrive en général pour l'*extension mortgage*, auquel cas le *trustee* jouit ordinairement d'un droit de contrôle sur la construction; parfois l'hypothèque porte sur un pont, sur une gare (*terminal mortgage*), ou sur des immeubles appartenant à la compagnie (*real estate mortgage*). Ainsi tout le réseau américain a été peu à peu hypothéqué par portions, par sections, et ce sont ces emprunts originaires qui ont fourni la plus grande partie des fonds nécessaires aux travaux de première construction des lignes; les taux d'intérêt payés étaient en général de 5 à 8 p. 100 l'an, et la durée des emprunts variait de 20 à 50 ans.

Avec la formation des grands réseaux, et à mesure du développement du trafic, des besoins nouveaux apparurent qui donnèrent naissance à d'autres types d'emprunts hypothécaires, le *consolidated mortgage*, le *general mortgage*, l'*unified mortgage*. Tous ces emprunts ont le même but :

Digitized by Google

pourvoir d'avance à l'unification de la dette et au remboursement à l'échéance des premiers emprunts spéciaux, remplacer ceux-ci par une dette portant un intérêt moindre, 4 p. 100 en général, en profitant de l'amélioration du crédit, et fournir enfin aux compagnies des ressources nouvelles pour satisfaire aux exigences croissantes des affaires. Notons toutefois que l'unification de la dette ne se réalise jamais complètement dans les compagnies américaines, qui ne cessent d'agrandir leur réseau par voie de construction ou d'acquisition; un emprunt dit général marque seulement une étape dans leur histoire, un temps d'arrêt dans leur progrès. Le *general mortgage* embrasse d'ordinaire tous les biens meubles ou immeubles appartenant à la compagnie, exception faite pour ceux qui ne concernent pas directement l'exploitation même du chemin de fer, comme les hôtels par exemple; il comprend le matériel roulant, parfois même les biens à venir. L'hypothèque peut encore être constituée sur les « franchises » ou « privilèges » de la compagnie, ou encore, comme en Angleterre, sur l'entreprise (*undertaking.*) *General* ou *consolidated*, l'emprunt d'unification ne prend d'ailleurs rang qu'après les emprunts spéciaux qu'il a pour

Digitized by Google

but de rembourser, et aux droits desquels il est subrogé après ce remboursement. L'acte de *mortgage* dispose, dès l'époque de l'émission, que la quantité de titres nécessaire au rachat à l'échéance de chacun de ces emprunts antérieurs sera réservée pour être affectée à cet usage, et émise aux époques prévues; l'emploi du restant est lui-même déterminé strictement à l'avance. Enfin l'emprunt d'unification n'est, comme l'emprunt spécial, jamais perpétuel aux États-Unis[1]; sa durée est d'ordinaire de 40 ou 50 ans, parfois de 60 ou 75 ans. Quelques compagnies, après avoir traversé des épreuves difficiles, ou bien voulant profiter d'une période de prospérité passagère, ont émis des *general mortgage loans* d'une durée de 100 ans, de manière à assurer l'avenir et à obtenir des prêteurs des conditions d'intérêt plus douces; mais le fait n'est pas très fréquent. D'ailleurs, selon le principe américain, ces emprunts, quels qu'ils soient, ne peuvent être remboursés avant l'échéance, sauf disposition contraire dans l'acte d'hypothèque.

En ce qui concerne l'ordre de priorité des

1. L'emprunt de première hypothèque du *West Shore* a une durée de 476 ans : c'est l'un des plus longs qui existent.

Digitized by Google

obligations, on trouve fréquemment soit dans les emprunts spéciaux, soit dans les emprunts généraux, à côté d'une première hypothèque, une seconde et parfois une troisième hypothèque. Phénomène rare, croyons-nous, même en Amérique, le *New-York Lake Erie and Western* a jusqu'à une quatrième et une cinquième hypothèque pour ses emprunts anciens, emprunts dont le montant est d'ailleurs fort peu élevé par rapport à la valeur totale de l'entreprise. Entre ces emprunts hypothécaires de rangs différents, l'ordre de préférence est absolu, et les droits de priorité infranchissables; les cours font en général bien ressortir ces distinctions, si l'on a soin de tenir compte de la durée de chaque emprunt. En revanche, dans un même fonds garanti par une même hypothèque, tous les titres viennent en concurrence, quelles que soient les dates d'émission des diverses séries : il y a égalité entre tous les porteurs.

Le système des emprunts hypothécaires offre, à notre sens, des avantages de premier ordre dans des entreprises qui, comme les chemins de fer aux États-Unis, peuvent présenter des risques industriels ou financiers parfois fort graves. L'hypothèque, frappant la propriété

Digitized by Google

même d'une ligne, forme une garantie précise, rigoureuse, dont les droits sont nettement déterminés, et qui, bonne, médiocre ou mauvaise, ne peut en aucun cas être retirée au prêteur. La spécialité de la garantie fait que les droits des obligataires ne sauraient être affaiblis par l'acquisition de lignes improductives ou par l'exécution d'opérations étrangères à l'exploitation [1]. L'échelonnement des hypothèques d'ordres différents établit une progression des garanties telle que le risque, concentré dans les emprunts de dernier rang, diminue à mesure que les emprunts se rapprochent de la priorité. Un défaut sur les intérêts survient-il? Tous les obligataires n'en souffriront pas, mais seulement ceux qui, en connaissance de cause, ont assumé le risque, sachant qu'ils sont exposés au premier choc, et qui reçoivent en conséquence un intérêt proportionné. L'ensemble du système donne aux cours des titres un élément de stabilité; il favorise le crédit; l'institution du *trustee* pare en même temps aux difficultés légales qui naîtraient de la dispersion des obligataires. Sans l'hypothèque, le réseau américain ne serait certainement pas

1. Exception faite, dans certains cas, pour les emprunts généraux, *consolidated*, *unified* ou *general mortgage loans*.

Digitized by Google

devenu ce qu'il est aujourd'hui. Il faut seulement que cette hypothèque soit constituée d'une façon vraiment sincère et efficace, que l'échelonnement légal des droits successifs soit absolu et inflexible, qu'il ne puisse y avoir dans l'exercice du gage aucune confusion dirimante de pouvoirs distincts. Enfin, un dernier avantage de l'emprunt hypothécaire, c'est la facililé de son calcul. En cherchant le chiffre de l'emprunt par kilomètre, le prêteur peut facilement apprécier si le montant total de l'emprunt est maintenu dans un rapport convenable avec la valeur et la productivité de la ligne, eu égard à l'avenir de la région traversée et au développement possible du trafic. Pour prendre un exemple, on considère souvent que, dans l'ouest américain, la moyenne de 20 000 dollars par mille, soit 62 000 francs par kilomètre, ne doit être dépassée que pour les lignes à fort trafic. La garantie se calcule ainsi d'une façon simple et nette.

2° *Land grant bonds.* — Les *land grant bonds* sont encore des obligations hypothécaires, mais d'une nature spéciale : l'hypothèque frappe ici les terres concédées aux compagnies par l'Union ou par les États, toutefois seulement jusqu'à leur vente aux colons, les produits successifs de ces

Digitized by Google

réalisations étant précisément affectés au rachat des obligations soit au pair, soit avec une prime de 5 ou 10 p. 100. Il y a là un simple escompte de la valeur des concessions. Le plus souvent cette garantie spéciale est annexée à un emprunt hypothécaire ordinaire.

3° *Collateral trust bonds.* — On appelle *collateral trust loan* un emprunt auquel une compagnie donne en gage des titres de valeurs mobilières possédées par elle, obligations hypothécaires en général, parfois aussi actions ordinaires ou de priorité. Ces titres sont déposés chez le *trustee* de l'emprunt, pour garantir le paiement du principal et des intérêts ; au cas de défaut, les obligataires se substituent aux droits représentés par ces valeurs, ou bien font vendre leur gage par le *trustee* comme dans le cas d'un *mortgage* ordinaire. On peut distinguer deux principales applications du *collateral trust* aux emprunts des chemins de fer en Amérique. En premier lieu, ces emprunts peuvent être à long terme, 30 à 60 ans par exemple ; alors ils sont contractés le plus souvent pour l'acquisition de titres de lignes subsidiaires qu'une grande compagnie veut annexer à son réseau par le procédé du « contrôle » ; ces titres

Digitized by Google

mêmes, qu'ils remplacent sur le marché, leur servent de garantie. Le surplus des capitaux ainsi réunis servira à réparer et à perfectionner les lignes nouvelles, qui sont d'ordinaire achetées dans un état de délabrement inouï. Ou bien, c'est le second cas, les *collateral trusts* sont à court terme, et alors, garantis par des valeurs diverses, plus ou moins sûres, que la compagnie se trouve avoir en portefeuille, ils servent à couvrir des besoins momentanés, devant, dit-on, disparaître dans un temps prévu. Souvent ce sont là de simples expédients de compagnies à bout de ressources et glissant vers la faillite; c'est ainsi que l'*Union Pacific* et le *Northern Pacific* ont récemment mis à l'essai le type des *collateral trusts* à très courte échéance, de trois à cinq ans, lequel ne paraît pas avoir rencontré grand succès.

4° *Equipment notes*, *equipment bonds*. — Ces valeurs, qui ne figurent pas dans les cotes des bourses américaines, ont ceci de commun qu'elles sont gagées sur le matériel roulant acheté par une compagnie; elles sont presque toujours amorties dans un court espace de temps. Les chemins de fer, aux États-Unis, ne construisent souvent pas leur matériel roulant eux-mêmes,

Digitized by Google

et, pour se le procurer, procèdent de l'une des deux façons suivantes. Ou bien ils s'adressent directement au fabricant, qu'ils paient au moyen d'*equipment notes* ou *bonds* remboursables par annuités dans une période habituelle de dix ans. Ou bien ils emploient l'intermédiaire d'une *car trust association*, formée pour la circonstance et à leur instigation : cette société, à responsabilité limitée, dont le capital est divisé en parts ou *certificates*, est souvent constituée par l'une des grandes *trust companies* ou des grandes compagnies d'assurances sur la vie, pour laquelle l'opération est un placement de fonds sûr et très avantageux. Elle achète comptant aux constructeurs le matériel roulant, et le livre en bloc à la compagnie de chemins de fer qui doit se libérer en dix années par le paiement d'annuités dites *series*. Un *trustee* prend charge du matériel pour le compte de l'association, veille à sa conservation et à son entretien, encaisse les annuités et rembourse au fur et à mesure les *car trust certificates*. Pour la compagnie de chemins de fer, il n'y a là autre chose qu'un moyen de répartir la charge de l'acquisition sur les comptes de dix années. Légalement, le contrat intervenu entre l'association et la compagnie est une vente, réso-

Digitized by Google

luble par le non-paiement du prix; en cas de défaut, l'association revendiquera donc le matériel; au contraire, une fois la dernière annuité payée, le matériel roulant deviendra *ipso facto* la propriété de la compagnie, et le *trustee* sera déchargé. C'est par ce procédé que trois des *trunk lines*, le *Pennsylvania railroad*, l'*Erie*, et le *Baltimore and Ohio*, se procurent leur matériel roulant.

5° *Debentures.* — Les *debentures* sont des obligations pures et simples, sans gage spécial, émises pour une période de temps généralement courte (10, 20, parfois 30 ans) par des compagnies très puissantes et jouissant d'un crédit très solide, ou au contraire par des compagnies dont le réseau est déjà hypothéqué à son maximum de valeur. Comme rang de préférence, les *debentures* passent après toute dette jouissant de garanties spéciales. Ce type d'emprunt est assez rare aux États-Unis; on n'y recourt qu'à titre exceptionnel, et en stipulant presque toujours que l'emprunt devra bénéficier de toute hypothèque nouvelle constituée dans l'avenir sur le réseau de la compagnie.

6° *Income bonds.* — Les *income bonds* sont créés en général à titre de transaction entre une

Digitized by Google

compagnie et ses obligataires impayés. Ces obligations jouissent, sur le produit net de la compagnie, une fois les charges fixes payées, d'un privilège pour leurs intérêts, mais seulement jusqu'à concurrence des bénéfices réalisés chaque année. Ces obligations ne diffèrent des actions privilégiées qu'en ce qu'aucun droit de vote ne leur est attribué.

7° *Receiver's certificates*. — Lorsqu'une compagnie tombe en faillite et passe aux mains d'un administrateur judiciaire en attendant la vente de ses biens ou sa réorganisation, il est de principe aux États-Unis que l'exploitation ne doit pas en être arrêtée. Aussi les cours de justice autorisent-elles d'ordinaire le *receiver* à émettre des *certificates*, qui reçoivent en général le bénéfice de la priorité sur toutes les charges de la compagnie. Ces émissions, qui doivent être expressément approuvées par les cours de justice, ne peuvent être faites que pour les dépenses nécessaires de l'entretien et de l'exploitation, et leurs produits ne peuvent être affectés à un autre usage, sous peine de faire perdre aux *certificates* leur privilège. L'ordre du juge doit contenir des dispositions formelles pour le remboursement à l'échéance. Ces *certificates* sont, non pas des

Digitized by Google

billets à ordre, mais de véritables titres d'emprunt : ils constituent une dette du *receiver* et non de la compagnie.

Essayons maintenant de déterminer d'une manière générale les rapports de préférence qui existent entre les divers éléments de la dette d'une compagnie américaine. Tout d'abord les *receiver's certificates* ont d'ordinaire, là où ils existent, la priorité; au contraire les *debentures* ou les *income bonds* ne viendront évidemment qu'après tous les autres emprunts; d'ailleurs ces deux derniers types d'emprunts ne se rencontrent jamais simultanément dans une même compagnie. Les autres groupes constitutifs de la dette ont tous leurs garanties spéciales. Pour les *collateral trusts*, cette garantie porte sur les intérêts comme sur le principal. Pour les emprunts hypothécaires, elle ne concerne légalement que le capital, mais en fait devra s'appliquer aussi aux intérêts, puisqu'une compagnie, lésant par exemple une première hypothèque au profit d'une seconde, ou un *mortgage* au profit d'un *collateral trust*, verrait les créanciers lésés saisir immédiatement leur gage. Chaque groupe d'emprunts a ainsi son recours sur les sûretés particulières qui le couvrent; entre ces

Digitized by Google

divers groupes, il ne saurait être question de préférence, et il y a seulement spécialisation, tandis que dans le groupe des *mortgages* par exemple, si une même ligne sert de garantie à plusieurs emprunts hypothécaires successifs, il y aura entre ces emprunts préférence selon l'ordre des hypothèques. Si maintenant le produit net d'un exercice ne parvient pas à satisfaire aux charges de tous les emprunts garantis d'une manière spéciale, celui des éléments de la dette dont le gage est insuffisant verra ses intérêts impayés, et les obligataires pourront alors recourir à l'un des moyens d'exécution que la loi leur donne. Résumons en disant qu'il y a préférence entre les hypothèques de rangs différents, et spécialité de garantie entre les diverses natures d'emprunts dans chaque compagnie.

CARACTÈRES GÉNÉRAUX DE LA GESTION FINANCIÈRE DES COMPAGNIES

Le trait dominant qui caractérise la gestion des chemins de fer américains, c'est l'irresponsabilité et l'omnipotence du pouvoir dirigeant dans chaque compagnie. Nous avons vu qu'en Amé-

Digitized by Google

rique, surtout dans l'ouest, les obligataires ont fourni la plus grande partie des capitaux nécessaires à la construction des lignes; par le fait du *watering*, les actions ne représentent souvent aucun versement réel, et viennent seulement récolter le surplus de bénéfices qu'elles ont escompté d'avance. En outre, c'est un fait très fréquent de voir qu'un financier ou un groupe de financiers unis détiennent une majorité d'actions dans une affaire dont ils possèdent alors le « contrôle ». Ainsi, d'une manière générale, on peut dire que ceux qui dirigent les compagnies ne sont pas ceux qui ont versé les fonds; ceux qui ont le pouvoir ne sont pas les véritables intéressés, et souvent quelques *bosses* ambitieux, hardis, *dashing*, font de l'entreprise leur chose, et s'en servent comme d'un moyen pour faire leur carrière et leur fortune. D'autre part, les usages mêmes du pays donnent aux administrateurs des sociétés par actions les pouvoirs les plus larges dans la gestion des entreprises; ils ont compétence pour déclarer les dividendes, souvent pour émettre un emprunt, parfois pour accroître le capital social; ils peuvent prendre à bail des lignes subsidiaires, en acquérir la propriété, ou même louer leur réseau à une autre

Digitized by Google

compagnie. Les actionnaires, doués d'une insouciance surprenante qui est le meilleur aveu de leur impuissance, n'exercent en règle générale aucune espèce d'influence sur la direction des affaires, et sont tenus systématiquement à l'écart de toutes les questions importantes. L'arbitraire chez ceux qui administrent, l'absence de contrôle de la part des véritables intéressés, voilà donc l'élément de contradiction qu'on trouve à la base de la gestion des compagnies américaines, voilà l'antinomie qui prête à tant de critiques et qui a ouvert la porte à tant d'abus.

Loin de nous la pensée de laisser croire que toutes les compagnies de chemins de fer sont, aux États-Unis, mal ou malhonnêtement dirigées. C'est là une opinion qui a généralement cours à Londres, et elle s'explique assez bien au souvenir des capitaux énormes que les Anglais ont perdus dans l'*Erie*, par exemple, dans l'*Union Pacific* ou dans le *Reading*, comme les Allemands dans le *Northern Pacific*, par des placements irréfléchis et des spéculations imprudentes. La vie économique des États-Unis, la condition des affaires, le régime de l'industrie des transports, sont, dans ce pays où le réseau ferré est encore dans sa période de croissance,

Digitized by Google

très différents de ce que nous connaissons en Europe, et comportent en eux-mêmes plus de risque et d'incertitude. Mais la gestion des compagnies ne saurait être condamnée en bloc et sans appel. Il y a en Amérique nombre de chemins de fer dont l'administration présente est un modèle de probité, d'intelligence et d'habileté supérieure; seulement il y a entre les compagnies plus de diversité qu'ailleurs, et il est plus délicat de faire entre elles la distinction ou, comme on dit là-bas, la *discrimination*.

L'un des caractères qui frappent le plus dans la gestion des entreprises de chemins de fer aux États-Unis, c'est la ligne de conduite hasardeuse et aventureuse suivie par beaucoup de compagnies dans l'agrandissement progressif de leur réseau. Depuis une trentaine d'années, la construction des lignes nouvelles et la formation des grandes compagnies n'ont cessé de marcher d'un pas également rapide, et aujourd'hui même le réseau de l'Union est loin d'avoir atteint son développement normal et sa constitution de maturité. En présence de ce double mouvement, il est très difficile à une compagnie un peu importante de ne pas chercher à s'agrandir, selon la tendance générale, dans la crainte de

Digitized by Google

se laisser absorber elle-même par des compagnies plus audacieuses. Extensions et annexions de lignes ont été de tout temps quelque chose comme un mal nécessaire pour les compagnies américaines; seulement tandis que les unes se sont soumises à ce régime avec mesure, suivant un *conservative plan*, d'autres, dirigées par des spéculateurs ambitieux, ont risqué toute leur fortune dans des parties qu'elles ont plus souvent perdues que gagnées.

Tout d'abord, l'histoire des chemins de fer américains est pleine du souvenir de ces grandes luttes financières livrées entre deux *railroad kings* pour la propriété d'une ligne ou d'un réseau, duels à coups de millions où souvent l'une des compagnies tombait au pouvoir de l'autre, mais où la fortune et l'honneur des deux étaient presque toujours endommagés. En 1865, par exemple, se livrèrent les fameuses batailles entre Cornélius Vanderbilt et la compagnie de l'*Erie* : le commodore voulait rééditer les *corners* [1] qui lui avaient si bien réussi pour son *Harlem* et son *Hudson river railroad*, et le président de l'*Erie* échappait sans cesse à

1. Voir p. 236.

Digitized by Google

l'étreinte qui se resserrait sur lui, en émettant illégalement des actions nouvelles [1]. D'autres fois, c'est par une campagne de réductions de tarifs habilement menée qu'une compagnie cherchait à réduire une rivale en servitude. Ces coups de main constituaient parfois une nécessité de fait, résultat regrettable de l'excès de la concurrence; ainsi le *Lake shore* était, en 1884, matériellement obligé d'acheter le *Nickel Plate*, s'il ne voulait voir tarir la source même de ses bénéfices. Mais le plus souvent, ces guerres de surprises n'étaient qu'une forme particulière de la spéculation, aujourd'hui moins active et beaucoup moins facile à pratiquer qu'autrefois.

En second lieu, c'est un défaut très commun chez les compagnies, surtout dans l'ouest, que d'étendre leur réseau trop rapidement, à la légère et sans prudence. Combien n'a-t-on pas vu de compagnies prospères et puissantes se mettre un beau jour à construire ou à acheter des lignes nouvelles, qui, mal choisies ou trop nombreuses, ont absorbé peu à peu les anciens bénéfices et entraîné la ruine de l'entreprise entière! L'histoire de l'*Atchison* est le meilleur exemple

1. Van Oss, *American railroads as investments*, p. 223.

Digitized by Google

qu'on puisse donner de cette expérience trop souvent faite : en 1880, l'*Atchison* exploitait un réseau de 1371 milles et distribuait à ses actionnaires un dividende de 8 1/2 p. 100; en 1893, le système s'élevait à 7480 milles (non compris le *Saint-Louis and San Francisco*), et, après avoir subi déjà une première réorganisation, tombait définitivement aux mains des *receivers*. Il faut, dans l'ouest américain, une prévoyance et une habileté exceptionnelles pour qu'une compagnie puisse construire ou acheter un grand nombre de lignes subsidiaires sans péril. Le *Chicago and Northwestern*, le *Chicago Burlington and Quincy* y ont réussi, mais non sans voir sensiblement diminuer leurs dividendes annuels; d'autre part, une compagnie comme le *Chicago and Alton*, que sa situation de *trunk line* entre Chicago et Saint-Louis a jusqu'à présent dispensée d'agrandir beaucoup son réseau, n'a pas cessé depuis 1880 de payer des dividendes réguliers de 8 p. 100 l'an. A l'heure actuelle, il n'y a pas, croyons-nous, de plus grave danger pour les chemins de fer aux États-Unis que la « politique » de l'extension à outrance; bien des compagnies s'y adonnent, mais on les voit toutes en porter la peine tôt ou tard; c'est ce qui rend

Digitized by Google

singulièrement instable la position financière d'un grand nombre de réseaux dans l'ouest américain.

L'autocratie de gestion et l'absence de contrôle ont donné naissance, dès les premiers temps de l'histoire des chemins de fer, à l'un des fléaux les plus redoutables du régime intérieur des compagnies américaines, la pratique fréquente d'une spéculation éhontée de la part des administrateurs. D'une manière générale, on peut dire qu'aux États-Unis la spéculation atteint un degré d'intensité dont elle ne se rapproche en aucun autre pays, bien qu'elle se soit notablement apaisée depuis vingt ans; nulle part, encore à l'heure actuelle, le marché des capitaux n'est plus actif que dans *Wall Street*, nulle part les fluctuations du crédit ne sont plus sensibles. Les mœurs financières américaines, peu sévères en principe, ont longtemps réservé toute leur indulgence pour les habiles *manipulations* de valeurs mobilières et les brillants coups réalisés à la Bourse; on regardait peu aux moyens employés. Les administrateurs des chemins de fer se sont vus de tout temps fort bien placés pour profiter des avantages de leur situation, pour se rendre maîtres du marché d'une valeur

Digitized by Google

(*to control the market*) et pour se servir adroitement des oscillations qu'ils imprimaient eux-mêmes aux cours. Lorsqu'une affaire ne « payait » pas, ils trouvaient là leur compensation : l'entreprise devenait un instrument inconscient dans les combinaisons personnelles des financiers qui la dirigeaient, et ses valeurs tombaient au rang de *playballs in Wall Street* [1]. Longtemps ce régime n'eut rien que de normal de la part des *railroad men*, et c'est lui qui a rendu célèbres les noms de Drew, de Fisk, de Gould, et de tous les grands *operators* du temps passé. Le procédé de Daniel Drew consistait à faire hausser ou baisser les cours des actions de l'*Erie* en se servant de la dette flottante de cette compagnie, dette qu'il avait presque tout entière entre les mains [2]. D'autres utilisaient, pour influencer les cours, les déclarations de dividendes, les guerres de tarifs ou la conclusion d'associations de trafic, les émissions de *stock dividends*. Un jour, le successeur de Drew dans l'administration de l'*Erie*, restituant publiquement à la compagnie neuf millions de titres à elle appartenant, réalisa, par la hausse qu'il détermina ainsi dans les

1. « Ballons de bourse. »
2. Van Oss, *American railroads as investments*, p. 222.

Digitized by Google

valeurs de l'*Erie*, un bénéfice supérieur à la somme qui faisait l'objet de la restitution; le fait est conté par M. Hudson[1]. Ces exemples pris au hasard sont de notoriété publique aux États-Unis. Parfois la spéculation portait sur l'acquisition ou la location d'une ligne subsidiaire ou rivale. L'un des *railroad kings* du sud-ouest s'est fait ainsi une réputation dans l'art de louer une ligne, de la saigner à blanc avant de s'en débarrasser[2], ou bien au contraire de la déprécier fictivement pour l'acheter ensuite. D'ailleurs les contrats d'achat ou de prise à bail se sont souvent trouvés liés à des manœuvres de corruption véritablement inouïes. L'un des exemples les plus connus de ces gigantesques escroqueries, opérées par des administrateurs personnellement intéressés dans les affaires qu'ils avaient à conclure, c'est le bail de l'*Atlantic and Great Western* (aujourd'hui *New-York Pennsylvania and Ohio*) à la compagnie de l'*Erie* en 1868, plusieurs fois annulé et rétabli dans les années suivantes. Devant le juge Jenkins, à Milwaukee, il était constaté récemment, à propos des affaires du *Northern Pacific*, qu'un syndicat

1. *The railways and the republic*, p. 288.
2. « *To lease, to milk and to drop.* »

Digitized by Google

composé principalement d'administrateurs de la compagnie, et comprenant en particulier un financier d'origine allemande, avait réalisé jadis un bénéfice de dix millions de dollars dans les contrats passés par la compagnie avec deux petites lignes subsidiaires du Manitoba et du Montana.

A l'heure actuelle, ces fraudes et ces spéculations sont loin d'avoir complètement disparu, mais les unes et les autres ont du moins beaucoup diminué. Leur domaine d'application s'est restreint à mesure que s'élevait le niveau moral dans l'administration des entreprises industrielles ou financières. On entend encore parler de *swindles*; il y a encore bien des lignes dont la gestion est taxée de spéculation; mais le cercle des compagnies contaminées se rétrécit peu à peu, la différence s'accentue entre les bons et les mauvais *managements*, et le public est mieux placé maintenant pour faire la distinction. On en trouve la preuve dans les cotes de la Bourse : une valeur dite *speculative* est toujours dépréciée.

Amortissement. — Cherchons maintenant comment les compagnies de chemins de fer aux États-Unis ont résolu la question de l'amortissement de

Digitized by Google

leur capital-obligations. Les compagnies ont des chartes de concession perpétuelles : l'amortissement de leurs emprunts n'est donc, pas plus que celui de leurs actions, une nécessité légale, et, par exemple, on voit qu'en Grande-Bretagne les chemins de fer n'amortissent pas leur dette. Un grand nombre de compagnies américaines, surtout dans l'ouest, imitent cet exemple, si peu recommandable qu'il soit. La faute en est d'abord à l'état embarrassé de leurs finances, qui les force à vivre au jour le jour, puis au système spécial de la construction qui, les obligeant à accroître sans cesse leur capital d'établissement, les ferait emprunter d'une main ce qu'elles pourraient amortir de l'autre. Mais la plupart des bonnes compagnies suivent aujourd'hui une ligne de conduite plus sage. Tout d'abord, elles amortissent d'ordinaire leur matériel roulant dans une période de temps très courte, dix années en général, donnant ainsi un exemple qu'il n'est pas inutile de signaler aux compagnies européennes ; il faut dire d'ailleurs que ce matériel a, aux États-Unis, une durée moyenne un peu moins longue qu'en France, variant à peu près de 15 à 20 ans. En second lieu, ces compagnies ont conçu la nécessité de réduire leur capital-

Digitized by Google

obligations pour les deux raisons ci-après. D'une part, malgré l'augmentation progressive et naturelle de la valeur de leurs entreprises, elles doivent prévoir dans l'avenir les abaissements de tarifs, les concurrences nouvelles, les inventions techniques, les applications toujours croissantes de la traction électrique par exemple, qui seraient susceptibles de venir diminuer cette valeur; elles doivent donc réduire peu à peu leur dette et leurs charges fixes pour les tenir à toute époque en rapport avec leur minimum de productivité. D'autre part, il faut préparer les moyens de rembourser les emprunts, qui sont contractés, comme nous l'avons vu, pour une période fixe, et dont le capital est payable en bloc à l'expiration de cette période. Pour les emprunts de faible montant, les fonds en sont parfois simplement imputés à l'échéance sur les bénéfices de l'année. Mais le remplacement des autres, fût-il prévu par un *general* ou *consolidated mortgage loan*, peut être fort difficile, impossible même, dans les époques de crise. Il est vrai que, grâce à la spécialité de la dette, le montant de chacun de ces emprunts, dont les dates d'échéance sont soigneusement espacées, n'est souvent pas très considérable. Il est vrai encore que les

Digitized by Google

bonnes compagnies ont généralement en portefeuille un certain nombre de titres de lignes subsidiaires, valeurs sûres dont elles pourraient faire usage pour gager un emprunt à court terme en cas de nécessité. Néanmoins, dans la crise financière qui a signalé les années 1893 et 1894, on a pu voir que beaucoup de compagnies ont contracté des dettes flottantes pour satisfaire au remboursement d'emprunts venus à échéance, et c'est là un danger sérieux contre lequel il faut se prémunir dans la mesure du possible.

On voit donc dans quel ordre d'idées les compagnies américaines — j'entends les meilleures d'entre elles — comprennent et pratiquent l'amortissement. Cet amortissement progressif ne représente pas pour elles une obligation rigoureuse, absolue, à remplir dans un espace de temps fixe et immuable; mais la réduction de leur dette est une simple disposition de prévoyance, dont l'application même reste une question de mesure.

Le procédé de la caisse d'amortissement est encore aujourd'hui le seul en usage aux États-Unis; l'amortissement par annuités, tableaux et tirages, ne s'y rencontre jamais. Voici comment se règle, en général, l'amortissement d'un emprunt. Dans l'acte même de constitution d'hypo-

Digitized by Google

thèque ou *trust deed*, la compagnie s'engage à mettre de côté chaque année, sur les bénéfices de l'exploitation, une certaine somme, souvent fixée à 1 p. 100 du capital de l'emprunt, pour former un fonds d'amortissement ou *sinking fund*. L'emploi de cette annuité, confiée souvent à un *trustee*, peut être déterminé de diverses façons. Ou bien les fonds en sont placés en valeurs mobilières dont le choix est en général limité d'avance. Ou bien ils servent à racheter sur le marché, au cours du jour, au-dessous d'un maximum fixé soit au pair, soit au cours de 105 ou 110, suivant les cas, les titres mêmes de l'emprunt doté du *sinking fund*. Les cours des obligations rendent-ils le rachat impossible ? Alors les fonds sont placés, comme dans le premier cas, jusqu'à ce que le rachat puisse reprendre; parfois, mais rarement, il y a dans ce cas lieu à tirage. Les titres rachetés sont d'ordinaire annulés immédiatement; quelques compagnies pourtant les laissent *alive*, « vivants », et les gardent en caisse. De point en point, nous retrouvons ici le procédé d'amortissement appliqué par le gouvernement de la Restauration à nos rentes françaises en 1825.

Les compagnies américaines qui pratiquent le

Digitized by Google

plus l'amortissement sont loin d'avoir un *sinking fund* pour chacun des éléments de leur dette. En général, les plus prudentes font porter l'amortissement sur les *consolidated* ou *general mortgage loans*, qui sont les plus gros par leur chiffre. Souvent aussi, lorsqu'un emprunt est fait à court terme pour une somme un peu importante, on le dote d'un fonds d'amortissement. Beaucoup de bonnes compagnies n'ont d'ailleurs de fonds d'amortissement que pour un ou deux de leurs emprunts. D'autres enfin, surtout parmi celles dont la situation est moins brillante, cherchent à se mettre au niveau des autres en créant des *sinking funds* pour leurs dettes nouvelles, mais les dotent d'annuités dérisoires qui ne chargent pas les comptes d'exploitation et peuvent faire illusion au public.

Ainsi le procédé appliqué aux États-Unis n'a rien de commun avec l'amortissement rigoureux tel que nous l'entendons en France, ayant pour résultat de reconstituer un capital donné dans un temps donné. Ce que les compagnies américaines cherchent, c'est à réduire dans une certaine mesure le montant de certains emprunts, pour en faciliter le remboursement ou le renouvellement à l'échéance, et pour diminuer peu à

Digitized by Google

peu en même temps leur capital et leurs charges fixes; il n'y a pas là un amortissement proprement dit, mais une simple mesure de provision, un gage de sécurité pour l'avenir. L'amortissement strict et absolu de tous les emprunts dans une période fixe, serait pour les compagnies un fardeau très lourd : elles préfèrent niveler les charges et les bénéfices présents et à venir, et faire profiter dès maintenant l'industrie et le commerce de tarifs de transport plus réduits.

D'autre part, dans les limites mêmes où les chemins de fer des États-Unis pratiquent leur amortissement, on peut se demander si la méthode du *sinking fund* est mieux appropriée aux besoins que ne le serait un amortissement par tableaux et tirages. D'une manière générale, le capitaliste américain n'aime pas les tirages, qui empêchent la hausse des valeurs; il est habitué au paiement global à époque fixe, et n'admet pas en principe que le remboursement soit imposé avant terme aux obligataires. Tel qu'il fonctionne, le procédé du *sinking fund* favorise le crédit des compagnies en faisant monter les cours de leurs titres par les rachats sur le marché; il réduit progressivement la charge des intérêts. Mais quand les valeurs

Digitized by Google

dotées du fonds d'amortissement ont dépassé le pair, le système perd beaucoup de ses avantages, sans compter qu'il est dangereux de mettre une compagnie en possession d'une quantité souvent considérable de titres, qui, s'accumulant peu à peu, constituent une tentation permanente à la spéculation. Les compagnies auraient, semble-t-il, grand intérêt à essayer d'appliquer, dans la mesure du possible, aux emprunts qu'elles veulent amortir, le procédé européen de l'annuité comprenant intérêt et amortissement, procédé qui, peu coûteux pour les emprunts à long terme, fonctionne d'une façon absolument précise et rigoureuse.

« *Betterments.* » — L'une des questions les plus délicates à étudier dans la gestion des compagnies américaines, c'est la question des *betterments* ou *improvements*[1], c'est-à-dire des améliorations et additions à apporter au premier établissement en cours d'exploitation. Nous avons vu qu'en raison de la méthode spéciale de construction provisoire et de perfectionnement progressif suivie en Amérique, ces *betterments* constituent pour les com-

1. Voir le récent ouvrage de M. Van Oss, *American railroads and british investors*, dont un important chapitre est consacré à la question des *betterments* et des actions de dividende.

Digitized by Google

pagnies une obligation absolue, périodique, normale : il est donc essentiel de pourvoir d'avance aux voies et moyens nécessaires. Le plus souvent, c'est par la vente de *consolidated* ou de *general mortgage bonds*, et dans quelques grandes compagnies de l'est, par l'émission d'actions, qu'on satisfait à ces exigences financières, nées du développement du trafic. On doit d'ailleurs remarquer qu'aux États-Unis les compagnies prospères consacrent annuellement, sur leur compte d'exploitation, des sommes importantes aux dépenses d'établissement : acquisition de matériel roulant, rectification de tracés, surélévation de voies dans la traversée des villes, etc. Le cercle des dépenses dites d'exploitation est beaucoup plus large que chez nous. D'autres compagnies recourent parfois à la pratique des *stock dividends*, dont nous avons eu déjà l'occasion de dire un mot. Lorsque les charges des *betterments* sont particulièrement lourdes pour un exercice, elles y affectent la totalité des bénéfices de l'exploitation, et désintéressent ensuite les actionnaires en leur distribuant, en actions ou parts d'actions, le montant du dividende qu'ils auraient dû toucher. Les avantages et les inconvénients de cette capitali-

Digitized by Google

sation des bénéfices sont fort discutés. Lorsque les actions de dividende sont distribuées régulièrement à la fin de l'exercice, l'opération peut se justifier, et on l'accepte d'ordinaire sans récrimination. En effet, elle permet à la compagnie de faire usage des fonds au fur et à mesure de la réalisation des bénéfices, et lui évite les frais d'une émission d'actions; d'autre part, l'actionnaire peut retrouver aisément la disponibilité de son argent en vendant le titre distribué; enfin on lui fait le plus souvent un petit avantage en calculant le capital de l'action un peu au-dessous du cours normal, ou bien au pair si les cours ont dépassé le pair. Mais il arrive parfois qu'une compagnie emploie ainsi la totalité de ses bénéfices pendant plusieurs années consécutives, et ne distribue à ses actionnaires les titres représentatifs des dividendes annuels qu'en bloc, après trois ou quatre exercices passés. Alors la pratique du *stock dividend* devient excessivement dangereuse parce que le public, et souvent les administrateurs, s'en font une arme de spéculation à la bourse; il est évidemment de première nécessité d'égaliser les charges en les répartissant proportionnellement sur chaque exercice, et il serait dans l'intérêt des action-

Digitized by Google

naires d'imposer en ce sens une règle fixe aux administrateurs des compagnies.

C'est chose parfois délicate et un peu confuse que la distinction entre les dépenses d'exploitation et les dépenses de premier établissement, surtout quand les *betterments* sont rendus constamment nécessaires par le développement du trafic. Aussi voit-on qu'en Amérique la séparation entre le compte d'exploitation et le compte d'établissement, ou, comme on dit là-bas, entre le compte du revenu et le compte du capital, est moins tranchée, moins absolue que chez nous; on constate alors de fréquentes interversions d'un compte à l'autre. Dans les compagnies prospères, comme nous l'avons vu, ce sont des dépenses de premier établissement qui sont payées sur le service courant. Mais quand une compagnie est à court d'argent, que ses recettes d'exploitation sont insuffisantes, elle se trouve perpétuellement tentée de reporter au compte d'établissement certaines dépenses d'entretien, qu'elle dissimule sous la rubrique de *betterments*; les bénéfices réalisés grâce à cette interversion sont purement fictifs, et ne peuvent être distribués aux actionnaires qu'au prix de l'accroissement des charges des années suivantes.

Digitized by Google

De même, pour arriver à couvrir les charges fixes ou à distribuer un certain dividende, ou simplement pour réaliser une spéculation de Bourse, la direction d'une compagnie est tentée parfois de négliger pendant plusieurs exercices les dépenses d'entretien; puis quand il sera à toute force nécessaire de remettre en état la voie et le matériel, on contractera une dette flottante. Ou bien encore on utilisera en bloc toutes les ressources disponibles du service de l'exploitation, et on en sera réduit, lors de l'échéance du coupon, à emprunter de quoi payer les charges fixes. Ainsi c'est souvent dans les *betterments* qu'il faut chercher le nœud d'une situation compromise; c'est souvent là que se dresse la pierre d'achoppement qui détermine la ruine d'une compagnie.

Réserves. — Le mot de réserve est un terme inconnu dans le vocabulaire du *railroading* aux États-Unis : la chose existe-t-elle dans la réalité? — Les compagnies américaines, quand elles veulent mettre de côté, sur les bénéfices d'un exercice, une certaine somme qu'elles ne distribuent pas aux actionnaires, ont l'habitude de porter ce *surplus* à un compte de profits et pertes [1]. Comme

1. On l'appelle encore *income account.*

Digitized by Google

nous venons de le voir, les prétendus *surplus* ainsi réservés sont, plus souvent qu'on ne pense, purement fictifs, car ils correspondent à des dépenses d'entretien qui auraient dû être imputées sur le compte de l'exploitation. Quoi qu'il en soit, on les emploie d'ordinaire à acheter des titres de compagnies subsidiaires dont on veut s'assurer le contrôle, ou bien à faire des avances à ces mêmes lignes, lorsque, comme c'est le cas habituel, leur état matériel a été trouvé insuffisant à l'époque de l'acquisition. Il en résulte que, valeurs dépréciées, créances irrécouvrables, voilà ce qu'on trouve la plupart du temps en regard du compte de profits et pertes dans les bilans des chemins de fer américains. Hâtons-nous cependant de faire exception pour quelques compagnies de premier ordre, qui ont employé leurs bénéfices annuels à l'acquisition de valeurs subsidiaires mais sûres, dont une partie au moins serait sans doute disponible en cas de nécessité; quelques-unes commencent aussi à se constituer des réserves pour dividendes ultérieurs. Mais ce n'est là qu'une exception; trop souvent on peut dire que les réserves des compagnies de chemins de fer aux États-Unis représentent un actif absolument irréalisable, une sorte de *book-keeping*

Digitized by Google

assets. Ainsi l'*Atchison*, qui en décembre 1893 tombait en *receivership*, avait à cette époque un solde d'*income account* de 37 millions de francs! Une réserve proprement dite est chose rare : les compagnies vivent au jour le jour, sans chercher à se prémunir dans les temps de prospérité contre les nécessités imprévues de l'avenir.

C'est en quoi elles sont fort critiquables, surtout dans un pays où les crises se sont de tout temps montrées fréquentes et particulièrement rigoureuses; et c'est ce qui explique, dans ces compagnies, l'extraordinaire fréquence des dettes flottantes. D'une manière générale, ce n'est pas dans le service courant de l'exploitation qu'il faut chercher l'origine de l'*unfunded debt* en Amérique. Ses causes se trouvent d'abord dans la difficulté de remboursement des emprunts en temps de crise. Mais le plus souvent, c'est de la nécessité des *betterments* que dérivent les dettes flottantes, parce que les compagnies, à court d'argent, n'ont pas pourvu d'avance et d'une façon suffisante aux exigences de ces améliorations indispensables. Le procédé de la construction provisoire et progressive appliqué par les chemins de fer américains a, comme nous

Digitized by Google

l'avons vu, de grands avantages; mais il exige dans la gestion financière une ligne de conduite exceptionnellement prudente. Or c'est précisément dans la direction des compagnies un défaut assez commun qu'une confiance irréfléchie dans l'avenir, un optimisme inconscient fait à la fois d'amour du risque, de *self confidence*, et d'imprévoyance naturelle. Les dettes flottantes existent à l'état normal dans toutes les compagnies de second ordre, et en temps de crise tous les chemins de fer américains sont sujets à ce mal contagieux. Une seule ligne, le *Canadian Pacific*, a su jusqu'à présent toujours éviter le péril, et le fait semble absolument inexplicable aux États-Unis.

Portefeuille-titres. — Un côté spécial et fort curieux de la gestion des chemins de fer américains, ce sont les opérations financières pratiquées par beaucoup de compagnies en dehors du cadre de leur service normal, et qui présentent une analogie étroite avec les opérations faites à Londres par les *investment and trust corporations* [1]. La plupart des compagnies américaines

1. Ces sociétés, qu'il ne faut confondre ni avec les grands *trusts* industriels ni avec les *trust companies* des États-Unis, ont pour but de fournir aux capitalistes des emplois d'argent

Digitized by Google

possèdent un portefeuille-titres d'importance plus ou moins considérable, et dont on peut rattacher l'origine aux deux considérations suivantes. D'une part, la formation des grands réseaux a eu lieu le plus souvent non par voie de fusion, mais par voie de prise à bail de lignes secondaires, et surtout d'acquisition sur le marché de la totalité ou d'une majorité des titres de ces mêmes lignes; les compagnies principales doivent ainsi tenir en portefeuille une quantité parfois énorme de valeurs des compagnies subsidiaires pour assurer l'unité et l'indissolubilité de leur réseau. D'autre part, un grand nombre de compagnies ont pour habitude de prendre un intérêt plus ou moins large dans un certain nombre d'entreprises qui forment comme les annexes des chemins de fer, ou même parfois dans des affaires industrielles : sociétés d'*express* (messageries), de *transportation* ou de *transit* [1],

moyennant une répartition des risques, en appliquant aux placements de fonds le principe de l'assurance ou des moyennes.

1. A l'époque où le matériel roulant d'une compagnie n'était pas admis à circuler sur les réseaux voisins, des sociétés dites *transportation* ou *transit companies*, ou encore simplement *lines*, s'étaient formées pour effectuer le service des marchandises en transit après accord avec les différentes compagnies; aujourd'hui la plupart de ces entreprises sont

Digitized by Google

de docks et d'entrepôts, de bacs à vapeur, de construction de matériel[1], de *stock yards* (parcs à bétail), d'*elevators* (magasins à blé), d'hôtels, etc. Les chemins de fer qui ont un fort trafic de charbon prennent souvent participation dans des houillères; ceux qui, comme le *Pennsylvania*, traversent une région essentiellement métallurgique, dans les hauts fourneaux, forges et fonderies. Dans l'extrême-ouest, la plupart des compagnies sont unies par des liens plus ou moins étroits aux sociétés immobilières d'*improvement*, qui ont pour but de faciliter par des travaux d'intérêt commun la mise en valeur des territoires nouveaux. Enfin, beaucoup de lignes qui ont leur terminus soit sur les côtes maritimes, soit sur les grands lacs, s'intéressent dans des entreprises de navigation. Ainsi le capital d'une compagnie doit subvenir souvent, en même temps qu'aux frais de premier établissement du réseau, d'une part aux acquisitions de lignes locales, et d'autre part aux participations à prendre dans des affaires intéressant de plus ou moins près l'exploitation du chemin de fer. La

aux mains des compagnies de chemins de fer, qui les ont rachetées peu à peu.

1. Beaucoup de compagnies américaines sont actionnaires de la *Pullman palace car company*.

Digitized by Google

compagnie cherche à diviser le risque, et à placer ses capitaux d'une façon telle qu'elle bénéficie de la différence entre le taux d'intérêt reçu et le taux d'intérêt payé; elle assume les chances de gain et les chances de perte. Les deux meilleurs exemples qu'on puisse donner de la pratique de ces véritables opérations de *trust* se trouvent dans le *Pennsylvania railroad* et dans l'*Atchison*. Le *Pennsylvania* possédait au 31 décembre 1893 pour 117 millions de dollars de valeurs tant de compagnies subsidiaires que d'entreprises diverses, soit un chiffre inférieur de 6 millions seulement au montant de son compte de premier établissement; ces placements de fonds ont rapporté en 1893 une somme de 4 955 000 dollars, en moyenne 4,25 p. 100, soit 900 000 dollars de plus que le montant des intérêts payés par la compagnie sur sa propre dette. Voilà les résultats de l'opération quand elle est habilement dirigée; voyons les résultats opposés dans l'*Atchison*. Au 30 juin 1893, l'*Atchison* (*consolidated system*) avait un portefeuille-titres de plus de 230 millions de dollars (prix d'achat), alors que son compte de premier établissement ne se montait qu'à 96 millions de dollars; le revenu de ce portefeuille n'a été pendant l'exercice 1892-93 que

Digitized by Google

de 786 000 dollars, soit 0,3 p. 100, tandis que le service des intérêts de la dette demandait plus de 7 millions de dollars. Nous avons choisi à dessein comme exemples les deux compagnies qui, croyons-nous, font le plus de ces opérations financières; il va sans dire que ce sont là des cas extrêmes, et que la majorité des compagnies américaines ne pratique ces opérations que dans une mesure très restreinte, secondaire, souvent même absolument négligeable. L'acquisition des lignes subsidiaires est fréquemment une nécessité du régime industriel des chemins de fer aux États-Unis. Mais on doit reconnaître que, dans un grand nombre de cas, les opérations faites par les compagnies ne sont autre chose qu'une spéculation sur les valeurs, une sorte de *stock jobbing*, comportant tous les dangers inhérents aux opérations de *trust*.

Les compagnies américaines se rapprochent à un autre point de vue des *trusts* anglais, c'est par la facilité avec laquelle elles créent de nouvelles compagnies. Ce genre d'affaires (*business of company promoting*) semble assez fructueux aux États-Unis, et il est en tout cas fort répandu. Tantôt une compagnie fonde une série de sociétés filiales pour pourvoir à la construction

Digitized by Google

de lignes d'intérêt secondaire; tantôt elle constitue des compagnies succursales, dont elle souscrit tout le capital, pour exploiter une partie de son réseau, comme le *Pennsylvania railroad* a organisé en 1890 la *Pennsylvania company*. Dans d'autres cas, au contraire, une société est formée pour coordonner les diverses parties d'un réseau mal constitué, pourvoir aux besoins financiers que des compagnies faibles et isolées étaient incapables de satisfaire, imprimer enfin à l'ensemble de l'entreprise une direction unique : c'est le cas du *Southern Pacific*. Parfois enfin, ce sont des sociétés de construction que les compagnies de chemins de fer organisent ou font organiser dans leur propre intérêt, ou encore des sociétés mi-industrielles, mi-financières, adonnées au *railroad financeering*, comme l'ancienne *Oregon and transcontinental company*.

Comptes. — Nous avons à rechercher maintenant ce qu'aux États-Unis les actionnaires et le public savent, ou peuvent savoir, de la gestion économique et financière des compagnies. D'une manière générale, on peut dire que l'opinion s'intéresse beaucoup plus qu'en Europe aux questions de *railroading*. Une guerre de tarifs entre deux grandes compagnies est un événement

Digitized by Google

national aussi *exciting* qu'une campagne pour l'élection présidentielle ; les actions de chemins de fer forment, avec celles des grands *trusts* industriels, l'élément le plus actif de la spéculation. Seulement le public n'est réellement bien renseigné que sur un point, sur les résultats du trafic, les recettes et les dépenses d'exploitation. Toutes les compagnies publient, chaque semaine ou chaque mois, la statistique de leurs recettes brutes, le plus souvent aussi celle de leurs recettes nettes, parfois même la situation de leurs charges fixes. En outre, une foule de publications spéciales, officielles et autres [1], donnent sur les chemins de fer des renseignements fort intéressants pour les économistes et les capitalistes.

Quant à la situation financière des compagnies, à leur gestion intérieure, à leur ligne de conduite économique, à ce qui représente aux États-Unis la question essentielle et le point critique, tout cela reste souvent dans l'ombre. Une compagnie achète-t-elle une ligne subsidiaire? On risque de ne le savoir que longtemps

1. *Annual Reports of the Interstate commerce commission*; *Annual Reports on the statistics of railways* (*Interstate commerce commission*); Rapports officiels des commissions de contrôle dans chaque État; *Poor's Manual of railroads*; *Railroad gazette*; *Commercial and financial Chronicle*, etc.

Digitized by Google

après. Quels sont les financiers qui à un moment donné « contrôlent » une affaire? Parfois il est difficile de le dire. Une compagnie a-t-elle l'intention de construire des extensions dans l'ouest? Ses *directors* ont bouche close. A vrai dire, les rapports, comptes et bilans annuels d'un grand nombre de compagnies sont établis d'une façon claire, précise et nette : la situation ne laisse aucun doute et peut être appréciée avec sûreté. Dans bien d'autres cas, au contraire, les comptes sont obscurs et insuffisants : impossible souvent de savoir quel sera le montant des charges fixes et des redevances pour lignes louées dans les prochains exercices; on abuse dans les bilans des articles généraux et vagues; la dette flottante ne se peut évaluer, et parfois même les compagnies n'y font figurer que les effets venus à échéance; d'ailleurs personne n'ignore aux États-Unis que les comptes d'un certain nombre de chemins de fer sont *cooked*, apprêtés pour les regards du public. C'est souvent chose fort difficile que de découvrir ce qu'il y a en réalité sous les chiffres du bilan d'une compagnie américaine; parfois les *receiverships* surprennent au moment où on les attend le moins, où les administrateurs des compagnies soupçonnées en

Digitized by Google

dénient la rumeur avec le plus d'insistance. Quelques compagnies, notamment le *Denver and Rio Grande*, commencent maintenant à soumettre, suivant la pratique anglaise, leurs comptes annuels à l'examen d'un commissaire spécial nommé par les actionnaires : cette pratique de l'*independant audit* n'a malheureusement que peu de chances de se développer en Amérique tant que les méthodes actuelles de gestion seront en vigueur.

Dégageons maintenant, pour terminer cette esquisse, l'impression générale que laisse l'examen, tout superficiel qu'il soit, du régime financier des chemins de fer aux États-Unis. Ce qui apparaît tout d'abord, c'est la puissance colossale de ces entreprises, c'est la place prépondérante qu'elles tiennent dans la vie économique de la nation. Leur capital s'élève à 43 milliards de francs; leurs titres occupent à eux seuls les trois quarts de la cote de la Bourse. Telle compagnie exploite un réseau de 15 000 kilomètres, comme fait l'*Atchison*, et le *Pennsylvania railroad* réalise annuellement 50 millions de francs de bénéfices nets. Par la très grande liberté dont les compagnies jouissent encore aujourd'hui

Digitized by Google

dans la fixation des tarifs de transport, elles exercent sur l'industrie et le commerce une influence sans égale ; le personnel qu'elles emploient directement se monte à près de 900 000 hommes ; la plupart des assemblées politiques locales sont, de gré ou de force, à leur dévotion. D'autre part, leurs responsabilités sociales ne cessent de grandir, et en même temps s'élèvent peu à peu vers elles les revendications populaires de la liberté contre le monopole, de la petite industrie contre la grande industrie, de l'individu contre la *corporation*. Certes, les chemins de fer ont abusé, ils abusent souvent de leurs pouvoirs excessifs ; la législation est enfin entrée aujourd'hui dans la voie de la réglementation et du contrôle, mais la répression de ces abus est aux États-Unis plus difficile qu'ailleurs, parce que les intéressés sont plus puissants, et parce que l'action de l'autorité publique est moins directe et moins efficace.

Ce qui frappe en second lieu, c'est l'extrême diversité qui existe entre les compagnies, à quelque point de vue qu'on les envisage, dans leur productivité, dans leur gestion ou dans leur situation financière. L'instabilité générale des affaires aux États-Unis, l'abus de la spéculation,

Digitized by Google

contribuent à faire varier plus qu'en Europe les résultats de l'exploitation : les chemins de fer sont, en Amérique, des entreprises véritablement et purement industrielles. Pour l'avenir, leur productivité dépendra surtout des deux faits suivants, l'accroissement du réseau et le régime des associations de tarifs. D'ailleurs, ce qui sauvera toujours l'ensemble, malgré la disparition des plus faibles dans la lutte pour l'existence, c'est la progression merveilleuse du trafic général aux États-Unis, c'est la force de résistance et l'esprit remarquable d'adaptibilité qui caractérisent la direction des compagnies dans les temps d'épreuve.

Enfin, depuis une dizaine d'années, on doit constater que des progrès très sensibles ont été réalisés dans l'administration des compagnies de chemins de fer aux États-Unis, et particulièrement dans la gestion de leurs finances. Il a été un temps où la plupart des compagnies étaient, au même degré que des entreprises de transports, des affaires de pure spéculation destinées simplement à faire gagner de l'argent aux financiers qui les dirigeaient; aujourd'hui on en trouve sans doute encore de telles, mais le public les reconnaît facilement, et le capitaliste

Digitized by Google

sait aussi mieux se défendre contre le *railroad wrecking*. D'une manière générale, on peut dire que la spéculation est beaucoup moins intense maintenant qu'elle n'était dans la période d'*inflation* qui a suivi la guerre de Sécession; mais le pays souffre encore par les conséquences des excès des temps passés. Aujourd'hui, ce qui fait surtout défaut dans le régime financier des entreprises de chemins de fer en Amérique, c'est la restriction des pouvoirs arbitraires abandonnés aux administrateurs, c'est l'attribution du pouvoir dirigeant aux vrais intéressés, à ceux qui ont fourni les fonds, c'est enfin l'organisation d'une publicité effective et sincère des opérations et des comptes. Il y a là d'ailleurs plutôt une question de mœurs qu'une question de réglementation.

Digitized by Google

CHAPITRE III

Le régime légal.

Si on peut dire d'une manière générale que les États-Unis sont encore, à l'heure actuelle, l'un des pays les plus attachés au régime de la liberté intérieure en matière économique, à la doctrine de la *self regulation*, on doit constater néanmoins que l'industrie des chemins de fer y a fait, depuis un quart de siècle, l'objet d'une intervention progressive et rien moins que timide de la part de la législation. Les chemins de fer américains sont nés protégés par l'autorité publique. La nation avait besoin d'eux pour la mise en valeur des immenses régions incultes et désertes de l'ouest, et dès l'origine les États et le pouvoir fédéral favorisèrent de toutes leurs

Digitized by Google

forces l'établissement des voies ferrées. On chercha à attirer l'initiative privée en donnant toute facilité à la constitution des entreprises et toute liberté à la construction des lignes; on dota les compagnies de concessions de terres; les villes, les comtés, les États mêmes donnèrent des subventions : les chemins de fer étaient regardés comme des bienfaiteurs publics. Les choses changèrent du tout au tout quand, après la guerre de Sécession et l'achèvement de la première ligne transcontinentale, le pays se fut rassuré sur le succès de l'œuvre entreprise. L'opinion commença à brûler ce qu'elle avait naguère adoré. Les chemins de fer étaient devenus les véritables maîtres du territoire; ne reconnaissant d'autre frein que la concurrence, ils abusaient de leur toute-puissance économique pour faire la loi au pays, favorisant à leur gré telle région, telle ville, telle industrie ou même tel individu, aux dépens des autres et au plus grand dommage de l'intérêt commun; leurs guerres de tarifs mêmes se livraient sur le dos des expéditeurs et des voyageurs. Ces abus amenèrent, en 1870, une levée de boucliers dans les États du nord-ouest, où l'association des fermiers, des *Grangers*, engagea alors avec

Digitized by Google

les compagnies une lutte de violences sans merci, dont les résultats furent désastreux pour les deux partis en présence. A la suite de l'échec de la politique brutale des *Grangers*, la plupart des États essayèrent d'organiser un régime légal de réglementation et de contrôle sur l'exploitation des lignes ferrées; ces tentatives furent bientôt secondées par l'intervention du Congrès dans le débat et par le vote de l'*Interstate commerce law* en 1887.

Ainsi s'établit en Amérique le contrôle de la nation sur les chemins de fer : alors que dans l'Europe continentale ce contrôle a généralement trouvé son origine dans des contrats synallagmatiques de concession, il ne repose aux États-Unis sur aucune espèce de convention passée entre l'autorité publique et les compagnies; il a été constitué de toutes pièces, *ex post facto*, et imposé aux compagnies par la volonté souveraine de l'autorité nationale.

Ce qui rend fort complexe l'étude de la législation des chemins de fer aux États-Unis, c'est que ceux-ci relèvent à la fois, au point de vue légal, de l'Union et des États. Dans chacun des États particuliers, la législature a seule le pou-

Digitized by Google

voir de réglementer le commerce intérieur, et les chemins de fer qui le traversent sont soumis à son autorité exclusive pour toute la longueur des lignes comprises dans les limites territoriales de l'État. D'autre part, le Congrès a seul le droit de légiférer en ce qui concerne les « territoires » non encore élevés au rang d'États. Enfin le commerce entre États et le commerce extérieur ressortissent au Congrès, et avec eux aussi le régime des voies ferrées traversant deux ou plusieurs États, ou mettant les États-Unis en communication avec le Canada ou le Mexique.

Les compagnies de chemins de fer constituent aux États-Unis des *quasi public corporations* : sociétés privées en ce qu'elles sont fondées et administrées par des particuliers, elles possèdent cependant un certain caractère public, en ce qu'elles jouissent de privilèges spéciaux et sont soumises à un contrôle légal. A la base de la constitution de chaque compagnie, nous trouvons une *charter* accordée par un acte du pouvoir législatif, et qui doit être acceptée par la société. La *charter* est conférée aux entreprises de chemins de fer par la législature de l'État où seront situées les lignes, ou dans les « territoires » par le Congrès. Lorsqu'une même ligne doit traverser

Digitized by Google

plusieurs États, une *charter* spéciale sera demandée dans chacun d'eux, et le chemin de fer se composera ainsi d'un certain nombre de compagnies distinctes en droit, bien qu'unes en fait[1]; parfois une compagnie pourra se contenter de faire viser sa *charter* originaire par le secrétaire d'État de chaque État traversé[2], et de la faire publier.

Cette *charter* a un triple objet : reconnaître et constituer légalement (*to incorporate*) la société, autoriser la construction des lignes, enfin conférer aux compagnies de chemins de fer certains droits ou pouvoirs exceptionnels. L'existence juridique et corporative des personnes morales est un privilège qui ne peut être obtenu que par concession législative, en vertu d'un acte spécial ou sous l'empire d'une loi générale. Les constitutions récentes d'un certain nombre d'États ont interdit aux législatures, non sans cause, de créer des *corporations* par mesures spéciales : alors les compagnies de chemins de fer se constituent conformément aux lois générales d'*incorporation*, lesquelles ont toutes été établies sur le

1. C'est ce qui se passe pour le *Chicago Burlington and Quincy*, par exemple.
2. Exemple : *Great Northern railway company*.

Digitized by Google

modèle de celle de l'État de New-York (1850). D'après cette loi, lorsqu'une société en formation a réuni un minimum de souscriptions de 1000 dollars par mille de ligne à construire, et que ces souscriptions sont libérées de 10 p. 100, des actionnaires au nombre de 25 peuvent faire enregistrer l'acte de société par l'administration du secrétariat d'État, et la compagnie sera *ipso facto* légalement existante; le capital social doit être au minimum de 10 000 dollars par mille de ligne, et les premiers administrateurs au nombre de 13.

Le second objet de la *charter* est d'attribuer à l'entreprise la sanction légale, en autorisant la compagnie à construire et exploiter, de tel à tel autre point du territoire, une ligne dont elle aura la propriété perpétuelle. Dans quelques États de l'est, les lois font précéder la concession des *charters* d'un simulacre d'enquête d'utilité publique. Mais, la plupart du temps, le tracé n'est prévu dans l'acte que d'une façon très vague, de manière à laisser la plus grande part d'initiative à la compagnie, qui d'ordinaire n'a pas encore terminé ses levés de plans à cette époque; dans l'ouest, les *charters* se contentent souvent de dire qu'une ligne sera construite « dans telle ou telle direc-

Digitized by Google

tion » ou « à la hauteur de tel ou tel parallèle ». En principe, aucune condition n'est imposée au concessionnaire pour la construction, pour l'exploitation technique, ni pour l'exploitation commerciale, si ce n'est parfois un délai d'achèvement des travaux, sanction sans valeur, car on prolonge toujours le délai quand il se trouve insuffisant. D'ailleurs l'autorisation accordée ne constitue pas un monopole, selon ce que les Européens entendent vulgairement par le mot de concession, et rien n'empêchera les législatures de permettre, quelques années après, la construction de lignes parallèles à la première, comme par exemple le *Nickel Plate* a été tracé en concurrence avec le *Lake Shore and Michigan southern*, au grand dommage de ce dernier[1].

Enfin les *charters* confèrent aux compagnies certains droits spéciaux nécessaires à l'exécution de l'entreprise, droit d'hypothéquer, si ce droit n'appartient pas aux chemins de fer en vertu d'une loi générale comme dans l'État de New-York, droit d'expropriation (*right of emi-*

1. Une *charter* est un contrat entre l'État et la société ou *corporation* : telle a été la jurisprudence constante des cours de justice depuis le *Darmouth College case*. Il en résulte que la *charter* doit être formellement acceptée par la compagnie pour être définitive.

Digitized by Google

nent domain). Toutes les compagnies de l'ouest ont en outre reçu du Congrès, directement ou par l'intermédiaire des États, le don gratuit d'étendues immenses de terres sur le parcours de leurs lignes. Appliqué dès l'origine des voies ferrées, le système des concessions de terres (*land grants*), qui est spécial à l'Amérique, a de tout temps exercé une influence très heureuse sur les progrès de la colonisation et le développement du réseau. Le chemin de fer étant en effet l'un des facteurs essentiels du travail de la mise en valeur des territoires nouveaux, c'est lui faciliter sa fonction, et c'est en même temps l'intéresser au succès de son rôle, que de lui donner, à charge de revente aux colons, des terres libres dans les régions qu'il ouvre à l'immigration. Ces terres prennent de la valeur par leur proximité d'une voie ferrée; d'autre part leurs produits fournissent aux lignes nouvelles un élément de trafic. Ainsi en même temps qu'elles facilitent les débuts de l'exploitation, ces concessions constituent pour les compagnies une dotation appréciable, bien que virtuelle et aléatoire. Les *land grants* comprennent ordinairement, à droite et à gauche du tracé de la voie, dans une zone d'une largeur donnée (8 à 10 milles), un certain

Digitized by Google

nombre de *sections* de terres, la section équivalant à 640 acres ou 260 hectares. La propriété de ces terres n'est d'ailleurs acquise aux compagnies qu'au fur et à mesure de l'achèvement des travaux sur la ligne, et une clause assez rigoureuse de déchéance est en général stipulée pour le cas où l'exploitation ne serait pas ouverte dans un délai déterminé. Le *Northern Pacific railroad* avait ainsi acquis au 31 mars 1892 plus de 18 millions d'hectares de terres, le *Central Pacific* près de 5 millions, l'*Atlantic and Pacific* et le *Canadian Pacific*, 8 millions d'hectares. Les compagnies font en général de leurs *land grants* une sorte de caisse d'amortissement, au moyen de laquelle elles remboursent, au fur et à mesure des ventes de terres, leurs actions privilégiées ou des obligations dites *land grant bonds* spécialement gagées sur les concessions.

Une fois acceptée, la *charter* ne peut plus être abrogée ni modifiée, sauf disposition contraire, que du consentement de toutes les parties contractantes, État, compagnie et actionnaires. Dans un grand nombre d'États, la Constitution [1] ou une

1. Voir les Constitutions et amendements aux Constitutions des États de New-York, Pennsylvania, Texas, Maryland, Delaware, Wisconsin, North Carolina, Arkansas, Oregon, Nevada, Colorado, Maine.

Digitized by Google

loi générale a expressément réservé à l'autorité législative le pouvoir d'abroger ou de modifier les *charters* des compagnies. Du droit d'abrogation, nous ne saurions citer que peu d'applications pratiques; au contraire, les amendements aux *charters* sont choses assez fréquentes, et, comme on l'a dit [1], les États ont en fait autant de pouvoirs que si les cours de justice n'avaient pas décidé, dans l'affaire du *Darmouth College*, que les *charters* constituaient de véritables contrats. Pourtant la jurisprudence elle-même a fixé certaines limites à ce droit d'amendement. Les modifications apportées par voie législative ne peuvent être faites que dans un intérêt public, et ne sauraient affecter les droits réciproques des actionnaires *inter sese* : elles doivent être compatibles avec l'objet primitif de la société, sans porter atteinte aux droits acquis sous l'empire de la *charter* primitive. Certaines cours de justice ont fait à cet égard une distinction entre les modifications fondamentales et les modifications incidentes aux *charters* : les premières, altérant matériellement et gravement les obligations et les responsabilités de la com-

1. Cook, *Treatise on the laws of Stocks and Stockholders*. New-York, 1887.

Digitized by Google

pagnie, ne sont valables qu'après le consentement formel de tous les intéressés, et ne sont pas même opposables à une minorité d'actionnaires récalcitrants. En fait, les législatures locales usent d'ordinaire de ce droit d'amendement d'une façon modérée, le plus souvent pour conférer aux compagnies des pouvoirs ou des privilèges nouveaux. Disons enfin qu'une compagnie peut toujours être déclarée déchue de sa *charter* pour avoir abandonné la construction ou l'exploitation des lignes, ou au contraire pour avoir abusé des droits qui lui ont été concédés (*non user or misuser of the grant*).

On voit que ce n'est pas dans les *charters* originaires des compagnies que les pouvoirs publics américains ont pu trouver une raison suffisante pour intervenir dans le régime des chemins de fer et réglementer l'exploitation. Les États ne se sont réservé par ces *charters* aucun droit exprès de contrôle, et, l'eussent-ils fait, le développement du réseau ferré eût sans doute été bien loin de rencontrer le même succès. Ce n'est même pas dans le droit d'amendement que les législatures ont cherché une base de négociations, puisqu'elles n'ont le plus souvent usé de ce droit

Digitized by Google

que dans l'intérêt même des compagnies. Sur quelle base constitutionnelle a-t-on donc réussi à établir le contrôle légal sur l'exploitation des chemins de fer? Ce droit de contrôle repose aujourd'hui sur la doctrine que « les chemins de fer sont des voies de communication publiques (*public highways*) ».

Rien de moins nouveau, en Amérique, que cette théorie à laquelle un livre de M. Hudson[1] donnait naguère un regain d'actualité. Elle a été exprimée pour la première fois en 1831 par la Cour suprême de l'État de New-York dans l'affaire du *Saratoga and Schenectady railroad* : « Les chemins de fer sont des entreprises, des œuvres publiques (*public improvements*), qui bénéficient à la nation entière, et les législatures peuvent, à leur intention, faire emploi ou donner délégation du droit d'expropriation.... Les législatures ont le droit de réglementer l'usage de la concession, et de fixer le maximum des péages (*tolls*) perçus.... » Le même principe fut posé d'une manière également décisive par la Cour suprême fédérale, à l'occasion d'un procès intenté par Joseph Bonaparte, l'ancien roi d'Espagne, à

1. James F. Hudson, *The railroads and the republic*. New-York, 1887.

Digitized by Google

la compagnie des chemins de fer de *Camden and Amboy*. On pensait encore à cette époque faire d'une ligne ferrée une voie de communication libre, ouverte à tout le monde, comme une grande route ou un canal, dont l'usage serait simplement soumis à des règlements de voirie; les compagnies se seraient contentées de construire les lignes, et les tarifs n'auraient été autre chose que des droits de péage. C'est ainsi, en effet, qu'on commença à exploiter le *Philadelphia and Columbia railroad*, construit par l'État de Pensylvanie, et l'*Allegheny portage railroad*, qui fonctionnait au moyen d'un moteur fixe. Cette idée a été reprise récemment par M. Hudson[1], qui propose le plus sérieusement du monde de revenir à ces errements d'autrefois, et de donner à tout individu, sous l'empire de règlements spéciaux de sécurité, le droit de lancer des trains sur une ligne ferrée : M. Hudson croit trouver là une solution très simple du *railroad problem* en Amérique!

Si bien affirmée à l'origine des voies ferrées, la théorie du caractère public des chemins de fer resta pendant de longues années dans l'oubli, et

1. *Loc. cit.*, p. 369 et suiv.

Digitized by Google

ne revit le jour que quand les pouvoirs locaux eurent besoin de se faire une arme de combat contre les compagnies. C'est en 1871 que nous trouvons la première application pratique de la doctrine, dans une loi votée par la législature du Minnesota pour fixer aux chemins de fer des maximums de tarifs. Cette loi fut immédiatement déférée par les compagnies à la Cour suprême, en même temps que les lois analogues émanées de plusieurs autres États du nord-ouest, et la Cour suprême rendit son jugement en 1876 dans les célèbres *granger cases*[1] : elle reconnut formellement aux législatures le droit de limiter « les tarifs des chemins de fer et de toutes les entreprises impliquant un monopole virtuel », en se fondant précisément sur l'ancienne doctrine du *public highway*.

Les compagnies de chemins de fer s'élevèrent avec la plus grande vigueur, comme on peut le penser, contre la thèse qu'il plaisait aux pouvoirs publics de ressusciter à leurs dépens. Le principe ancien, dirent les avocats du *private proprietorship*, s'est trouvé nécessairement modifié par les faits, bien qu'il subsiste encore dans l'esprit

1. *Munn versus Illinois*; *Chicago Burlington and Quincy versus Iowa*, etc.

Digitized by Google

attardé de quelques juriconsultes; les nécessités actuelles du progrès, la pratique du *railroading* moderne, ne sont plus compatibles avec cette théorie surannée, archaïque, *obsolete*. Bien plus, les prétentions des législatures constitueraient une atteinte au droit de propriété et une violation des *charters*, contrats synallagmatiques qui forment la loi des parties. Pourtant les compagnies durent se rendre, et cela pour ce simple motif en apparence insignifiant que, si les chemins de fer n'étaient pas des *public highways*, ils ne pouvaient et n'avaient pu légalement être investis du droit d'expropriation pour la construction des lignes. D'ailleurs, depuis quelques années, la législation est venue donner son appui formel à la jurisprudence : toutes les Constitutions locales élaborées ou remaniées depuis vingt-cinq ans aux États-Unis ont déclaré les chemins de fer *public highways*, ou ont officiellement reconnu aux législatures le droit de réglementer le régime des chemins de fer [1]. Les compagnies américaines sont aujourd'hui regardées comme les mandataires des pouvoirs publics,

1. Pennsylvania, Illinois, Missouri, Louisiana, California, Nebraska, Arkansas, Texas, Georgia, Iowa, Michigan, Minnesota, Wisconsin, Colorado.

Digitized by Google

ou, pour employer une expression courante de droit anglo-saxon, comme les *trustees* de la nation. Ce sont des sociétés privées remplissant une fonction d'intérêt général; à ce titre, elles sont soumises au droit de contrôle et de réglementation de l'autorité publique.

Quels sont les caractères généraux de cette réglementation, comment s'exerce ce contrôle? Telles sont les questions que nous avons à examiner maintenant.

On sait que l'un des traits particuliers du régime légal des États-Unis d'Amérique, c'est que, si le pouvoir législatif y est fractionné entre l'Union et les États particuliers, on trouve du moins entre chacune de ces législations spéciales des analogies de fond et souvent même des parités de forme, qui permettent de les classer en un certain nombre de types primordiaux, *leading*, dont les autres ne sont qu'une imitation ou une reproduction assez fidèle. Ce caractère apparaît très nettement dans la législation des chemins de fer. Ce sont les États particuliers qui ont commencé en Amérique l'œuvre de la *railroad regulation*; puis le Congrès est venu faire en 1887, pour le commerce d'État

Digitized by Google

à État, ce que les pouvoirs locaux avaient déjà fait pour le commerce local. Toutes ces législations ont d'ailleurs un caractère commun : elles posent d'abord certains principes généraux inspirés par l'intérêt public; puis elles chargent une commission spéciale de contrôle d'assurer l'exécution de ces prescriptions. Nous étudierons successivement les législations locales, puis la loi fédérale dite *Interstate commerce law*, de manière à embrasser ainsi l'ensemble de la *railroad regulation* aux États-Unis.

Les dispositions légales émanant des États concernent, soit l'exploitation technique, soit l'exploitation commerciale. Les premières, qui sont les moins intéressantes, se signalent par une absence remarquable de vues d'ensemble, fait très commun dans les législations locales américaines, et par une assez grande diversité de caractère d'un État à un autre : ce sont de timides et souvent d'inhabiles essais de réglementation, plutôt qu'une réglementation véritable. La circulation des trains, le mode d'attelage et de chauffage des wagons, les méthodes d'arrêt par freins continus ou autres, le croisement des routes, le passage des lignes au niveau des rues dans les villes, le mode de clôture de la

Digitized by Google

voie, tels sont les objets les plus fréquents de cette *piecemeal legislation*, qui mêle volontiers les plus minces détails de service aux questions administratives d'intérêt général. Sauf dans les États de l'est, où le contrôle technique est aujourd'hui assez bien organisé, ces dispositions législatives, dont l'autorité est limitée à la circonscription de chaque État, dont la sanction matérielle fait le plus souvent défaut, ne produisent en général que des résultats assez médiocres.

Autrement importante et intéressante est la réglementation de l'exploitation commerciale, dont les traits généraux sont dessinés sur un même modèle dans la plupart des grands États de l'Union. Ce que les législatures locales ont cherché ici, c'est à obtenir des compagnies les tarifs de transport les plus bas possible, puis à réprimer certains abus, *pools* ou associations de trafic entre lignes concurrentes, et *discriminations* ou avantages illégitimes accordés par les compagnies à certains expéditeurs aux dépens des autres. En ce qui concerne les tarifs, les premiers statuts promulgués essayèrent d'imposer directement aux compagnies des maximums fixes et inflexibles, mais on ne tarda pas

Digitized by Google

à reconnaître que ce mode de procéder, désastreux pour les compagnies, était pratiquement inapplicable, parce que la rigidité d'un maximum légal n'est point compatible avec les nécessités commerciales qui régissent les tarifs des ransports comme le prix de toutes les marchandises. Il existe encore aujourd'hui, dans quelques États, des maximums légaux de tarifs : mais ou bien ils sont tombés en désuétude, ou bien ils dépassent de beaucoup les tarifs d'application. Ainsi le tarif maximum de trois *cents* par tonne-mille, fixé en 1850 par le *general railroad act* de l'État de New-York, est aujourd'hui supérieur de plus du triple au tarif moyen du *New-York central and Hudson river railroad*. Presque tous les États s'en remettent maintenant, pour le contrôle des tarifs, à des commissions investies de pouvoirs plus ou moins étendus ; les lois se contentent de poser en principe que ces tarifs devront être « justes », « équitables », ou « raisonnables », et c'est aux commissions de contrôle à appliquer cette disposition toute théorique. En outre, la plupart des États ont prohibé les *pools*, qu'on accusait de favoriser la hausse du prix des transports et de fournir une arme à la spéculation. Contre les *discriminations* enfin,

Digitized by Google

on trouve tout un arsenal de dispositions défensives.

Voici quelques-unes des plus fréquentes :

« Il est interdit d'accorder à un expéditeur un avantage ou une préférence déraisonnable, ou de faire subir à un expéditeur un désavantage ou un préjudice déraisonnable. » (Minnesota, Massachusetts, Missouri, Iowa, Nebraska, etc.)

« Est déclaré *unjust discrimination*, et est prohibé, le fait d'imposer à un individu des tarifs plus élevés qu'à d'autres individus, ou de le faire bénéficier de tarifs plus favorables, directement ou indirectement, par voie de détaxes ou par tout autre moyen, pour un même service et dans des conditions semblables. » (Minnesota, Iowa, Kansas, Missouri, Nebraska, Nevada, etc.)

« Est déclaré escroquerie, et est prohibé, le fait de demander pour le transport des voyageurs ou des marchandises plus qu'une rémunération équitable. » (Kentucky, Alabama, Georgia, Illinois, Mississipi, South Carolina, etc.)

Dans quelques États, les compagnies ont de plus l'obligation de publier leurs tarifs, et ne peuvent les modifier qu'après avis affiché et délai de dix jours; le fait de percevoir des tarifs

Digitized by Google

autres que les tarifs officiels est considéré comme *discrimination* illégale.

Telles sont les principales dispositions que renferment les législations des États concernant l'exploitation des voies ferrées. Ces dispositions, qui se ressemblent partout, ne se peuvent apprécier en elles-mêmes; elles sont ce que les font les commissions qui les appliquent, comme celles-là valent elles-mêmes ce que valent les hommes qui les composent. Ces commissions existent à l'heure actuelle dans la grande majorité des États de l'Union; 14 États ou territoires, sur 48, en manquent encore [1]. Elles comprennent d'ordinaire trois membres, tous nommés par les législatures pour une période de temps assez courte, deux à six ans en moyenne. Leur rôle et leurs pouvoirs varient sensiblement d'un État à l'autre, et pour étudier les résultats pratiques de leur fonctionnement, on peut les diviser en trois groupes, qui ont respectivement pour types la commission du Massachusetts, celle de l'Illinois et celle de la Géorgie.

La commission du Massachusetts, la plus

1. Delaware, Pennsylvania, New-Jersey, Maryland, Idaho, Indiana, Nevada, Louisiana, Montana, Tennessee, West Virginia, Washington, Wyoming, North Carolina.

Digitized by Google

ancienne des États-Unis, est le modèle des commissions des États de la Nouvelle-Angleterre et de l'État de New-York. Elle date de l'année 1869; le cercle de ses attributions a été largement étendu par les lois de 1874, 1876 et 1878. C'est une commission d'enquête permanente, chargée d'exercer une surveillance générale sur les chemins de fer, mais qui n'est dotée d'aucun pouvoir coercitif à l'égard des compagnies. Elle a le contrôle de l'exploitation technique et commerciale des lignes; elle doit veiller à l'application des lois concernant les chemins de fer, et assurer dans l'État la sécurité et la commodité des transports. Vient-elle à découvrir une violation d'un statut, son rôle se borne à en référer à l'avocat général de l'État. Lorsqu'elle reconnaît que certains perfectionnements techniques sont indispensables sur une ligne donnée, que certains tarifs sont excessifs et devraient être modifiés, elle en donne simplement avis à la compagnie en question, et consigne le fait dans son rapport annuel. Elle reçoit les plaintes des particuliers et des municipalités contre les chemins de fer, elle étudie leurs griefs, et, s'il y a lieu, recommande aux compagnies de prendre telle ou telle mesure en conséquence. En matière

Digitized by Google

financière, elle fixe un mode de comptabilité uniforme, et vérifie de temps à autre les livres et les comptes des compagnies; à la demande d'un administrateur ou de toute personne possédant en actions ou en obligations un cinquantième du capital d'une compagnie, elle doit examiner la situation de l'entreprise et publier dans un journal de Boston le résultat de ses investigations. Elle est avisée de tout accident de chemin de fer survenu dans l'État, et fait son rapport sur chacun d'eux. Le détail des travaux de la commission est exposé chaque année dans un rapport général adressé à la législature[1].

On voit l'idée fondamentale qui domine cette organisation : la publicité. La commission représente l'opinion publique éclairée. Écouter, étudier et faire connaître des résultats, tel est presque tout entier son rôle; il est assez discret pour que les compagnies n'aient pas songé à lui faire opposition. En fait, ce système, appliqué par des hommes supérieurs tels que Charles Francis Adams et Thomas Russel, a donné depuis l'origine des résultats excellents, parce que les com-

1. En outre, la commission fait des enquêtes d'utilité publique sur le tracé des lignes nouvelles, et joue le rôle d'arbitre entre les compagnies pour les différends relatifs à l'échange du trafic de ligne à ligne.

Digitized by Google

pagnies ont compris qu'il était dans leur intérêt bien entendu de satisfaire aux remontrances légitimes du pays formulées par la commission. En 1886, quand le *chairman* Thomas Russel vint déposer devant le comité sénatorial du commerce entre États, il put témoigner avec un légitime orgueil que depuis quinze ans les avis de la commission n'avaient jamais manqué d'être scrupuleusement obéis.

En face de cette organisation que les Américains appellent *advisory*, il faut placer le *compulsory system*, c'est-à-dire la méthode de la contrainte. C'est dans l'ouest, et particulièrement dans l'Illinois, que nous trouvons cette seconde forme du contrôle, la forme arbitraire et brutale. La plupart des commissions des États de l'ouest ont été créées après que les législatures locales eurent reconnu l'impossibilité qu'il y avait à fixer par des statuts les maximums de tarifs; leur objet originaire fut précisément de réglementer ces tarifs au lieu et place des législatures. La commission de l'Illinois, que nous prenons ici comme exemple, est chargée de contrôler la situation générale et le fonctionnement pratique des compagnies ; elle a le droit de vérifier les livres et les comptes, de citer à

Digitized by Google

témoignage les employés; les poursuites judiciaires contre les compagnies se font sous sa direction. Elle impose aux chemins de fer tels ou tels travaux, telles ou telles dépenses nécessaires au service; elle fixe les tarifs maximums, quitte à diviser les lignes en plusieurs catégories pour l'application de ses *schedules*; elle peut obliger une compagnie à abaisser tel ou tel tarif qu'elle juge excessif. Dans les premières années du fonctionnement de ce régime autoritaire, les chemins de fer eurent beaucoup à souffrir, dans l'Illinois comme dans la plupart des États de l'ouest, des exigences abusives et vexatoires des commissions locales. Sous l'influence des *grangers*, l'esprit populaire était alors monté au plus haut degré de l'irritation et de la violence contre les compagnies, qu'on accusait de tous les maux passés et présents, et qu'on voulait ruiner à toute force, sans souci de l'avenir : c'était une réaction naturelle contre le *railroad craze* dont le pays était sorti un instant et où il allait retomber[1]. Les compagnies laissèrent passer

1. Un membre de la commission du Minnesota proposait de « *shake the railroads over hell* », et le gouverneur de l'Iowa disait qu'il se moquait bien « *if every damned railroad in the State went into bankruptcy* » (*North American review*, mai 1893, *Railway party in politics*).

Digitized by Google

l'orage, prenant seulement la précaution de majorer fictivement leur capital (*water the stock*) pour dissimuler les bénéfices. Depuis 1880, les rapports entre les chemins de fer et les commissions de contrôle se sont peu à peu améliorés dans un grand nombre d'États, et les commissions, comprenant enfin leurs responsabilités, ont apporté dans l'exercice de leurs fonctions un certain esprit de conciliation auquel les compagnies se sont empressées de répondre. Pourtant la lutte dure encore çà et là sur la question des tarifs, et les compagnies sont parfois contraintes de déférer les décisions des commissions à la Cour suprême pour excès de pouvoirs[1].

La commission de l'État de Géorgie, que nous prenons comme type de l'organisation du contrôle dans les États du sud, jouit de pouvoirs semblables à ceux dont la commission de l'Illinois a fait un emploi si excessif, mais elle en use avec une entente et une modération qui rappel-

1. A la fin du mois de mai 1894, la Cour suprême rendit une décision qui fit grand bruit aux États-Unis. Elle cassa comme « déraisonnables » les maximums de tarifs fixés par la commission de contrôle du Texas, en posant ce principe que les compagnies ont droit à des tarifs qui assurent un rendement juste (*fair*) à leur capital.

Digitized by Google

lent le souvenir de la commission du Massachusetts. Elle représente le moyen terme qui sépare les deux termes extrêmes par lesquels nous avons commencé notre exposé. Sous la direction de M. Campbell Wallace, la commission de Géorgie a établi en 1881, après des enquêtes approfondies, un tarif officiel (*standard tariff*) fort bien classifié, qui sert de tarif maximum; ce tarif est différentiel, et on l'accroît ou on le diminue pour chaque ligne dans une certaine proportion, de manière à tenir compte des conditions de fait et des nécessités commerciales qui se présentent dans chaque cas spécial. Des changements sont à toute époque libéralement consentis par la commission sur la demande des intéressés. Bien que constitué sur des bases très autoritaires, ce système de contrôle, appliqué avec mesure et habileté par des hommes compétents et impartiaux, semble avoir donné d'assez bons résultats.

De ces trois formes de contrôle local, celle qui paraît s'être montrée la plus efficace, et vers laquelle semblent converger de plus en plus les tendances des intéressés et le sentiment général du public, c'est la méthode dite *advisory*, telle qu'elle fonctionne dans le Massachusetts : c'est

Digitized by Google

LIBRARY OF THE UNIVERSITY OF CALIFORNIA

là, selon toute apparence, le système qui répond le mieux aux qualités d'initiative individuelle, de *broadmindedness* et de bon sens pratique inhérentes au peuple américain. Que cette forme de contrôle soit immédiatement applicable dans les États de l'ouest et du sud, cela est certes fort douteux; ces États sont d'étendue trop grande, de population trop clairsemée, et le rôle qu'y jouent à l'heure actuelle les chemins de fer dans le développement économique du pays y est de trop haute importance pour que les pouvoirs publics s'y puissent contenter d'un contrôle purement officieux sur les compagnies; les passions y sont aussi trop vives, et les intérêts en jeu trop contradictoires. Mais tout porte à croire que le régime en vigueur dans les États de l'est ne manquera pas de s'étendre peu à peu à tous les autres États de l'Union, au fur et à mesure que ces territoires auront atteint leur degré normal de maturité démographique et économique; la solution donnée par le Massachusetts au problème du contrôle local des chemins de fer semble bien être aux États-Unis la solution de l'avenir.

Les principaux traits caractéristiques des

Digitized by Google

législations locales américaines concernant les chemins de fer, se retrouvent aujourd'hui accentués dans la législation fédérale, dans l'*Interstate commerce act*, qui est venu en 1887 apporter le contingent du Congrès dans l'œuvre nationale de la *railroad regulation*. Nous avons déjà eu l'occasion de dire que l'*interstate commerce*, c'est-à-dire le transport des personnes ou des choses d'un État à un autre État de l'Union — ajoutons d'un État à un pays étranger ou réciproquement — relève au point de vue législatif de l'autorité fédérale seule ; l'action des législatures locales s'arrête en effet aux parallèles et aux méridiens qui représentent les limites territoriales de chaque État particulier. Depuis longtemps déjà la nécessité d'une intervention fédérale avait été reconnue aux États-Unis ; ce qu'on demandait surtout au Congrès, c'était de prévenir, dans le cadre de sa compétence, les deux grands fléaux du régime des transports, les *discriminations* et les *pools*. Pour avoir voulu faire davantage et composer de toutes pièces une réglementation générale des tarifs, le Congrès vit ses efforts longuement retardés. M. Reagan avait présenté en 1878 au Sénat un premier projet, qui avait été rejeté. De nombreuses pro-

Digitized by Google

positions successivement apportées au Congrès n'eurent pas un sort meilleur. En 1885, le Sénat nomma un comité [1], présidé par M. Cullom, pour procéder à une enquête générale sur le régime des chemins de fer, et ce comité rapporta enfin l'année suivante le bill actuel, qui devint loi le 4 février 1887 sous le nom officiel de : *An act to regulate commerce.*

A la différence de la Constitution fédérale, qui a servi de modèle aux Constitutions des États particuliers, l'*Interstate commerce law* — nous lui rendons maintenant son appellation usuelle — a été elle-même imitée des législations locales et en particulier de celle du Massachusetts : c'est donc pour nous une édition corrigée et augmentée d'un ouvrage déjà lu. Comme ces législations des États particuliers, elle commence par poser certains principes d'ensemble, puis crée une commission de contrôle pour veiller à l'application de ces règles générales.

« Tout prix perçu pour service rendu ou à rendre concernant le transport des personnes et des choses, ou pour réception, livraison et manutention des biens transportés, doit être juste

1. Lire le rapport très étendu et fort instructif du *Cullom committe* dans les *Senate reports* (1885-86).

Digitized by Google

et raisonnable; toute rémunération injuste ou déraisonnable reçue pour de tels services est prohibée et déclarée illégale. »

Telle est la première disposition de la loi; complétons-la immédiatement par celle qui fait l'objet de la clause quatrième, l'une de celles qui ont été les plus discutées dans la préparation de la loi :

« Il est interdit de percevoir, pour le transport des voyageurs ou des marchandises, dans des circonstances et des conditions semblables, un tarif plus élevé pour un parcours moins long que pour un parcours plus long, dans la même direction, le parcours moins long étant compris dans le parcours plus long... »

Dans un article suivant, la loi interdit les *pools*. Puis, elle définit la *discrimination* illégale; elle la prohibe de même que « les préférences ou avantages gratuits ou déraisonnables accordés à certaines personnes, compagnies, sociétés ou localités, et les préjudices ou désavantages injustes ou déraisonnables infligés à ces mêmes personnes, compagnies, etc. » La section sixième impose aux compagnies l'obligation de publier leurs tarifs de voyageurs et de marchandises, et de donner copie de chacun de ces tarifs à la

Digitized by Google

commission nouvellement créée; les surélévations de tarifs pourront avoir lieu seulement dix jours, et les diminutions trois jours, après l'avis publié de ces modifications. Enfin il est créé, pour assurer l'exécution de la loi, une commission, dite *Interstate commerce commission*, composée de cinq membres à nommer par le Président des États-Unis avec l'assentiment du Sénat; ces fonctionnaires sont révocables; la durée de leurs fonctions est de six années, et ils sont renouvelables par moitié tous les trois ans[1]. La commission est investie d'un pouvoir général de contrôle et de surveillance sur les chemins de fer; elle fera, dit la loi, des enquêtes; elle recevra et examinera les plaintes des particuliers, sociétés, municipalités, contre les compagnies, elle prononcera sur la légalité ou l'illégalité des faits incriminés. Les compagnies lui enverront des rapports périodiques; elle adressera elle-même chaque année au Congrès un rapport d'ensemble,

1. « Il ne sera pas pris plus de trois membres dans le même parti politique », ajoute la loi (section II). « Les fonctions de membre de la commission sont incompatibles avec l'exercice de toute fonction ou toute occupation (*employment or business*). Aucune personne au service d'une compagnie de chemins de fer, ou ayant un rapport officiel avec une telle compagnie, ou intéressée pécuniairement dans une entreprise de transports, ne pourra faire partie de la commission. »

Digitized by Google

où elle exposera les faits généraux intéressant le régime des transports aux États-Unis, et pourra proposer toutes les mesures législatives complémentaires qui lui paraîtraient utiles. Telles sont, résumées le plus brièvement possible, les dispositions essentielles de la loi de 1887. Pour voir comment elles sont appliquées en fait, étudions maintenant le fonctionnement et la jurisprudence de la commission.

L'*Interstate commerce commission* est en fait, sinon en droit, un véritable tribunal. Saisi, par requête des plaignants, des cas de violation de l'*Interstate commerce act*, ce tribunal prononce dans chaque espèce l'application de la loi, et rend des décisions (*orders*) qui sont notifiées aux compagnies; il peut citer des témoins à comparaître, et exiger la production des livres, contrats et documents de toute nature ayant trait à la cause. Tout a été fait pour faciliter l'exercice de cette juridiction spéciale; la procédure est réduite à sa plus simple expression, les frais en sont minimes; par une exception remarquable aux principes de la « loi commune », les actions peuvent être introduites par toute personne, sans qu'il soit besoin de justifier d'un intérêt pécuniaire ou matériel dans l'affaire; enfin, la com-

Digitized by Google

mission est investie du droit d'évoquer d'office devant elle tous les faits de violation de la loi qui peuvent parvenir à sa connaissance. En pratique, la commission tient ses audiences ordinaires à Washington, et se transporte en outre chaque année dans un certain nombre de grands centres, selon les besoins du service.

Dans quel esprit la commission a-t-elle jusqu'à présent exercé sa juridiction, et dans quelle mesure a-t-elle réussi à faire appliquer en pratique les principales clauses de l'*Interstate commerce act*?

Tout d'abord en ce qui concerne la tarification. La commission a été instituée juge de la légalité des tarifs, c'est-à-dire de la question de savoir si un tarif donné est « juste et raisonnable ». Pour exercer cette appréciation, elle prend en examen toutes les conditions matérielles qui peuvent affecter, dans chaque cas spécial, le tarif incriminé : prix de revient du service, concurrences subies, proportion du trafic local au trafic de transit, valeur de la marchandise, trafic de retour, conditions particulières de l'expédition, etc. Elle estime que « la question ne peut être résolue équitablement sans une connaissance complète de tous les faits concernant

Digitized by Google

l'espèce de trafic en question et ses rapports avec les autres classes de marchandises[1] ». Elle compare le tarif visé aux tarifs appliqués à des marchandises analogues et aux tarifs perçus sur les mêmes marchandises par les compagnies voisines, car « les tarifs doivent être raisonnables relativement aussi bien qu'absolument[2] ». Contrairement à ce que l'opinion publique semblait attendre, la commission reconnaît et admet le principe différentiel de la tarification, mais il y a une limite fixée au décroissement des prix. Conformément à la clause quatrième de l'*Interstate commerce act*, les tarifs ne sauraient dépasser, pour un certain parcours, la taxe afférente à un parcours plus long; la commission fait seulement réserve et exception pour le cas où il y aurait concurrence avec une ligne de navigation intérieure ou maritime, ou avec une compagnie de chemins de fer étrangère; d'ailleurs elle refuse d'accorder la même dispense au cas où il s'agirait seulement d'encourager une industrie naissante ou de créer un centre industriel[3].

1. Affaire *Howell versus New-York Lake Erie and Western railroad.*
2. Affaire *Trade Union of Farmington versus Chicago Milwaukee and Saint-Paul railroad.*
3. Affaire *Louisville and Nashville.*

Digitized by Google

On doit reconnaître qu'en ce qui concerne le principe de la tarification et spécialement l'abus de l'élément différentiel, l'effet pratique de la loi a été jusqu'à présent assez restreint. La commission avoue elle-même, dans son rapport pour l'année 1887, qu'il serait impossible d'appliquer la clause quatrième d'une manière absolument rigoureuse sans causer au pays entier un dommage considérable. De fait, dans les régions où la population est la moins dense, et où le trafic est le plus faible, c'est-à-dire dans le sud et dans l'ouest de l'Union, les tarifs de transit sont encore très souvent inférieurs à certains tarifs locaux. Ce sont précisément ces tarifs différentiels poussés à l'extrême — à l'absurde, si l'on veut, — sous la pression croissante de la concurrence, qui ont contribué si puissamment au développement économique des territoires nouveaux. Aujourd'hui la commission semble se proposer pour objet de faire reconnaître peu à peu les dispositions de la clause quatrième, en procédant par région et sans hâte, à mesure que les conditions commerciales de chaque État peuvent en supporter l'application. Mais il se passera de longues années encore avant que les compagnies consentent toutes à se soumettre

Digitized by Google

sur ce point aux injonctions de l'*Interstate commerce law*.

Passons maintenant à la seconde des dispositions principales de la loi, la prohibition des *discriminations*, et voyons ce que la commission en a fait dans la pratique de sa jurisprudence. La commission décide que « la *discrimination* illégale consiste à accorder à une personne ou à une localité des bénéfices qu'on refuse aux autres [1] »; que, d'autre part, « les avantages ou bénéfices dont jouissent certaines personnes sont injustes et déraisonnables quand ils ont pour résultat de causer à d'autres personnes un préjudice matériel [2] ». Voici quelques applications pratiques de cette jurisprudence. Par exemple, une industrie donnée ne saurait être privée des avantages naturels qu'elle tire de sa proximité relativement au marché des matières premières ou des produits fabriqués [3]; de même une localité située, au point de vue commercial, dans des conditions moins favorables qu'une autre localité,

1. Affaire *Crews versus Richmond and Danville railroad*, et affaire *La Crosse manufacturers versus Chicago Milwaukee and Saint-Paul railroad.*

2. Affaire *Howell versus New-York Lake Erie and Western railroad.*

3. Affaire *James and Abbott versus Central Pacific railroad.*

Digitized by Google

n'a pas droit à une réduction de tarifs qui compense son infériorité économique [1]. Les chemins de fer doivent fournir aux voyageurs de couleur les mêmes garanties de confort et de sécurité qu'ils accordent aux blancs [2]. Une compagnie n'est pas autorisée à appliquer des tarifs relativement plus favorables aux matières premières qu'aux produits qui en sont fabriqués, par exemple au blé qu'à la farine [3]. Dans chaque espèce, après une appréciation minutieuse des faits, la commission cherche à faire prévaloir l'égalité du traitement entre chaque expéditeur et à imposer aux compagnies une stricte impartialité vis-à-vis de leurs clients. A cet égard, si l'on ne consulte que les tarifs officiels des compagnies, on peut dire que la loi de 1887 a déjà beaucoup fait pour l'amélioration du régime des transports aux États-Unis ; mais le plus fort reste encore à faire, car les *discriminations* les plus graves sont secrètes, elles se pratiquent par détaxes, fausses classifications, pesages inexacts, contrats occultes, etc., et des expédients de cette nature, très répandus en Amérique et également chers

1. Affaire *Chamber of commerce of Minnesota versus Great Northern railroad.*
2. Affaire *Heard versus Georgia railroad.*
3. Affaire *Bates versus Pennsylvania railroad.*

Digitized by Google

aux grands industriels et aux compagnies, sont fort difficiles à prouver en justice.

La troisième des dispositions essentielles de l'*Interstate commerce act*, c'est la prohibition des *pools*. Ici la question d'interprétation ne pouvait donner lieu à grande difficulté. Seulement, ici encore, la loi a en grande partie manqué son but, car les *pools*, comme les anciens *trusts* proscrits en 1890, n'eurent qu'à changer de nom et à modifier un peu leur organisation pratique pour subsister en secret; la conséquence a été seulement de rendre un peu plus difficile la formation des *pools* nouveaux, et plus instable que jamais le fonctionnement de ces associations de trafic.

On voit que, dans l'ensemble, le résultat pratique de l'institution de l'*Interstate commerce commission*, sans être négligeable, est jusqu'à présent resté assez médiocre. La loi de 1887 a eu surtout un effet moral et préventif; son existence pure et simple est un *quos ego* perpétuel suspendu sur la tête des compagnies; ses applications sont en règle générale d'un excellent exemple, mais ne portent que sur des points particuliers et trop restreints d'un régime commercial dont les pouvoirs publics avaient entendu réformer les bases arbitraires et les procédés

Digitized by Google

oppressifs. Ce qui explique pour partie l'inefficacité relative de l'*Interstate commerce act*, c'est l'insuffisance des pouvoirs dont la commission est armée pour la répression des faits illégaux qui lui sont déférés. Le texte primitif de 1887 accordait simplement aux intéressés, dans le cas de violation de la loi, une action civile pour réparation du dommage causé, procédé qui était manifestement inapplicable. Un acte complémentaire du 2 mars 1889 institua des pénalités assez sévères contre les délinquants, et donna à la commission le droit de s'adresser aux Cours de circuit pour obtenir l'exécution forcée de ses décisions au cas de désobéissance de la part des compagnies : seulement il arriva que, bien que les décisions de la commission fissent foi devant les Cours de justice, celles-ci s'arrogèrent presque toujours le droit de juger l'affaire au fond. La commission en est à demander aujourd'hui que ses décisions aient au moins la même valeur que des rapports d'experts (*reports of masters in chancery*), c'est-à-dire ne puissent être infirmés que dans certains cas spéciaux, et limitent dans chaque espèce la compétence des Cours de justice au cadre même des faits qu'ils exposent devant elles.

Digitized by Google

L'*Interstate commerce law* a été, lors de sa naissance, attaquée avec la dernière violence par les compagnies de chemins de fer et leurs partisans, qui ne se lassèrent de prédire au pays la ruine prochaine de la première industrie nationale. Ces critiques s'atténuèrent peu à peu devant l'esprit de modération et l'impartialité reconnue de la commission. Il en est resté néanmoins aujourd'hui dans le monde des *railroads* une défiance sourde pour le présent et une inquiétude générale pour l'avenir. On fait remarquer avec justesse que les chemins de fer sont actuellement la seule industrie réglementée sans être protégée par la législation. On accuse la loi de 1887 d'avoir été faite trop vite et sans connaissance des faits. On se plaint que la commission ne tienne aucun compte des conditions pratiques du service et des nécessités commerciales de l'exploitation. Ce qui est vrai, c'est que la prohibition des *pools* a fait plus de mal que de bien; c'est que la loi nouvelle tend à accroître les tarifs de transit, et qu'appliquée sans mesure, elle rendrait singulièrement incertaine la fortune économique des régions éloignées des grands marchés de consommation; c'est enfin que le régime actuel accentue l'inégalité et la concurrence entre les

Digitized by Google

compagnies, et accélère ainsi la ruine des moins favorisées, de celles qui manquent de trafic local. En revanche, les tentatives de réglementation fédérale, jointes à la crise si terrible de l'année 1893, ont sans doute contribué à ramener dans une certaine mesure aux chemins de fer les faveurs de l'opinion publique. Ainsi, en ce moment, tout le monde paraît s'entendre aux États-Unis pour demander la légalisation du *pooling*[1], qu'on voulait prohiber à toute force il y a dix ans; le public comprend et apprécie mieux aujourd'hui les deux faces du *railroad problem*, et commence à s'apercevoir qu'il est de bonne politique de s'intéresser lui-même à la situation économique et financière des compagnies.

Somme toute, les États-Unis n'ont pas trop à se plaindre de la législation fédérale actuelle concernant les chemins de fer. Le mécanisme organisé en 1887 ne fonctionne pas encore sans quelque résistance; mais une fois la période des tâtonnements passée, ce frottement initial s'adoucira de lui-même. La compétence supérieure, l'esprit de justice et la haute impartialité des membres de la commission de Washington sem-

1. Un *bill* dans ce sens a été voté par la chambre des représentants en décembre 1894.

Digitized by Google

blent garantir que l'*Interstate commerce law* sera toujours appliquée avec mesure et prudence, pour le plus grand profit de la communauté, et sans danger sérieux pour les compagnies de chemins de fer. Ce n'est point, à la vérité, du régime légal que viennent les difficultés financières et économiques avec lesquelles nous voyons aujourd'hui les *railroads* aux prises; elles sont la conséquence inévitable des excès de la construction, de la concurrence et de la spéculation. Tout porte à croire que le problème présent du régime des chemins de fer aux États-Unis ne constitue pas une question de législation, mais une question de mœurs industrielles et commerciales; le Congrès, et la Commission qui le représente, pourront préparer et faciliter la réforme des abus dont le pays souffre aujourd'hui, mais l'opinion publique seule pourra la consommer.

Administratif en France, parlementaire en Grande-Bretagne, le contrôle de l'autorité publique sur les chemins de fer a assumé aux États-Unis la forme judiciaire. Il est né, non pas d'une convention préalable et préventive, mais de l'exercice indépendant du pouvoir souverain de la nation. La *railroad regulation* en Amérique est le contraste vivant de notre *dry-nursing*, de

Digitized by Google

notre « paternalisme » administratif et légal : son but n'est point de substituer ni même de donner le premier essor à l'initiative individuelle, mais seulement d'en corriger les abus, d'en réprimer les excès ; elle pose des règles générales et laisse à l'esprit pratique du peuple entier le soin d'en assurer l'application ; elle provoque les réformes plutôt qu'elle ne les accomplit.

Digitized by Google

CHAPITRE IV

Faillite et reconstitution des Compagnies.

L'étude des faillites des chemins de fer aux États-Unis offre un intérêt tout particulier et actuel, tant à cause du grand nombre des compagnies aujourd'hui insolvables, qu'en raison de l'importance des intérêts atteints. Un tiers des lignes ferrées de l'Union nord-américaine est à l'heure présente aux mains d'administrateurs judiciaires, et dans la seule année 1893 la longueur des lignes tombées en faillite a été de près de 52 000 kilomètres.

Un principe général domine aux États-Unis la question de la faillite [1] des compagnies de che-

1. Le mot de faillite, *failure*, n'est pas, en matière de chemins de fer, l'expression juridique; on s'en sert seulement comme d'un terme générique dans le langage courant. Sur le sujet des faillites et des réorganisations, voir

Digitized by Google

mins de fer : c'est que jamais l'exploitation des lignes ne doit être arrêtée, et qu'une entreprise tombée en faillite doit en tout état de cause être reconstituée le plus promptement possible. A cet effet, dès qu'une compagnie de chemins de fer devient insolvable, les créanciers recourent le plus souvent, avant toute mesure d'exécution, à une procédure spéciale, provisoire et conservatoire, dite *receivership* (sorte de séquestre judiciaire). Nous aurons donc à étudier successivement cette procédure du *receivership*, puis les voies d'exécution, correspondant à notre saisie immobilière, qui sont ouvertes aux obligataires hypothécaires impayés, enfin la réorganisation des entreprises insolvables.

La mesure temporaire dite *receivership* est aujourd'hui appliquée en Amérique à toute compagnie de chemins de fer un peu importante qui vient de cesser ses paiements : ce n'est autre chose que la mise *in custodia legis* d'une entreprise en état de faillite. En attendant le règlement des intérêts en souffrance, il est essentiel de veiller à la conservation des propriétés de la

C.-F. Beach, *Commentaries on the laws of receivers*, New-York, 1887. — Du même, *The modern law of railways*, San Fransisco, 1890. — L.-A. Jones, *Corporate bonds and mortgages*, Boston et New-York, 1891.

Digitized by Google

compagnie pour protéger les droits de tous les intéressés, de continuer l'exploitation, et de prévenir enfin le démembrement du réseau. Telle est la raison d'être du *receivership*, lequel consistera à retirer aux actionnaires l'administration de la compagnie, à la remettre aux mains des cours de justice, et à faire gérer et exploiter l'entreprise, aux frais des propriétaires, par un administrateur judiciaire dit *receiver*.

Ce sont les Cours « d'équité » qui ont compétence pour recevoir les demandes en nomination de *receiver*. D'une manière générale, cette mesure, dont l'application est laissée au pouvoir discrétionnaire de la Cour, est prononcée, au cas de cessation de paiement, s'il y a conflit d'intérêts entre les créanciers, si l'exercice des droits hypothécaires spéciaux menace d'amener le démembrement du réseau, ou si la garantie accordée au débiteur est devenue insuffisante [1]. La Cour jouit d'une liberté absolue dans le choix du *receiver*, ou des *receivers*, car elle en nomme parfois deux ou trois, qui forment une sorte de conseil d'administration judiciaire et sont chargés de représenter des intérêts diffé-

1. Un jour, la compagnie du *Wabash* a même demandé de son propre mouvement à être pourvue d'un *receiver*.

Digitized by Google

rents; elles les choisissent parmi les hommes de loi ou les *railroad men* expérimentés. Depuis quelques années, les Cours ont tendance à prendre au moins l'un des *receivers* parmi les administrateurs de la compagnie; cette pratique est déplorable lors même qu'elle semble justifiée par l'honorabilité de la gestion passée [1], car il est avant tout indispensable de changer dans l'administration de l'entreprise une ligne de conduite qui s'est montrée néfaste.

Une fois nommé, le *receiver* prend possession et exploite. Sa nomination ne touche en rien aux droits et privilèges des divers créanciers qu'elle a précisément pour objet de protéger; la compagnie continue d'exister, seulement l'administration en passe provisoirement au *receiver*. Celui-ci gère sous le contrôle et sous la direction de la Cour, n'ayant de droits que ceux qu'elle lui a délégués; il est l'agent de l'autorité judiciaire, il la représente dans les détails du service, et lui en réfère pour tous les actes importants, contrats à passer ou à résilier, paiements d'intérêts à opérer ou à suspendre, etc. Les pouvoirs mêmes de la Cour sont limités à la conservation

1. Ce qui n'est pas toujours le cas; il y a eu, récemment encore, de nombreux abus à cet égard.

Digitized by Google

des propriétés de la compagnie et à l'exploitation des lignes; mais la jurisprudence tend à élargir de plus en plus le cercle de ces attributions primordiales. Comme il est de principe que l'exploitation ne doit jamais être arrêtée, les dépenses de salaires et d'approvisionnements devront être payées avant toutes les autres; d'ailleurs le *receiver* apportera dans le service toutes les économies qui seront compatibles avec le bon entretien du réseau. En ce qui concerne les lignes louées, les baux seront sanctionnés s'ils sont profitables à la compagnie; sinon, ils seront discontinués par le non-paiement des redevances. La Cour pourra ordonner, pour le paiement de certaines dépenses spécialement déterminées, l'émission de *certificates* qui auront d'ordinaire un droit de priorité sur les autres dettes de la compagnie. Toutes les réclamations des tiers, soulevées, par exemple, par l'exécution de certaines dépenses, l'émission de *certificates*, le paiement de redevances aux lignes louées — ces réclamations sont très fréquentes, — devront être adressées, non pas au *receiver*, mais à la Cour, qui en jugera seule. Le *receiver* rend périodiquement compte à la Cour, et, lorsque sa gestion viendra à cesser, il dressera le

Digitized by Google

compte général de ses opérations, qui sera apuré par elle. La Cour fixe aussi son traitement; c'est toujours une mesure fort coûteuse pour une compagnie que celle du *receivership*, tant par suite des frais généraux qui sont d'ordinaire très lourds, qu'en raison de la charge des *receiver's certificates* qui retombe sur la société.

Examinons maintenant quelles sont, d'après la « loi commune » ou l' « équité », et selon la teneur habituelle des actes d'emprunt, les voies de recours et d'exécution ouvertes aux porteurs impayés d'obligations hypothécaires. Ces moyens de *foreclosure* (exercice du droit hypothécaire par éviction du débiteur) sont au nombre de trois : le *writ of entry and possession*, le *sale under power*, qui relèvent tous les deux de la « loi commune » et sont d'une application très rare aujourd'hui, enfin l'action en *foreclosure* proprement dite selon l' « équité ». Le plus souvent ces voies de recours ne seront ouvertes qu'après un délai, un *moratorium* réservé par les actes d'hypothèque et variant en général de six mois à un an [1].

1. L'emprunt de seconde hypothèque *consolidated* de l'*Erie* ne peut donner lieu à *foreclosure* qu'après défaut à six échéances successives, soit après trois ans; mais cela est

Digitized by Google

L'exécution des poursuites appartient en principe au *trustee*, représentant des obligataires et détenteur de l'acte d'hypothèque. Il est stipulé souvent que le *trustee* pourra agir à la demande d'un quart ou d'un tiers des obligataires, et devra le faire à la demande de la moitié d'entre eux ; d'ailleurs, sauf convention contraire, un seul obligataire pourrait entamer la procédure, en cas de refus ou de négligence du *trustee*, au nom de tous. De même, les actes d'hypothèque portent d'ordinaire qu'après défaut sur les intérêts à deux échéances successives, le *trustee* pourra ou devra, selon les cas, déclarer exigible le capital même de l'emprunt.

La procédure de l'*entry and possession*, appelée encore *strict foreclosure*, n'appartient qu'aux créanciers hypothécaires et non aux simples créanciers gagistes; elle est introduite devant les *courts at law* et aboutit à l'éviction du débiteur. Une fois en possession des lignes hypothéquées, le *trustee* devra exploiter et sera soumis à toutes les obligations et responsabilités des *common carriers* : cela, jusqu'au remboursement intégral de la dette.

exceptionnel et montre seulement que l'examen des *trust deeds* est souvent utile.

Digitized by Google

Le second mode de poursuites, dit *sale under power*, est la vente aux enchères publiques des biens donnés en garantie, sur arrêt (*decree*) de la Cour de justice et après délai de trois mois. Ces deux premières voies d'exécution ne sont pour ainsi dire jamais plus employées aujourd'hui, parce que la procédure y est trop sommaire, les conflits d'intérêts trop mal réglés, et, dans le second cas, la vente trop défavorable.

Le procédé actuellement en usage est l'action en *foreclosure* proprement dite, portée devant la Cour de justice en « équité », assez analogue à notre saisie immobilière, et aboutissant, non sans d'assez longs délais par la force des choses, à un arrêt ordonnant la vente (*decree of foreclosure and sale*). Lorsque plusieurs emprunts hypothécaires de rangs successifs sont en défaut en même temps, l'action est introduite par le *trustee* de l'un d'entre eux, les autres étant ensuite appelés comme parties jointes; quant aux obligataires antérieurs qui ont régulièrement touché leurs intérêts, ils n'ont à intervenir que pour la vente ou pour l'action en *receivership*, la vente ne pouvant avoir lieu que sous réserve de leurs droits. Ce sont en général les obligataires impayés qui rachètent eux-mêmes les lignes

Digitized by Google

données en hypothèque, dans le but de former une nouvelle compagnie pour relever l'entreprise, et en assumant toutes les charges qui auraient la priorité sur leurs créances propres; ils donnent alors en paiement les titres mêmes qui sont en souffrance.

Lorsqu'une grande compagnie vient à cesser ses paiements, les créanciers impayés arrivent souvent à reconstituer l'entreprise, sans recourir aux moyens d'exécution que nous venons de passer en revue, en concluant avec la compagnie débitrice un concordat. La *foreclosure* a en effet pour résultat de démembrer le plus souvent les grands réseaux, et d'enlever aux compagnies nouvelles les privilèges dont la compagnie primitive pouvait jouir en vertu de sa charte de concession; d'autre part, les obligataires ne se soucient parfois pas de se voir transformés en actionnaires par la *foreclosure*; enfin, dans certains cas, des créanciers ayant intérêt à empêcher la vente des lignes, peuvent retarder indéfiniment la procédure par des demandes de délais, des actions incidentes, des appels successifs, etc. On tentera donc toujours, pour les grandes compagnies du moins, la « réorganisation », et c'est là le rôle des « comités d'obligataires », qui

Digitized by Google

se constituent immédiatement après le défaut survenu, à la requête d'un certain nombre de porteurs, et sous les auspices des banquiers au courant des affaires de la compagnie, pour rechercher les moyens de protéger les droits de chaque classe d'obligataires. Ces comités fonctionnent d'ordinaire d'une façon assez efficace; ils sollicitent l'adhésion des intéressés en les priant de déposer leurs titres contre reçus ou contre certificats dans une compagnie de *trust*. Leurs membres se recrutent dans un petit groupe de banquiers et d'hommes d'affaires qu'on retrouve toujours à la tête des réorganisations d'entreprises industrielles aux États-Unis.

La reconstitution par concordat d'une compagnie de chemins de fer ne peut avoir lieu que par la coopération de tous les intéressés, actionnaires, obligataires impayés des différentes classes d'emprunts et créanciers divers (dette flottante); les sacrifices réciproques qu'on demande aux parties sont inversement proportionnels aux rapports de préférence ou de priorité existant entre elles. D'une manière générale, dans toute réorganisation, il faut d'abord assurer le remboursement des dettes arriérées; puis, pour l'avenir, il faut réduire les charges fixes au

Digitized by Google

niveau de la productivité annuelle minimum de l'entreprise.

En premier lieu, les intérêts arriérés sur les emprunts seront d'ordinaire consolidés; quant à la dette flottante, on la remboursera le plus souvent sur le produit d'un *assessment*, c'est-à-dire d'une contribution en argent que s'engageront à payer les actionnaires, et pour laquelle ils recevront un titre faisant partie d'un emprunt nouveau. Lorsque certains obligataires, pour une cause ou pour une autre, n'ont pas la possibilité de recourir à une action en *foreclosure*, on en profite pour leur demander parfois à eux-mêmes un *assessment*; alors un syndicat se forme pour payer les contributions de ceux qui refuseraient d'adhérer à la réorganisation.

En second lieu, pour réduire les charges fixes de l'entreprise, on recourt souvent à un *blanket mortgage*, c'est-à-dire à un emprunt hypothécaire général qui sert à convertir, par voie d'échange de titres, les anciens emprunts spéciaux impayés en un fonds portant un intérêt moindre; la conversion se fait à un cours tel que les obligataires puissent retrouver dans l'avenir la compensation de leur sacrifice par l'accroissement de leur capital. La réduction des intérêts peut encore se

Digitized by Google

faire dans chacun des fonds en souffrance, sans recourir à une fusion de ces différents emprunts. Enfin un autre procédé est la création, par mesure de transaction, d'*income bonds* livrés aux obligataires en remplacement de leurs anciens titres. Mais ce n'est pas tout; il faudra en même temps pourvoir d'une manière suffisante aux besoins que la négligence de l'entretien des lignes fera apparaître dans les premiers temps de l'exploitation nouvelle; à cet effet, on émettra une certaine quantité de titres du nouveau *blanket mortgage*; ou bien, comme il est impossible d'émettre des *income bonds* sur le marché, on créera une hypothèque nouvelle qui aura préférence sur ceux-ci; parfois enfin, on recourra pour partie à un *assessment*.

Les négociations se poursuivent ainsi entre les divers comités d'obligataires, ou le « comité général de réorganisation » qui les remplace, et les administrateurs et actionnaires de la compagnie. Lorsque les parties en présence ont réussi à s'entendre sur un « plan de réorganisation », ce projet de convention est soumis à la fois à tous les intéressés et à la Cour de justice; le « plan » sera déclaré *operative*, en vigueur, si, la Cour lui ayant donné son approbation, il reçoit

Digitized by Google

l'assentiment de la majorité de chaque catégorie d'intéressés; alors le *receiver* sera déchargé de ses fonctions. Telle est la marche habituelle des négociations par lesquelles ont été résolues, depuis une dizaine d'années, la plupart des faillites des compagnies importantes de chemins de fer en Amérique.

On ne saurait nier que cette méthode de réorganisation des compagnies insolvables ne soit, dans l'ensemble, pratique et efficace; *it works*, c'est le principal, et, en Amérique, les voyageurs et les expéditeurs de marchandises ne s'aperçoivent même pas dans le service qu'une compagnie est tombée en faillite ou a été reconstituée. Maintenant, l'examen des réorganisations récentes de quelques grandes compagnies attire les observations suivantes. Tout d'abord, c'est chose fort préjudiciable aux intérêts de tous que les dissentiments qui surgissent parfois entre les divers comités d'obligataires, et qui amènent dans la marche de la procédure des lenteurs sans fin. En ce qui concerne les conditions mêmes des concordats, nous voyons que la plupart du temps l'intérêt des actionnaires y est favorisé d'une façon vraiment scandaleuse, étant donné que les actions des compagnies faillies sont en général

Digitized by Google

les plus *watered* de toute l'Amérique, et qu'elles ont reçu parfois des dividendes fictifs considérables. Il serait souvent nécessaire, semble-t-il, d'exclure complètement ces actions, ou de leur imposer une contribution élevée, une sorte d'appel de fonds, qui justifiât de leur maintien dans l'entreprise et de leur intérêt dans la compagnie nouvelle. De plus, l'administration de l'entreprise est d'ordinaire remise aux mains mêmes de ceux qui précédemment l'ont déjà conduite à la ruine, ce qui laisse les obligataires sans aucune garantie de bonne gestion pour l'avenir. D'autres fois, la réduction des charges fixes est insuffisante, ou bien il n'est pas pourvu aux besoins nouveaux, de telle sorte que l'entreprise, à peine reconstituée, est infailliblement condamnée à une seconde faillite : c'est ce qui s'est passé pour la réorganisation de l'*Erie* en 1878 et pour celle de l'*Atchison* en 1889. Enfin, dans un grand nombre de cas, surtout quand la faillite a été amenée par des constructions et acquisitions trop rapides de lignes subsidiaires, il n'eût peut-être pas été mauvais de démembrer le réseau par une *foreclosure*, de manière à en séparer une fois pour toutes les lignes mauvaises, improductives et coûteuses.

Digitized by Google

CHAPITRE V

Concours financier des autorités publiques.

On ne saurait dire que ç'ait été un fait très exceptionnel ou particulièrement anormal aux États-Unis que les subventions allouées aux compagnies de chemins de fer par les autorités publiques. Malgré la force d'initiative et l'esprit d'association qui caractérisent le peuple américain, on conçoit que l'immensité du territoire, la longueur des lignes à construire, les risques spéciaux des entreprises de voies ferrées, aient suffi à légitimer, dans le régime des chemins de fer, une intervention financière des représentants des intérêts locaux ou généraux de la nation. Mais, d'une part, les États, les villes et les

Digitized by Google

comtés ont d'ordinaire seuls fourni de ces subventions ou de ces avances, l'autorité fédérale n'ayant apporté son concours aux compagnies que dans un cas particulier, celui de la construction de la première ligne transcontinentale; ces allocations ne représentent en bloc qu'une somme assez faible — le chiffre exact n'est pas connu — dans le capital total des *railroads*. D'autre part, on peut dire d'une manière générale que les États-Unis n'ont guère eu à se louer de leurs tentatives d'intervention financière des autorités publiques dans la construction ou l'exploitation des voies ferrées. Une fortune étrange et ironique a voulu que ces expériences européennes fussent, en Amérique, presque toujours privées de succès, ou n'aboutissent qu'à enrichir, aux dépens de la communauté, l'ambition de quelques spéculateurs, et il est permis de croire que la participation des États et des administrations locales a été finalement aussi nuisible à l'intérêt bien entendu des compagnies qu'à l'intégrité des mœurs politiques de la nation. C'est ce que nous voudrions montrer par quelques exemples.

Les localités d'abord — villes, *townships* et comtés — sont souvent venues en aide aux

Digitized by Google

compagnies, surtout dans les premiers temps de la construction du réseau. A vrai dire, les subventions locales n'étaient pas toujours allouées bénévolement par les intéressés, et on a pu voir fréquemment les compagnies américaines lever de véritables contributions de guerre sur les districts et les villes qu'elles consentaient à favoriser dans leurs tracés de construction. D'autres fois, au contraire, les municipalités accordaient d'elles-mêmes et très libéralement leur appui aux entreprises de chemins de fer dont elles comptaient tirer un avantage matériel pour leur industrie et leur commerce; ainsi la ville de Baltimore est longtemps restée l'un des principaux actionnaires du *Baltimore and Ohio railroad*, et c'est par un motif de pure indépendance que la compagnie a tenu à racheter ses actions en 1893, s'affranchissant ainsi du contrôle étranger d'administrateurs nommés par des corps politiques. Voici un trait bien caractéristique : il a été jugé en Californie que la législature de l'État pouvait légalement obliger les municipalités à voter des subventions aux chemins de fer. Rapidement gaspillées par ceux qui en bénéficiaient, toutes ces allocations, dont l'emploi ne donnait d'ailleurs lieu à aucun contrôle, ne servaient le plus sou-

Digitized by Google

vent qu'à alimenter les combinaisons d'habiles aventuriers d'industrie. En présence des excès sans nombre suscités par la pratique abusive du *municipal aid*, les Constitutions ou amendements aux Constitutions d'un grand nombre d'États ont formellement interdit aux localités d'allouer des subventions aux compagnies[1], ou tout au moins en ont subordonné le pouvoir à un vote préalable des électeurs consultés dans une sorte de *referendum*[2] : aujourd'hui le mal a en grande partie disparu.

Les États, de leur côté, ont trop souvent suivi l'exemple des autorités locales. Parfois, à titre exceptionnel, ils ont d'abord construit eux-mêmes certains tronçons de lignes : le *Philadelphia and Columbia*, qui forme aujourd'hui l'un des éléments essentiels du *Pennsylvania railroad*, est l'œuvre de l'État de Pensylvanie; le Massachusetts a entrepris une partie de la ligne de Troy à Greenfield, qui est aujourd'hui le *Fitchburg*, et l'Illinois, après avoir construit au prix d'un million de dollars une voie ferrée

1. New-Hampshire, New-York, New-Jersey, Pennsylvania, Ohio, Indiana, Illinois, Wisconsin, Arkansas, Texas, California, Oregon, Colorado, Georgia, Alabama, Louisiana, Florida.

2. Nebraska, Missouri, Tennessee.

Digitized by Google

entre Meredonia et Springfield, l'a revendue pour cent mille à la compagnie du *Wabash*. Mais la méthode des avances en argent a été, comme pour les localités, de beaucoup la plus répandue, surtout dans les États du sud, qui ont tous éprouvé des pertes considérables de ce fait; la Louisiane s'y est ruinée jusqu'à la faillite, et partout un régime de corruptions éhontées et de malversations criminelles s'est montré, en Amérique, l'inévitable conséquence des vices fondamentaux du système des subventions.

Enfin l'autorité fédérale elle-même n'a pas craint de donner une fois son concours financier aux chemins de fer, et si nous demandons ici la permission d'insister un peu sur les rapports entre le Congrès et la première ligne transcontinentale, c'est que nous y trouvons la meilleure preuve de l'inutilité et des dangers de l'intervention financière des pouvoirs publics américains dans le régime des voies ferrées.

Dès 1862, en pleine guerre de Sécession, le gouvernement fédéral et le parti républicain tout entier s'associèrent dans la conception d'une grande œuvre nationale. Il s'agissait d'assurer l'unité et l'intégrité du territoire par la création d'une grande ligne de chemin de fer qui joignît

Digitized by Google

la Californie aux États de l'est, mettant San Francisco en communication directe avec New-York, le Pacifique avec l'Atlantique. Certes l'entreprise était difficile autant qu'audacieuse et belle : les déserts du *Far West*, les hauts plateaux du Névada, la double chaîne des Rocheuses et de la Sierra, offraient aux ingénieurs des obstacles jusqu'alors inconnus, et d'autre part les intérêts militaires, les exigences commerciales et les nécessités politiques faisaient ressortir chaque jour avec plus d'évidence les avantages d'un projet qui dès l'abord avait séduit le président Lincoln. Jamais l'intervention des pouvoirs publics n'eût semblé pouvoir se justifier plus légitimement ; voyons donc quelles ont été les formes et les conséquences du concours financier de l'autorité fédérale en cette circonstance.

Le plan général de l'entreprise fut posé par la loi du 1er juillet 1862. Deux compagnies reçurent la concession d'une voie ferrée allant d'Omaha, sur le Missouri, point extrême que les chemins de fer eussent alors atteint vers l'ouest, à San Francisco ou plutôt à la rivière Sacramento ; ce furent le *Central Pacific railroad*, amorcé déjà à l'ouest des Montagnes Rocheuses, et, sur le versant oriental, l'*Union Pacific railway*, com-

Digitized by Google

pagnie nouvellement créée qui reçut sa *charter* de l'acte même du 1er juillet; les deux lignes devaient se rejoindre en un point à déterminer ultérieurement. En plus de concessions de terres considérables, la loi accordait aux deux compagnies des avances sous forme d'obligations à raison de 16 000 dollars par mille de ligne; la quotité de ces avances était portée à 48 000 dollars par mille pour la traversée des Montagnes Rocheuses et celle de la Sierra Névada, et à 32 000 dollars par mille pour toute la distance comprise entre ces deux chaînes de montagnes; les versements devaient être faits par fractions après achèvement de chaque section de 40 milles de ligne. Ces avances, portant intérêts à 6 p. 100 et remboursables en trente années, étaient garanties par une première hypothèque sur la ligne nouvelle. Les compagnies étaient provisoirement dispensées du paiement des intérêts; pour en tenir lieu, elles s'engageaient à verser annuellement au Trésor une somme de 5 p. 100 de leurs recettes nettes, tandis que le gouvernement fédéral devait retenir, pour l'appliquer de même à la liquidation des intérêts courus, le total des sommes dues par lui aux deux compagnies pour transports de troupes, d'espèces mon-

Digitized by Google

nayées et de marchandises. Dès l'année 1864, le Congrès consentit d'ailleurs à payer en argent la moitié du prix de ses expéditions, et, pour permettre aux compagnies de se procurer plus aisément le complément des capitaux qui leur étaient nécessaires, à transformer son hypothèque de premier rang en hypothèque de second rang, sous la condition formelle que le montant de l'emprunt de première hypothèque à contracter ne dépasserait pas une somme égale au montant même de la dette des compagnies envers l'Union. Telles sont, résumées le plus brièvement possible, les dispositions générales adoptées par le Congrès relativement aux subsides à allouer à la première ligne transcontinentale. Malgré les difficultés techniques exceptionnelles que les ingénieurs eurent à résoudre [1], malgré la rareté de la main-d'œuvre, à laquelle on dut subvenir par un embauchage général d'ouvriers chinois, les travaux de construction furent de part et d'autre poussés fort activement; dès 1869, les 3000 kilomètres de ligne qui séparent Omaha de San

1. Parmi les ouvrages d'art les plus remarquables des ingénieurs de l'*Union Pacific*, on cite surtout le viaduc métallique courbe et le *big loop* de Georgetown, sur un embranchement du Colorado. C'est ce *big loop* qui fait dire aux Américains : « Là où vont les mulets, les locomotives vont aussi. »

Digitized by Google

Francisco étaient achevés, et, le 10 mai de cette année-là, la première ligne transcontinentale américaine fut solennellement inaugurée par le président Ulysse Grant à Promontory point, un peu au nord du Grand Lac Salé, où s'étaient rejointes les deux compagnies. L'*Union Pacific* avait reçu 27 236 512 dollars du gouvernement fédéral, et le *Central Pacific*, 27 855 680 dollars.

De garanties spéciales de solvabilité et de capacité, les pouvoirs publics n'en avaient exigé aucune des concessionnaires; de contrôle, la loi de 1862 n'en organisa pas davantage; aussi n'y eut-il pas lieu de s'étonner quand on vit dans quelles mains étaient tombés les subsides du gouvernement national. Rappelons, d'après M. Hudson[1], l'histoire des commencements du *Central Pacific railroad*. Les concessionnaires de la ligne ne disposaient ensemble que de la modique somme de 195 000 dollars; grâce à deux avances, montant ensemble à 550 000 dollars, faites par la ville de Sacramento et le comté de Placer, ils purent construire une section de quelques milles de voie ferrée, qui leur permit de demander au gouvernement un premier subside de 848 000 dol-

1. James F. Hudson, *The railways and the republic.*

Digitized by Google

lars; c'est en répétant chaque fois cette manœuvre qu'ils arrivèrent à terminer le *Central Pacific*, dont le capital s'enfla peu à peu du chiffre originaire de 195 000 dollars à la somme énorme de 120 millions de dollars. Le rapport officiel d'une commission d'enquête sénatoriale a évalué le prix de revient réel du *Central Pacific* à 58 millions de dollars, soit moins de la moitié du capital nominal de la compagnie; le coût réel de l'*Union Pacific* serait, d'après le même rapport, de 50 720 000 dollars, en regard d'un capital de 109 millions de dollars. « Tout le monde sait, dit M. Hudson, que le capital-actions de ces compagnies ne représente pas un seul dollar de versement effectif; qu'une grosse portion du capital-obligations est allée dans la poche des fondateurs de l'entreprise, par l'effet de contrats passés pour la construction des lignes au double ou au triple du prix réel; que les travaux eussent pu être payés presque en totalité sur les seuls subsides du Congrès.... » Le *watering* du capital-actions, la fiction des sociétés de construction, ont occasionné aux États-Unis des abus trop fréquents dans la période d'*inflation* qui suivit la guerre de Sécession, pour que nous prétendions soutenir ici que les scandales qui ont signalé la

Digitized by Google

construction de la première ligne transcontinentale soient exclusivement imputables au fait de l'intervention financière du gouvernement fédéral. Il n'en est pas moins vrai que cette circonstance, toute aggravante qu'elle fût, a largement favorisé les agissements d'un trop grand nombre de financiers peu scrupuleux.

Les premières années de l'exploitation de l'*Union Pacific* et du *Central Pacific* ne laissèrent pas de donner des résultats assez satisfaisants, et en 1873 le *Central Pacific* put distribuer sur ses actions un premier dividende de 3 p. 100. Néanmoins, dès cette époque, le gouvernement de Washington se préoccupait d'assurer d'une façon plus efficace le remboursement de ses avances. Les versements effectués par les compagnies débitrices étaient, à la vérité, tout à fait insuffisants pour couvrir les seuls intérêts, à plus forte raison l'amortissement de leur dette, d'autant plus que les compagnies, interprétant à leur façon l'acte de 1862, payaient leur contribution annuelle de 5 p. 100 sur leurs bénéfices nets au lieu de la calculer sur les recettes nettes comme l'exigeait la loi : ces bénéfices nets étaient naturellement minimes. Cette difficulté d'interprétation des mots *net earnings*

Digitized by Google

fut l'origine de la loi du 7 mai 1878, dite *Thurman act*, qui décida que les recettes nettes de chaque année seraient calculées en déduisant des recettes brutes totales les dépenses d'exploitation et l'intérêt de l'emprunt de première hypothèque, c'est-à-dire les seules charges qui vinssent en priorité sur la créance fédérale. L'acte nouveau créait de plus un fonds d'amortissement qui devait recevoir chaque année la moitié du prix des transports effectués par les compagnies pour le service du gouvernement — l'autre moitié restant affectée à l'atténuation des intérêts, — ou telle somme qui pourrait être nécessaire pour porter au quart des recettes nettes le montant total des versements faits par les compagnies sous l'empire des deux lois de 1862 et de 1878. Attaqué devant la Cour suprême, le *Thurman act* fut reconnu constitutionnel, et les deux compagnies durent bientôt se soumettre aux exigences du Congrès : mais leurs relations avec l'autorité fédérale en sont depuis lors restées assez tendues. D'ailleurs les contributions nouvelles imposées aux compagnies ne se montrèrent elles-mêmes pas suffisantes pour payer les intérêts annuels de l'avance fédérale, et la créance de l'Union continua de grossir comme par le passé jus-

Digitized by Google

qu'au chiffre actuel de 108 millions de dollars.

C'est à partir de l'année 1880 que la situation financière des deux compagnies commença à empirer, devenant de jour en jour plus critique. Des concurrences nouvelles vinrent peu à peu enlever du trafic à la première ligne transcontinentale, et faire baisser les tarifs de transport [1]. Dès 1881, le *Southern Pacific* mettait San Francisco en communication directe avec la Nouvelle-Orléans; l'année suivante, le *Denver and Rio Grande railroad* ouvrait à l'exploitation une ligne traversant les Montagnes Rocheuses, d'Ogden, tête de ligne de l'*Union Pacific*, à Denver, dans le Colorado, où elle rejoignait le *Chicago Burlington and Quincy railroad* venu de Chicago. Enfin l'année 1883 vit l'achèvement de deux nouvelles lignes dites « pacifiques », l'une septentrionale, le *Northern Pacific*, l'autre méridionale, l'*Atlantic and Pacific*, lequel fait partie maintenant du réseau de l'*Atchison*. Une pareille surproduction de voies ferrées devait nécessairement réduire les recettes des deux plus anciennes compagnies dans une large mesure. Le *Central Pacific* supporta le plus vaillamment l'épreuve,

1. En 1894, les tarifs de l'*Union Pacific* étaient descendus au quart de ce qu'ils étaient vingt-cinq ans auparavant.

Digitized by Google

grâce à son alliance avec le système puissant du *Southern Pacific*, qu'il prit d'abord à bail, puis par lequel il fut pris à bail en 1885 après la formation de la *Southern Pacific Company*. Mais dès l'année 1885 cessèrent les beaux dividendes payés presque sans interruption depuis 1873 ; à partir de 1888, les maigres bénéfices réalisés annuellement s'élevèrent à peine à 2 p. 100 du capital-actions, pour disparaître complètement en 1893. La créance fédérale sur le *Central Pacific*, qui montait au 30 juin 1894, en capital et intérêts, à la somme nette de 56 974 834 dollars, déduction faite du fonds d'amortissement, vient à échéance à des époques échelonnées de 1895 à 1899 ; la compagnie n'a aucune réserve, aucune provision pour faire face au remboursement de cette dette que garantit seulement son hypothèque de deuxième rang. L'*Union Pacific* fut beaucoup moins heureux encore. Menacée dans sa productivité par des concurrences locales très actives, cette compagnie chercha un moyen de défense dans des extensions et des acquisitions de lignes nouvelles, lesquelles furent effectuées sans prudence, sans jugement, et trop souvent au seul bénéfice de certains intérêts particuliers. Le réseau se prolongea d'abord vers le nord-ouest,

Digitized by Google

dans l'Idaho et l'Orégon, où la compagnie se créa une ligne spéciale sur la côte du Pacifique par l'annexion de l'*Oregon railway and navigation company*, de l'*Utah Northern* et de l'*Oregon short line*; puis tout un système de voies ferrées de montagnes fut construit dans le Colorado, où les compagnies du *Denver and Rio Grande* et du *Colorado Midland* satisfaisaient déjà amplement au trafic local; enfin la compagnie s'étendit au sud-est jusqu'au centre du Texas par l'acquisition du *Denver and Fort Worth* et de l'*Union Pacific Denver and Gulf*. Une seule de ces multiples opérations fut profitable à la compagnie, c'est sa fusion avec le *Kansas Pacific*, qui lui ouvrit la route de Kansas City et la fit bénéficier d'un certain nombre de lignes d'intérêt local assez rémunératrices dans l'État de Kansas [1]. Toutes les autres spéculations furent ruineuses, et les effets déplorables ne tardèrent pas à s'en manifester : la compagnie, qui avait pu payer à ses actionnaires quelques dividendes de 1880 à 1884, fut obligée de les suspendre, entra bientôt dans le régime de la dette flottante permanente, et, après

1. Le *Kansas Pacific* avait reçu lui-même du Congrès une subvention de 6 303 000 dollars, ce qui porta à 33 539 512 dollars le capital de la dette de la compagnie nouvelle envers le gouvernement fédéral.

Digitized by Google

avoir échappé une première fois à la faillite en 1889 par une émission de *collateral trust bonds* à court terme, tomba définitivement en 1893 entre les mains des *receivers*. Au 30 juin 1894, le montant net de sa dette liquidée envers le gouvernement fédéral s'élevait à la somme de 51 878 917 dollars, venant à terme par périodes échelonnées de 1895 à 1899.

La proximité de l'échéance de la dette des compagnies subventionnées par l'Union met donc aujourd'hui à l'ordre du jour la très brûlante question du remboursement du gouvernement fédéral; ajoutons que la réorganisation de l'*Union Pacific* ne saurait rencontrer quelque chance de succès qu'après le règlement préalable de ce différend. Plusieurs solutions ont été proposées, et un grand nombre de *bills* de *settlement*, y compris celui qui paraissait devoir satisfaire les intérêts de la plupart des parties, le *Reilly bill*, ont échoué sur les récifs cachés qui bordent le Capitole washingtonien. Les *populists* — ces socialistes malheureux du nouveau monde — demandent que le gouvernement poursuive la *foreclosure* sur l'*Union Pacific* et fasse de ce réseau un chemin de fer fédéral : méthode évidemment impraticable, car il fau-

Digitized by Google

drait, pour avoir la possibilité de demander la *foreclosure,* que l'on remboursât d'abord l'emprunt de première hypothèque; d'ailleurs personne ne se soucie d'augmenter le nombre des services publics en confiant au gouvernement l'exploitation d'un chemin de fer. Il faut donc de toute nécessité que le Congrès se prête un jour ou l'autre à un compromis, en donnant à ses deux débiteurs un délai, et peut-être en leur consentant pour l'avenir une réduction d'intérêts. Le *Reilly bill* proposait d'étendre la créance fédérale pour une période de cinquante années au taux de 3 p. 100, à la condition que les compagnies garantissent leur dette au moyen d'une hypothèque de premier rang, et remboursassent l'ancien emprunt de première hypothèque, partie sur le *sinking fund*, partie sur leurs ressources propres. Ce *bill* ayant été repoussé par la Chambre des représentants, on a préparé un nouveau projet de convention, par lequel les deux compagnies s'obligeraient à payer immédiatement au Trésor fédéral le capital de sa créance, les intérêts restant garantis par une seconde hypothèque à courir pendant un nombre d'années déterminé.

En résumé, on voit que les avances fédérales à la première ligne « pacifique » ont eu pour

Digitized by Google

principal résultat de favoriser la spéculation et le *watering*, en même temps qu'elles ont suscité une série d'abus et de fraudes sans nombre. A ce jeu, le Trésor a perdu plus de 100 millions de dollars, et qui peut dire s'il rentrera jamais dans ses fonds? Sans doute le concours financier du gouvernement de l'Union a avancé d'un certain nombre d'années la construction de la première ligne qui devait mettre San Francisco en communication par rail avec New-York. Mais le *Northern Pacific* et le *Southern Pacific*, achevés tous deux dès 1881, eussent peut-être été faits plus tôt s'ils ne se fussent trouvés en concurrence avec une ligne subventionnée par l'autorité fédérale. D'autre part, on peut se demander si la construction d'un chemin de fer transcontinental n'était pas un peu prématurée en pleine guerre de Sécession, si le mouvement de *boom* et la poussée vers l'ouest qu'elle a déterminés avant le temps ont bien pu porter tous leurs fruits, si le travail de la colonisation n'a pas été nécessairement un peu extensif et superficiel. A ce point de vue comme à celui de la moralité financière et commerciale du pays, l'intervention du gouvernement fédéral dans le domaine de l'initiative

Digitized by Google

privée s'est montrée doublement regrettable, et c'est ce que reconnaissent volontiers les Américains qui ne sont pas trop entichés de ce chauvinisme caractéristique qui a nom le *spread-eagleism*.

De tout temps, les *railroads* ont joué aux États-Unis un rôle prépondérant dans le sourd travail et le développement progressif de la corruption politique. L'affaire du *Crédit mobilier*, ce « cimetière des réputations parlementaires », selon le mot de M. Hudson, celle des postes transcontinentales (*Pacific mail*), ont l'une et l'autre coupé court à plus d'une brillante carrière de *congressman*. D'après M. John D. Lawson, « le *Pennsylvania railroad* fait marcher la Cour suprême de l'État de Pensylvanie avec autant de succès que ses propres trains ». La législature et les Cours judiciaires de l'État de New-York furent pendant longtemps sous la dépendance de l'association formée entre *Tammany ring* et la compagnie de l'*Erie*, « coalition bien naturelle », dit M. Adams, « car celle-ci a besoin de votes, et celui-là d'argent ». Parmi les hommes qui ont usé avec le plus d'habileté, le plus d'audace et le moins de scrupules de cette arme de la corruption politique, il faut citer au

Digitized by Google

premier rang M. C. P. Huntington et feu Jay Gould : les documents personnels et authentiques que nous tenons de ces deux rois rivaux de chemins de fer, le recueil de lettres du premier publié naguère, et la déposition du second devant le comité d'enquête de l'État de New-York, jettent une lumière bien étrange sur les procédés, sur « l'art » de ces deux *operators*, qui jouaient avec les consciences dans les *lobbies* des législatures et du Congrès aussi heureusement que dans *Wall Street* avec les actions de leurs compagnies. L'abaissement progressif des mœurs publiques est le résultat certes le plus déplorable de l'intervention financière des pouvoirs publics — généraux ou locaux — dans la construction et la gestion des chemins de fer. Le pays est assez riche pour supporter de grosses immobilisations de capitaux improductifs; l'esprit de spéculation lui-même s'atténuera sans doute à mesure que le pays se peuplera davantage, que la mise en œuvre des richesses naturelles se fera plus complète; il a déjà perdu de sa violence depuis une dizaine d'années : mais l'esprit de moralité et d'intégrité politique d'un pays est ce qui se refait le plus difficilement quand une fois il a été perdu.

Digitized by Google

CHAPITRE VI

Consolidation ou formation des grands réseaux.

Les États-Unis sont par excellence le pays des grands réseaux de chemins de fer, comme celui des grandes entreprises, des *trusts* industriels et des coalitions commerciales. L'activité économique, qui s'y est développée avec une énergie sans égale dans des conditions de liberté et de concurrence presque absolues, semble aujourd'hui concentrer tous ses efforts, par l'effet d'une loi naturelle et irrésistible, vers un régime autoritaire de monopoles de fait. C'est ce qui peut se vérifier dans le régime des *railroads*, et c'est pourquoi nous voudrions retracer dans ses lignes générales le mouvement de *consolidation* qui a signalé l'histoire des chemins de fer amé-

Digitized by Google

ricains depuis un quart de siècle, en recherchant comment les grands réseaux se sont constitués, par quels procédés et avec quels résultats pratiques.

Les lignes de chemins de fer aux États-Unis ont commencé par être purement locales, comme l'était le trafic lui-même. On raconte qu'en 1850 il n'y avait pas moins de 12 compagnies pour exploiter le tronçon de ligne qui réunissait Albany, la capitale de l'État de New-York, au Niagara et à Buffalo, sur le lac Érié, soit une distance d'environ 500 kilomètres. Ce caractère spécialisateur de l'industrie des transports à ses débuts n'avait d'ailleurs rien de particulier à l'Amérique : l'Angleterre elle-même comptait, en 1847, plus de 700 compagnies indépendantes, exploitant chacune un réseau de 25 kilomètres en moyenne. Un pareil état de choses mettait évidemment un obstacle infranchissable au développement du trafic de transit, obstrué par les retards et les frais des transbordements multiples. On chercha d'abord à parer à ces inconvénients par la création de *lines*, compagnies de messageries propriétaires de wagons, qui concluaient, avec les divers réseaux de chemins de fer, des contrats pour la circulation

Digitized by Google

en transit de leur matériel. La plupart de ces *lines* ont été rachetées dans la suite par les grandes compagnies, comme par exemple l'*Empire line* l'a été par le *Pennsylvania railroad*, et le mot est resté pour désigner certaines combinaisons de routes ferrées soit pour voyageurs, soit pour marchandises, constituées par entente entre plusieurs compagnies indépendantes, telle par exemple la *Royal blue line*, de New-York à Washington, qui est formée par le *Jersey Central*, le *Philadelphia and Reading* et le *Baltimore and Ohio*. L'interposition des *lines* n'était qu'un remède passager apporté aux inconvénients croissants du régime dispersif des chemins de fer à leur origine. Le seul moyen de satisfaire aux grands courants commerciaux, de répondre aux exigences nouvelles du trafic de transit qui commençait à se développer vers le milieu du siècle, c'était la formation de grandes lignes correspondantes : voilà l'origine du mouvement de *consolidation*, voilà le point de départ de cette concentration progressive des petites lignes indépendantes et multiples en un nombre restreint de grands réseaux.

C'est entre les ports de l'Atlantique et ce qui représentait alors l'ouest américain que se firent

Digitized by Google

sentir les premiers besoins d'un courant normal de transit des voyageurs et des marchandises; c'est aussi par la formation des *trunk lines* que, vers l'époque de la guerre de Sécession, commença le mouvement de *consolidation* des compagnies de chemins de fer aux États-Unis, et l'une des premières fusions célèbres de lignes locales fut celle qui mit aux mains du commodore Vanderbilt, en 1869, la grande ligne de New-York à Buffalo. Cette histoire de la genèse du *New-York Central and Hudson river railroad* vaut la peine qu'on la conte. Le commodore Cornélius Vanderbilt avait déjà rempli une longue et très profitable carrière comme armateur, lorsqu'en 1862, ayant liquidé ses opérations maritimes et fait présent au gouvernement fédéral du plus beau de ses navires, âgé de soixante-neuf ans passés, il fit son entrée dans *Wall Street* et commença de se consacrer aux *railroads*. Dès 1863, il achetait en Bourse, à des prix minimes, les actions du *Harlem railway*, ligne médiocre qu'en peu de temps il rendit de premier ordre, et réalisa alors sur les membres du Conseil municipal de New-York et quelques autres spéculateurs à la baisse, qui vendaient à découvert en annonçant la prochaine abrogation de la *charter*

Digitized by Google

du *Harlem*, un *corner* [1] qui est resté célèbre dans les annales financières américaines. La même opération, exécutée sur les actions du *Hudson river railroad*, lui réussit aussi brillamment. Enfin, s'étant rendu maître par morceaux des petites lignes d'Albany à Buffalo, devenues, sous sa direction, le *New-York Central*, le commodore fusionna, en 1869, ses trois compagnies sous le nom de *New-York Central and Hudson river railroad*, doublant leur capital social au moyen de prétendus dividendes non distribués, et faisant peu à peu de cet assemblage hétérogène de lignes secondaires l'une des meilleures compagnies américaines. Ce n'est pas d'ailleurs sans émoi ni sans résistance qu'on voyait les chemins de fer étendre leur rôle aux transports à grande distance. En 1858, une violente agitation populaire était soulevée dans l'État de New-York, sous l'influence de la *Clinton league*, pour empêcher le *New-York Central* de recevoir les expéditions de marchandises en concurrence

1. Le *corner*, littéralement « coin », est la spéculation par laquelle un acheteur, ayant réuni entre ses mains la totalité des titres d'une valeur donnée, accule les vendeurs à découvert qui se voient obligés de lui racheter à lui-même des titres pour se couvrir. Dans l'espèce, le commodore se fit racheter à 285 des actions qu'il s'était procurées à 3 quelque temps auparavant.

Digitized by Google

avec le canal Érié ; on faisait valoir que ce canal jouissait d'un droit naturel aux transports en transit de l'ouest vers l'est, et qu'un chemin de fer ne devait point faire échec à ce monopole. Plus tard, une convention réunie à Syracuse réclamait de la prochaine législature un *bill* qui vînt renfermer obligatoirement les chemins de fer dans le rôle pour lequel ils avaient été originairement créés [1]. Mais rien n'arrêtait les compagnies de voies ferrées dans ce mouvement naturel et forcé qui les portait à rechercher le trafic de transit et à s'armer pour satisfaire à ses besoins toujours croissants. Les *trunk lines*, qui d'abord n'avaient visé à atteindre que les bords du lac Érié et ceux de l'Ohio, têtes de lignes des grands services de navigation vers l'ouest, s'annexèrent bientôt un réseau complémentaire dans les États du centre jusqu'à Chicago et Saint-Louis. Partout où se créaient les grands courants commerciaux, principalement dans les directions ouest-est et nord-sud qui peuvent servir à les « schématiser » dans l'Amérique du Nord, on voyait en même temps les lignes locales se mettre bout à bout, et, réunis-

1. Arthur T. Hadley, *The railway in its business relations*, dans *The american railway*, New-York, 1889.

Digitized by Google

sant leurs ressources autrefois insuffisantes, former çà et là de nouvelles *trunk lines*, minces fuseaux étirés de part et d'autre entre les grands centres industriels.

Par ce mouvement de consolidation, les compagnies poursuivaient en outre deux objets nouveaux : elles cherchaient à restreindre la concurrence et à se constituer un trafic local stable et rémunérateur. La compétition entre les lignes de transit, provoquée par l'excès de la construction des voies ferrées, alimentée sans cesse par les *discriminations* et favorisée par l'institution américaine des agents commerciaux, devint bien vite très dure pour toutes les compagnies, ruineuse même pour beaucoup d'entre elles. Or, de tous les moyens qui se présentaient pour y mettre un terme, associations de tarifs, *pools*, traités secrets de partage de trafic, il n'y en avait pas de plus efficace, de plus manifestement décisif que l'absorption pure et simple de la compagnie la plus faible par la compagnie la plus forte. La *consolidation* apparut donc, bien plus que l'association, comme le véritable remède contre la concurrence : c'est pourquoi les législatures d'un grand nombre d'États l'ont expressément interdite entre lignes rivales, *competi-*

Digitized by Google

tive[1], et il n'y a pas longtemps encore que l'acquisition du *Chesapeake Ohio Southwestern* par le *Louisville and Nashville* était de ce fait déclarée nulle et de nul effet par les Cours de justice du Kentucky. D'autre part, les compagnies américaines ne tardèrent pas non plus à se rendre compte que, le trafic de transit se faisant sur la base de tarifs de concurrence très réduits, et parfois même à perte, elles ne pouvaient trouver un champ d'opérations sûr et rémunérateur que dans le trafic local. Leur politique constante a donc été de s'assurer, à droite et à gauche de la grande ligne de leur réseau, dans leur zone d'influence ou de protection, un monopole aussi étendu que possible, par l'annexion plus ou moins étroite des petites lignes et embranchements locaux à la compagnie principale et indépendante, et de favoriser en même temps de toutes leurs forces le développement industriel et commercial de ces sortes de protectorats économiques.

Le but poursuivi par les compagnies de chemins de fer étant ainsi fort complexe en lui-même, la législation opposant de plus au mouvement général des obstacles juridiques sinon

1. L'État de Nébraska a même prohibé la *consolidation* d'une façon absolue et générale.

Digitized by Google

infranchissables, du moins malaisés parfois à tourner, on conçoit que les procédés de consolidation se soient montrés très divers et variables en Amérique. Le lien qui unit entre eux et à tout jamais les deux tronçons inséparables d'une grande ligne de transit doit évidemment être d'une nature différente de celui qui rapproche momentanément d'un système puissant un petit réseau rival, ou empêche provisoirement quelques entreprises locales de fusionner en formant une ligne de transit concurrente à la première. De même, une compagnie sera disposée à faire de plus grands sacrifices pour s'annexer une ligne subsidiaire bien établie et rémunératrice, que pour s'attacher un embranchement d'intérêt local, un affluent qu'on ne recherche que pour le trafic qu'il déverse sur le réseau principal. Autant de *consolidations*, autant de manières de faire particulières, originales. A voir les choses d'ensemble, on peut pourtant ramener à trois grandes catégories les méthodes généralement appliquées : la fusion, la prise à bail, et le *control*, c'est-à-dire l'acquisition partielle ou totale des actions d'une compagnie [1].

1. Un quatrième procédé a été souvent mis en pratique à l'origine : c'est l'achat de gré à gré ou en justice de lignes

Digitized by Google

La fusion est la méthode ancienne de la *consolidation*. Entravée çà et là par les statuts prohibitifs des États, et de tous côtés par la multiplicité et la diversité des législations locales, elle est devenue d'un usage rare à l'heure actuelle. Le *New-York Central and Hudson river* avait originairement commencé à se constituer par ce procédé, qu'il a abandonné depuis; nous ne saurions guère citer aujourd'hui qu'une grande compagnie qui, formée exclusivement par des fusions successives, représente maintenant encore un tout bien homogène, et — nous voulons le croire — indissoluble, comme une de nos compagnies françaises par exemple : c'est le *Chicago Milwaukee and Saint-Paul*, dont la situation à cet égard est, en Amérique, assez exceptionnelle et d'ailleurs particulièrement favorable. Mais la fusion reste encore aujourd'hui le but, lointain à la vérité, de la politique économique des *railroads*, c'est le procédé décisif et définitif par excellence, et chaque fois qu'une grande compagnie, comme le *Pennsylvania*, par exemple, l'une de celles qui

tombées en faillite, opération qui est généralement suivie de la fusion des deux compagnies. Ce procédé, qui n'était guère applicable qu'aux petites lignes, rencontre aujourd'hui beaucoup moins fréquemment ses conditions d'emploi.

Digitized by Google

présentent la formation administrative la plus hétérogène, en trouve l'occasion, elle s'empresse de réaliser une fusion entre deux ou plusieurs de ses éléments constitutifs.

Prise à bail et *control* sont aujourd'hui les deux procédés normaux et parallèles de la *consolidation* : la prise à bail est le premier acte de l'opération, puis le lien se fortifie par l'achat d'une majorité des actions de la compagnie subsidiaire, enfin l'annexion est consommée quand le capital social est en entier aux mains de la compagnie principale : alors l'union est aussi solide qu'après une fusion légale. La durée et les conditions des baux varient à l'infini selon l'usage que le preneur entend faire des lignes louées. Souvent les baux sont passés à perpétuité ou pour 999 ans ; d'autres fois ils sont résolubles à la première dénonciation de l'une des parties ; des termes de 30, 50 ou 99 ans se rencontrent aussi très généralement dans les contrats. Quant aux redevances à payer au bailleur, le rapport annuel de l'*Interstate commerce commission* sur la statistique des chemins de fer, les divise en redevances fixes et redevances « contingentes », ces dernières variant directement ou indirectement avec les recettes réalisées ; le

Digitized by Google

nombre des baux à redevances fixes est, d'après le dernier de ces rapports, supérieur de plus de moitié au nombre des baux à redevances variables. Donnons quelques exemples. Le *Pennsylvania railroad* a pris à bail, en 1869, pour 999 ans le *Pittsburg Fort Wayne and Chicago railroad*, qui forme aujourd'hui la principale de ses grandes lignes sur Chicago [1]; la redevance annuelle comprend les charges fixes plus un dividende de 7 p. 100 sur le capital-actions, ce qui n'empêche pas la compagnie de réaliser régulièrement de beaux bénéfices sur cette exploitation. En 1891 était effectuée l'annexion du *Rome Watertown and Ogdensburg* au *New-York Central and Hudson river railroad :* celui-ci avait eu naguère à se plaindre de la concurrence que lui faisait celui-là, et il espérait d'autre part pouvoir se faire ouvrir, grâce à son allié, des débouchés nouveaux vers le Canada. Le bail fut conclu à perpétuité, et le *New-York central*, qui se chargeait de payer les intérêts de la dette de la compagnie subsidiaire, s'engagea en outre à distribuer 5 p. 100 par an aux actionnaires de

1. En 1871, la jouissance du bail a été transférée à la *Pennsylvania Company*, créée à cette époque pour gérer tous les intérêts du *Pennsylvania railroad* à l'ouest de Pittsburg.

Digitized by Google

celle-ci. Voilà des formes de *consolidation* évidemment définitives. D'autre part, nous voyons que le *Pennsylvania railroad* exploite à prix coûtant un grand nombre de petites lignes subsidiaires, remboursant aux diverses compagnies les recettes nettes, et supportant, s'il y a lieu, les déficits; la plupart de ces baux peuvent prendre fin à la volonté d'un des contractants, trente jours après avis signifié à la partie adverse. Quel avantage, dira-t-on, retire la compagnie principale de pareilles exploitations? Un avantage considérable, qui se chiffre par le montant du trafic qu'elle reçoit de ces affluents, de ces *feeders*, et qui eût pu aller aux compagnies rivales. Très souvent on rencontre aujourd'hui, dans les contrats de bail de voies ferrées, des clauses de garanties forfaitaires par lesquelles la compagnie principale s'engage à payer à la compagnie secondaire soit les intérêts de tel ou tel emprunt, soit les charges fixes en bloc, soit un dividende annuel de tant pour cent sur les actions; parfois encore la compagnie principale « assume » purement et simplement les charges du capital, en les portant au passif de son bilan et en faisant figurer en même temps à son actif la valeur réelle de la ligne. Ce système des garanties a été porté à

Digitized by Google

son maximum de développement par le *Pennsylvania railroad* et le *Baltimore and Ohio* : la première de ces compagnies est aujourd'hui responsable, en totalité ou en partie, des emprunts de plus de vingt compagnies secondaires, et son exemple a beaucoup fait pour l'extension du système préconisé par elle parmi les autres grands réseaux américains [1]. A la vérité, la méthode offre un grand avantage : en faisant bénéficier une compagnie subsidiaire du crédit de la compagnie principale, il lui permet de se procurer des capitaux plus facilement et à bien meilleur compte. Seulement l'abus du procédé peut, en temps de crise, faire courir à la compagnie-mère un très grave danger, particulièrement au cas où tous ses clients, mis en déficit par l'insuffisance du trafic, viendraient en même temps faire appel à sa garantie et tirer sur ses caisses. Aussi sait-on fort bien, en Amérique, qu'en règle générale et sauf de très honorables exceptions, les titres d'emprunt de lignes secondaires qui portent la garantie d'une compagnie même puissante, peuvent bien voir de ce fait leur valeur augmentée, mais ne sauraient

1. Le *New-York Central and Hudson river railroad* lui-même est entré depuis cinq ou six ans dans cette voie nouvelle, qu'il avait jusqu'alors toujours refusé de suivre.

Digitized by Google

puiser toute leur sécurité dans cet endos, si elles n'ont pas en leur propre fonds un gage adéquat : le jour où l'exercice de la garantie se ferait trop onéreux, la compagnie responsable n'hésiterait pas à faire résoudre le contrat de garantie, — les vices de forme sont si faciles à découvrir dans la procédure anglo-saxonne.

La prise à bail marche souvent de pair avec le *control*, lequel s'emploie aussi beaucoup isolément. On entend, en Amérique, par *control*, l'acquisition par une compagnie [1], soit en Bourse, soit en vertu d'une convention spéciale, de la totalité ou de la majorité des actions d'une autre compagnie, laquelle tombe alors dans la possession et la direction effective de la première. Lorsque celle-ci tient entre ses mains la totalité du capital-actions de la compagnie « contrôlée », elle fusionne le plus souvent l'exploitation des deux réseaux : l'existence corporative de ladite compagnie est en effet devenue purement nominale et fictive, elle disparaît dans la personnalité plus large de la compagnie principale. L'union des deux compagnies est alors

1. Ou par un individu ou groupe d'individus unis; nous n'envisageons ici le fait du *control* que dans les rapports des compagnies de chemins de fer entre elles.

Digitized by Google

d'autant plus solide que le *control* ne s'arrête pas d'ordinaire aux actions, mais s'étend le plus souvent à une partie des obligations, que la compagnie-mère remplace dans la circulation par des valeurs émises par elle en *collateral trust*. Si cette compagnie ne possède qu'une majorité dans le capital social de la compagnie subsidiaire, l'exploitation de cette dernière reste en principe séparée, et l'autorité de la partie dirigeante ne se fait sentir que dans la gestion et l'administration générale du réseau, à moins que, par l'effet d'un contrat spécial comportant d'ordinaire garantie de certains emprunts, l'exploitation même du réseau « contrôlé » ne soit jointe à celle du réseau principal. Partiel ou absolu, le procédé du *control* est aujourd'hui l'une des formes les plus répandues de la *consolidation* aux États-Unis. Ne modifiant en rien l'organisation juridique des compagnies, il se voit particulièrement apprécié dans un pays où les questions légales ont toujours été compliquées comme à plaisir; il fournit un aliment à la spéculation de Bourse, c'est là son plus grand danger, par les facilités excessives qu'il donne aux compagnies pour l'extension exagérée et débilitante de leurs réseaux.

Digitized by Google

On voit donc qu'il y a une hiérarchie à établir et des classifications à faire dans le régime si hétérogène des compagnies de chemins de fer américains au point de vue de leur formation administrative. A côté des compagnies indépendantes et « exploitantes » sont les compagnies subsidiaires ou auxiliaires, exploitées par les premières. Un grand réseau est le plus souvent constitué d'une manière fort complexe par la juxtaposition d'un nombre plus ou moins considérable de lignes diverses qui ont été un jour libres avant d'être asservies à un « contrôle » supérieur. Autour du réseau propre (*owned*) construit par la compagnie principale, ou réuni par fusion à ce noyau originaire, et représenté directement par le capital de la compagnie, un grand système pourra comprendre et en fait comprendra le plus souvent :

1° Des lignes possédées (*lines of proprietary companies*), achetées pour un prix fixe, ou dont la compagnie centrale tient le capital-actions tout entier dans son portefeuille ;

2° Des lignes prises à bail, annexées au réseau pour une période plus ou moins longue, et pour lesquelles la compagnie doit payer des redevances annuelles ;

Digitized by Google

3° Des lignes « contrôlées », compagnies subsidiaires dont la compagnie principale possède la majorité des actions;

4° Des lignes possédées ou contrôlées, mais dont l'exploitation est séparée et dont les comptes sont tenus à part. C'est ainsi, par exemple, que le *Pennsylvania railroad*, qui exploite directement ou par l'intermédiaire d'une compagnie filiale, la *Pennsylvania company*, un système de plus de 14 000 kilomètres, n'a sur ce total qu'un réseau propre de 822 kilomètres, et se compose de près de 200 compagnies diverses rassemblées sous une même autorité. L'*Illinois central*, qui forme la grande *trunk line* entre Chicago et la Nouvelle-Orléans, réunissant les lacs au golfe de Mexique, n'a construit par lui-même que deux courtes lignes d'ensemble 1150 kilomètres (Chicago à Cairo et Centralia à Dubuque), sur un réseau actuel de 6131 kilomètres. Il y a même des compagnies qui n'ont jamais construit un mille de voie ferrée et qui, comme la *Pennsylvania company* que nous venons de nommer, ou la *Southern Pacific company* de M. Huntington, ont été constituées dans le but exclusif de « contrôler », de consolider et d'exploiter un certain nombre de réseaux subsidiaires.

Digitized by Google

Au 1er janvier 1894, les 40 principaux systèmes [1] de voies ferrées des États-Unis exploitaient un réseau de 178 411 kilomètres et « contrôlaient » en outre 28 664 kilomètres de lignes ayant une exploitation séparée; le total de ces 40 réseaux, dont chacun relève en pratique, directement ou indirectement, d'une seule et même autorité, représentait 207 075 kilomètres, soit 70 p. 100 du réseau total des chemins de fer de l'Union nord-américaine. Or il y avait aux États-Unis, en 1892 [2], 1822 compagnies de voies ferrées légalement existantes. Voilà les résultats statistiques du mouvement de *consolidation* depuis trente ans.

Voyons maintenant quels en ont été les résultats économiques. Tout d'abord la *consolidation* a constitué un facteur essentiel dans l'abaissement si rapide du prix de revient des transports en Amérique. L'exploitation par les grandes compagnies, plus souple, mieux entendue, est devenue moins onéreuse; les dépenses générales

1. Nous comptons comme un système unique les compagnies qui, comme les lignes Vanderbilt ou le réseau Gould, bien que légalement indépendantes, se trouvent cependant placées en fait sous une même direction.

2. Les statistiques des années postérieures ne sont pas encore publiées.

Digitized by Google

et d'administration se sont restreintes; par suite de l'extension aux compagnies subsidiaires du crédit des compagnies principales, les charges fixes ont été réduites : partout il y a eu économie réalisée. En ce qui concerne la concurrence, les guerres de tarifs sont devenues plus rares, mais aussi plus dures; principalement locale autrefois, la compétition entre les divers réseaux s'est depuis concentrée. Enfin au point de vue commercial et financier, c'est grâce à la *consolidation* que les grandes compagnies de l'Union ont pu s'élever aujourd'hui au rang des premières puissances du monde économique dans le continent américain.

Digitized by Google

CHAPITRE VII

Quelques mots sur les principaux réseaux.

Les publications statistiques américaines donnent plusieurs classifications des compagnies de voies ferrées aux États-Unis. Le *Manual of railroads* de M. Poor répartit simplement les réseaux entre huit groupes territoriaux d'États. La statistique annuelle de l'*Interstate commerce commission* a adopté une division plus raisonnée en dix régions dont les limites, ne coïncidant pas avec les circonscriptions politiques des États, sont du moins tracées suivant les données matérielles de la géographie économique du pays, et suivant les caractères particuliers qui peuvent rapprocher ou différencier l'exploitation des réseaux voisins. Nous croyons pouvoir simplifier

Digitized by Google

la classification en divisant les compagnies de la façon ci-après.

I. *Trunk lines.* — On entend aux États-Unis par *trunk lines* les grands réseaux ferrés qui réunissent aux ports de l'Atlantique, Boston, New-York, Philadelphie et Baltimore, les deux grands centres de Chicago et Saint-Louis. Ce sont les premières compagnies américaines par la densité du trafic. L'importance du courant de transit qui va de l'ouest à l'est du territoire, de la vallée du Mississipi ou des grands lacs aux bords de l'*Hudson river*, n'est égalée par rien en Europe; elle est pourtant dépassée par celle du trafic local sur ces mêmes lignes, qui traversent les régions les plus industrielles du continent. Le réseau Vanderbilt, la plus septentrionale des *trunk lines*, est formé par l'union toute personnelle entre les mains de la famille de ce nom et celles de ses associés de cinq compagnies indépendantes, aujourd'hui solidaires par la puissance de l'intérêt qui les lie; il a été livré de rudes assauts contre la prospérité de cet empire ferré, mais ni la construction du *West Shore* en parallèle au *New-York Central*, ni celle du *Nickel Plate* le long du *Lake Shore and Michigan Southern*, n'ont pu entamer la puissance que le système doit à

Digitized by Google

ses deux grands fondateurs, le commodore Cornélius Vanderbilt et son fils William H. Vanderbilt, tous deux décédés aujourd'hui. Le réseau *Pennsylvania* ne le cède en rien à son illustre rival; il comprend deux tronçons dont l'un, situé à l'est de Pittsburg, est exploité directement par le *Pennsylvania railroad*, et l'autre, compris entre Pittsburg, Chicago et Saint-Louis, est placé sous la direction d'une compagnie filiale, la *Pennsylvania company*; ce réseau doit à sa position géographique de premier ordre et à l'excellence de son administration le surnom de *Standard railway of America*. A la différence des deux systèmes précédents, le *Baltimore and Ohio* n'a pas accès direct à New-York, et ses trains doivent emprunter, de Philadelphie au terminus de Jersey City, les voies du *Philadelphia and Reading* et du *Jersey Central*; ses luttes d'influence avec le *Pennsylvania* à Washington et à Philadelphie sont restées célèbres aux États-Unis. Le *New-York Lake Erie and Western*, la moins favorisée des *trunk lines*, est né sous une mauvaise étoile : malversations, fraudes, maladresses, rien ne lui a été épargné dans sa gestion; il a été pendant dix ans le jouet des spéculateurs les moins scrupuleux,

Digitized by Google

Drew, Fisk, puis Jay Gould, et pour la troisième fois est retombé en 1893 entre les mains des *receivers*.

II. *Réseaux de la Nouvelle Angleterre.* — Les lignes ferrées de la Nouvelle Angleterre présentent certains caractères un peu différents de ceux qu'on rencontre d'habitude dans le reste du réseau ferré américain. La densité de la population étant bien plus élevée et la vie industrielle singulièrement plus intense qu'ailleurs dans ce coin de pays qui ressemble plus à l'Europe qu'aux États-Unis, le mouvement des voyageurs et le trafic local y ont atteint une importance supérieure. Aussi le mouvement de *consolidation* des compagnies y a-t-il commencé beaucoup plus tard, et la productivité des lignes y éprouve-t-elle d'ordinaire moins de fluctuations d'année en année. C'est là que se trouvent réunies quelques-unes des compagnies qui ont donné les plus gros bénéfices avec le plus de régularité, comme le *New-York New-Haven and Hartford*, qui a distribué régulièrement, de 1872 à 1894, un dividende de 10 p. 100 à ses actionnaires. C'est aussi en Nouvelle Angleterre que se sont le plus largement développées depuis cinq ou six ans les entreprises de traction électrique, qui font aujourd'hui aux

Digitized by Google

compagnies de chemins de fer à vapeur une concurrence très redoutable.

III. *Compagnies de chemins de fer charbonniers* (*coal roads*). — Voici une particularité du régime des chemins de fer américains. On comprend aux États-Unis sous le nom de *coal roads* ou chemins de fer charbonniers, un certain nombre de compagnies de voies ferrées qui sont propriétaires de la plus grande partie des mines d'anthracite de la Pensylvanie orientale. C'est vers l'année 1870 que ces compagnies, dont la houille avait toujours constitué l'élément de trafic prépondérant, commencèrent à prendre intérêt dans la propriété des houillères, tant pour se défendre contre la concurrence des lignes rivales, que pour s'assurer un mouvement de tonnage régulier. Plusieurs d'entre elles, le *Delaware and Hudson*, le *Delaware Lackawanna and Western*, acquérirent directement des exploitations minières. D'autres suscitèrent la formation de sociétés intermédiaires, commanditées et « contrôlées » par elles, qu'elles chargèrent de pourvoir à l'exploitation et à la vente du charbon. Ainsi le *Philadelphia and Reading* a pour annexe la *Philadelphia and Reading coal and iron company*; le *Central railroad of New-Jersey*, qui

Digitized by Google

exploite en même temps un certain nombre de lignes à voyageurs très fréquentées sur le littoral, s'est attaché la *Lehigh and Wilkesbarre coal company*. Les spéculations effrénées auxquelles se sont livrées quelques-unes de ces compagnies charbonnières, entre autres le *Philadelphia and Reading*, jointes aux risques spéciaux qu'entraînent souvent les exploitations houillères, ont jeté en Europe sur ce groupe de chemins de fer une certaine défaveur, laquelle n'est pas toujours justifiée. C'est ainsi que le *Delaware Lackawanna and Western*, le *Delaware and Hudson*, dans lesquels le parti Vanderbilt s'est, dit-on, largement intéressé depuis quelque temps, comptent parmi les compagnies les plus solides et les mieux administrées de toute l'Union.

IV. *Réseaux du Sud.* — En aucune région de l'Amérique on ne peut trouver plus de diversité et moins de stabilité que dans l'exploitation et l'organisation des voies ferrées du sud. Deux des six grands réseaux méridionaux des États-Unis ont leur terminus sur la côte de l'Atlantique, à Norfolk et à Newport News, qu'elles mettent en relation avec les grandes villes du centre, Cincinnati, Louisville, faisant

Digitized by Google

ainsi concurrence aux *trunk lines* pour le trafic de transit. Ce sont le *Chesapeake and Ohio* et le *Norfolk and Western*, qui possèdent tous deux en Virginie des exploitations considérables de charbon bitumineux. Dans les États du Sud-Atlantique, un vaste système ferré, autrefois placé sous la direction de Jay Gould, tombé depuis lors en faillite, a été reconstitué récemment sous le nom de *Southern railway*; il forme un élément essentiel dans le mouvement du trafic entre New-York et le littoral du golfe du Mexique. Enfin de la Nouvelle-Orléans vers le nord, c'est-à-dire vers Saint-Louis, Cincinnati et Chicago, trois compagnies principales entrent en compétition : l'*Illinois central*, l'une des plus anciennes et des plus réputées des compagnies américaines, le *Louisville and Nashville*, qui traverse le nouveau et si riche district minier de l'Alabama, et le *Mobile and Ohio*.

V. *Réseaux du Centre*. — Nous réunissons sous cette rubrique un certain nombre de compagnies dont les lignes, situées dans l'Ohio, l'Illinois et l'Indiana, orientées dans des directions diverses, peu étendues en général, ne répondent pas directement à l'un des grands courants de commerce qui se partagent le terri-

Digitized by Google

toire des États-Unis[1], et ne rentrent géographiquement dans aucun des autres groupes. Nous trouvons ici une compagnie qui fit longtemps partie du réseau Gould, le *Wabash*, dans lequel l'intérêt Gould a encore aujourd'hui, dit-on, une influence prépondérante; le *Chicago and Alton*, petite ligne singulièrement prospère qui joint Chicago, Saint-Louis et Kansas City; une compagnie de chemins de fer charbonniers analogue à celles de la Pensylvanie, le *Chicago and Eastern Illinois*, l'ambitieux *Cincinnati Hamilton and Dayton*, etc.

VI. *Réseaux du Nord-Ouest.* — Les grands réseaux du nord-ouest des États-Unis, ayant Chicago pour base d'opérations, ont toutes leurs lignes disposées en éventail à l'ouest de ce centre, traversant le Mississipi d'abord, puis le Missouri, pénétrant enfin plus ou moins profondément dans les prairies et les hauts plateaux qui bordent les Montagnes Rocheuses. Comme les *trunk lines*, ces grands systèmes sont au nombre de quatre principaux : le *Chicago and Northwestern*, l'élément occidental du réseau Vanderbilt, le *Chicago Burlington and Quincy*, que ses rela-

1. Exception faite pour le *Chicago and Alton*.

Digitized by Google

tions financières et commerciales paraissent rapprocher plutôt du *Pennsylvania*, le *Chicago Milwaukee and Saint-Paul* et le *Chicago Rock Island and Pacific*, dont la situation, moins brillante que celle des deux précédents, s'est sensiblement améliorée depuis quelques années. Ce sont là les *granger roads* par excellence, compagnies qui ont un trafic de céréales très considérable, et dont les bénéfices varient plus que ceux de tout autre réseau d'après les récoltes annuelles. Nulle part en Amérique, sauf dans le groupe des *trunk lines* et en Nouvelle Angleterre, la concurrence n'est aussi vive que dans ces régions du nord-ouest. Les quatre compagnies que nous venons de citer possèdent chacune une ligne entre Omaha et Chicago; de Chicago à Saint-Paul, les trois premières, auxquelles il faut joindre le *Wisconsin Central* et le *Chicago great western*, ont également leurs lignes particulières. Les tarifs de transport sont en conséquence presque aussi réduits dans cette partie du territoire que sur les *trunk lines*.

VII. *Lignes transcontinentales*. — Les compagnies américaines dites transcontinentales n'exploitent pas à elles seules, comme le fait leur rivale canadienne, le *Canadian Pacific*, une

Digitized by Google

ligne ferrée ininterrompue joignant l'Atlantique au Pacifique. Ces cinq compagnies sont les premières qui, traversant la double chaîne des Montagnes Rocheuses et de la Sierra Névada, ont mis les États de Californie et d'Orégon, ainsi que le territoire de Washington, en communication avec les grands centres de Chicago, Saint-Paul, Omaha et la Nouvelle-Orléans. Nous avons eu l'occasion de retracer déjà l'histoire de la plus ancienne d'entre elles, l'*Union Pacific*, qui, allant d'Omaha sur le Missouri à Ogden dans l'Utah, non loin du Grand Lac Salé, est prolongée jusqu'à San Francisco par le *Central Pacific*, aujourd'hui incorporé dans le réseau Huntington. Ce dernier, qui a nom le *Southern Pacific*, réunissant la Nouvelle-Orléans à la Porte d'Or, fut ouvert en 1887 au trafic transcontinental. Deux ans après s'achevaient le *Northern Pacific*, commandité principalement en Allemagne, et l'*Atchison Topeka and Santa Fe*, doublé de l'*Atlantic and Pacific*. En 1893 enfin, une nouvelle ligne longeant la frontière canadienne, construite avec une rapidité remarquable et avec une grande habileté technique, le *Great Northern*, venait encore établir une communication directe entre Duluth, le grand port

Digitized by Google

du Lac Supérieur, et Everett, sur les bords du Puget Sound. La crise récente qui a sévi sur les États-Unis n'a été rien moins qu'indulgente aux compagnies transcontinentales. Les cinq derniers mois de l'année 1893 ont vu la faillite successive de trois d'entre elles, le *Northern Pacific*, l'*Union Pacific* et l'*Atchison*. Les guerres de concurrence perpétuelles que ces compagnies ne cessent de mener les unes contre les autres ont été la cause principale de ce désastre, avec le resserrement de trafic causé dans le Montana, l'Idaho et le Colorado par la fermeture des mines d'argent.

VIII. *Réseaux du Sud-Ouest.* — Les chemins de fer du sud-ouest comptent parmi ceux qui ont été les moins profitables aux États-Unis. Cela tient d'abord au développement plus lent du territoire, qui est moins riche et moins favorisé par la colonisation que le nord; cela tient surtout aux abus de la spéculation dont la plupart de ces compagnies ont souffert à un degré extrême. Le principal réseau de ce groupe est celui que forment les lignes Gould, et qui comprend le *Missouri Pacific* et ses dépendances, le *Texas and Pacific*, l'*International and Great Northern*, le *Saint-Louis and Southwestern*, qui à eux tous monopolisent presque le trafic dirigé du Mexique

Digitized by Google

et du Texas vers Saint-Louis et le Nord. Ses principaux concurrents, le *Missouri Kansas and Texas* et le *Saint-Louis and San Francisco* (ce dernier fait partie du réseau de l'Atchison), sont comme le réseau Gould dans une situation financière assez précaire. Citons enfin dans le Colorado une compagnie adonnée principalement au transport des minerais et dont les lignes pittoresques sont bien connues des touristes, le *Denver and Rio Grande*.

Les tableaux suivants font connaître les résultats généraux de l'exploitation des quarante grands réseaux des États-Unis pour le dernier exercice [1] et les dividendes distribués depuis dix ans par les principales compagnies américaines.

1. Nous ferons observer que les opérations de l'exercice 1893-94 ont été très affectées dans toutes les compagnies par la crise commerciale, financière et industrielle qui s'est ouverte au mois de juillet de l'année 1893.

Digitized by Google

Résultats de l'exploitation des quaran

EXERCICE	DÉNOMINATION DES RÉSEAUX	LONGUEUR DU RÉSEAU propre	total exploité	contrôlé mais exploité séparément	RECETTES BRUTES PAR
		kilomètres.	kilomètres.	kilomètres.	francs
	I. Trunk Lines.				
	Réseau Vanderbilt :				
1893-94	New-York Central and Hudson river	1 317	3 855	386	56 60
1893-94	Boston and Albany	492	625	»	75 12
1894	Lake Shore and Michigan Southern	1 380	2 231	841	45 97
1894	Michigan central and Canada Southern	798	2 629	»	23 85
1893-94	Cleveland Cincinnati Chicago and Saint-Louis (Big four)	1 036	3 049	802	20 94
1894	Pennsylvania	822	11 267	3 010	54 14
1893-94	New-York Lake Erie and Western (Erie)	886	3 169	»	39 45
1893-94	Baltimore and Ohio	862	3 322	1 481	33 86
	II. Réseaux de la Nouvelle Angleterre.				
1893-94	New-York New-Haven and Hartford	316	2 334	»	54 15
1893-94	Boston and Maine	579	2 080	1 639	38 37
1893-94	Central Vermont	3 105	1 242	»	21 11
1893-94	Fitchburg	598	724	»	47 27
1894	New-York and New-England	580	897	»	30 52
	III. Chemins de fer charbonniers (coal roads).				
1893-94	Philadelphia and Reading (Reading)	526	1 882	»	57 06
1894	Central Railroad of New-Jersey (Jersey Central)	251	1 071	»	59 29
1894	Delaware and Hudson	?	1 102	»	42 87
1894	Delaware Lackawanna and Western (Lackawanna)	180	1 448	»	148 69
1893-94	Lehigh Valley	460	1 658	»	52 26
	IV. Réseaux du Sud.				
1893-94	Chesapeake and Ohio	1 208	2 193	»	20 52
1894	Norfolk and Western	2 141	2 526	»	20 46
1893-94	Illinois Central	1 235	4 646	1 485	22 23
1893-94	Louisville and Nashville	4 453	4 756	3 016	20 46
1893-94	Mobile and Ohio	847	1 106	»	14 62
1893-94	Southern railway	?	7 385	»	»

Nota. — Les mots entre parenthèses représentent les appellations usue

Digitized by Google

principaux réseaux des États-Unis.

RECETTES NETTES PAR KILOMÈTRE	COEFFICIENT D'EXPLOITATION	PRODUIT NET TOTAL	DIVIDENDE DISTRIBUÉ SUR LE CAPITAL-ACTIONS	OBSERVATIONS
francs.	0/0	francs.	francs.	
18 378	67	71 287 610	22 944 130	Contrôle le *West Shore* et le *Rome Watertown and Ogdensburg*, etc.
19 760	73	12 349 940	10 000 000	
14 561	68	36 271 665	15 106 700	Contrôle le *New-York Chicago and Saint-Louis* (*Nickel Plate*), etc.
6 500	72	17 422 775	3 727 640	
4 959	74	16 417 730	2 500 000	Formé en 1889 par consolidation de plusieurs autres compagnies.
17 246	70	119 268 665	32 323 237	Contrôle la *Pennsylvania Company*, etc.
7 902	80	30 360 045	0	En *receivership*. Exploite le *New-York Pennsylvania and Ohio*.
10 448	62	44 644 155	4 624 675	Contrôle le *Baltimore Ohio and Southwestern*, etc.
15 743	71	38 768 280	18 156 465	Contrôle le *New-York Providence and Boston*, exploite l'*Old Colony*, etc.
12 263	68	28 772 850	6 605 155	A pris à bail récemment le *Concord and Montreal*, contrôle le *Maine Central*, etc.
6 385	70	7 930 295	»	
12 617	73	9 134 930	2 510 000	
8 714	72	7 836 950	0	A été réorganisé en 1895.
18 756	67	35 298 695	0	En *receivership*.
19 802	67	26 815 155	7 883 950	Exploité par le précédent de 1883 à 1887.
?	»	?	12 250 000	Expl. en même temps le canal du même nom.
24 343	84	35 248 335	9 170 000	
12 092	77	24 156 285	0	Exploité par le *Reading* de 1891 à 1893.
6 878	67	15 151 735	0	Réorganisé en 1888 par Drexel Morgan et Cie.
2 538	74	13 910 660	0	En *receivership*.
6 767	69	40 972 465	12 500 000	Contrôle le *Chicago St-Louis and New-Orleans*, le *Yazoo and Mississipi Valley*, le *Dubuque and Sioux City*, etc.
7 385	63	36 937 455	0	Contrôle le *Georgia Railroad*, le *Nashville Chattanooga and St-Louis*, qui sont exploités séparément.
5 501	62	6 084 860	0	
»	»	»	0	*Consolidation* en 1894 de plusieurs compagnies en faillite.

et abrégées des compagnies.

Digitized by Google

EXERCICE	DÉNOMINATION DES RÉSEAUX	LONGUEUR DU RÉSEAU propre	total exploité	contrôlé mais exploité séparément	RECETTES BRUTES PAR KILOMÈTRE
		kilomètres.	kilomètres.	kilomètres.	francs.
	REPORT.		67 297	12 660	
	V. Réseaux du Centre.				
1894	Chicago and Alton (Alton)...	872	1 356	»	23 201
1893-94	Wabash.....	2 577	3 113	»	20 191
1893-94	Cincinnati Hamilton and Dayton.	622	1 031	»	24 718
1893-94	Chicago and Eastern Illinois...	695	830	»	23 254
	VI. Réseaux du Nord-Ouest.				
1893-94	Chicago and Northwestern....	4 963	7 789	4 666	20 533
1894	Chicago Burlington and Quincy (Burlington).....		9 221	1 747	13 375
1893-94	Chicago Milwaukee and Saint-Paul (Saint-Paul).....	9 892	9 892	241	15 936
1893-94	Chicago Rock Island and Pacific (Rock Island).....	4 635	5 745	149	17 614
1893-94	Chicago Great Western (Maple leaf).....	36	1 483	»	13 527
1893-94	Wisconsin central.....	1 081	1 472	»	9 019
1893-94	Minneapolis Saint-Paul and Sault Sainte-Marie (Soo line).	1 890	1 890	»	7 693
	VII. Lignes transcontinentales.				
1894	Union Pacific (U. P.).....	?	7 890	5 250	14 141
1894	Southern Pacific company.....	0	10 686	2 022	20 949
1893-94	Northern Pacific.....	5 485	7 322	»	12 224
1893-94	Great Northern.....	0	6 057	976	9 365
	Réseau Atchison :				
1893-94	Atchison Topeka and Santa Fe.	?	12 034	»	»
1893-94	Saint-Louis and San Francisco (Frisco company).....	1 683	2 997	»	»
	VIII. Réseaux du Sud-Ouest.				
1893-94	Denver and Rio Grande.....	2 596	2 661	»	12 169
1893-94	Missouri Kansas and Texas....	2 530	3 153	249	15 663
1894	*Réseau Gould.* Missouri Pacific	1 734	8 032	624	13 571
1894	*Réseau Gould.* Texas and Pacific.....	2 231	2 411	»	15 253
1893-94	*Réseau Gould.* International and Great Northern.....	1 205	1 246	80	12 479
1893-94	*Réseau Gould.* Saint-Louis and Southwestern (cotton belt).....	?	1 967	»	11 731
1893-94	Rio Grande Western.....	807	836	»	12 567
			178 411	28 664	
			207 075		

Digitized by Google

RECETTES NETTES PAR KILOMÈTRE	COEFFICIENT D'EXPLOITATION	PRODUIT NET TOTAL	DIVIDENDE DISTRIBUÉ SUR LE CAPITAL-ACTIONS	OBSERVATIONS
francs.	0/0	francs.	francs.	
9 821	58	16 406 730	8 547 120	
4 370	78	15 802 645	0	Réorganisé en 1889.
8 462	67	8 622 020	1 324 175	
8 737	63	7 880 460	1 434 570	Exploite d'importantes houillères dans l'Illinois et l'Indiana.
7 110	65	57 549 625	19 532 970	Contrôle le *Fremont Elkhorn and Missouri Valley*, le *Chicago St-Paul Minneapolis and Omaha*, qui sont exploités séparément.
4 545	66	51 977 220	19 475 640	
5 668	64	56 571 515	18 237 600	
5 275	71	30 523 160	9 231 160	
3 401	75	5 044 060	0	Possède et exploite le *Chicago St-Paul and Kansas City*.
2 131	77	3 046 470	0	En *receivership*. Autrefois exploité par le *Northern Pacific*; les comptes ne couvrent que neuf mois.
1 704	78	3 221 200	0	Contrôlé par le *Canadian Pacific*.
3 550	75	31 945 840	0	En *receivership*.
7 189	66	80 254 750	0	
3 131	74	27 060 170	0	En *receivership*.
3 669	60	32 180 750	5 937 500	Exploite et garantit le *St-Paul Minneapolis and Manitoba*.
				En *receivership*; l'*Atchison Topeka and Santa Fe* a été réorganisé en juillet 1895. Les comptes n'ont pas été publiés.
»	»	»	0	Contrôle le *Colorado Midland*.
»	»	»	0	Contrôle l'*Atlantic and Pacific* de compte à demi avec le précédent.
4 741	62	12 568 965	0	Réorganisé en 1886.
?	»	13 356 745	0	Réorganisé en 1890.
2 752	79	25 811 440	0	Contrôle le *St-Louis Iron Mountain and Southern*, etc.
3 864	75	9 775 715	0	Réorganisé en 1888.
2 963	77	3 691 585	0	Réorganisé en 1893.
1 884	84	3 861 900	0	Réorganisé en 1890.
3 870	70	3 353 455	0	Réorganisé en 1889.

Digitized by Google

Tableau des dividendes distribués par les principales compagnies depuis dix ans.

	1885	1886	1887	1888	1889	1890	1891	1892	1893	1894
New-York central and Hudson river	3,5	4	4	4	4	4,5	4,5	5,25	5	5
Boston and albany	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
Lake Shore and Michigan southern	0	0	4	4	5	5	6,5	6,5	6	6
Michigan Central and Canada Southern	»	»	4	4	4	5	5	5,5	5,5	5,5
Cleveland Cincinnati Chicago and St-Louis — Actions privilégiées	»	»	»	»	»	4	3	3	3	0
Cleveland Cincinnati Chicago and St-Louis — Actions ordinaires	»	»	»	»	»	5	5	5	5	5
Pennsylvania railroad	5	5	5,5	5	5	5,5	6	6	5	5
New-York Lake Erie and Western — Actions ordinaires	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Baltimore and Ohio — Actions ordinaires	8	8	4	0	0	0	2*	3,75	5	4,5
New-York New-Haven and Hartford	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Boston and Maine — Actions privilégiées	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
— — — Actions ordinaires	8	9,5	10	9	9	9,5	9	8	8	6
Fitchburg — Actions privilégiées [1]			2	2	0	2	3,5	2	2	3
New-York and New-England — Actions privilégiées [1]	»	7	7	7	7	7	7	0	0	0
Philadelphia and Reading	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Central Railroad of New-Jersey	0	0	0	0	3	6	6,5	7	7	7
Delaware and Hudson	6	5	5	6	7	7	7	7	7	7
Delaware Lackawanna and Western	7,75	7	7	7	7	7	7	7	7	7
Lehigh Valley	6	4	4,5	5	5	5	5	5,25	4	0
Chesapeake and Ohio	»	»	»	»	0	0	0	0	0	0
Norfolk and Western — Actions privilégiées [1]	0	0	0	1,5	3	3	3	2,5*	0	0
Illinois Central	8	7,5	7	7	5,5	6	5	5	5	5

Digitized by Google

Louisville and Nashville		0	0	0	5[2]	5[2]	6[3]	5	4	4	0
Mobile and Ohio		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Chicago and Alton		8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
Wabash		»	»	»	»	»	0	0	0	0	0
Cincinnati Hamilton and Dayton	Actions privilégiées	6	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Cincinnati Hamilton and Dayton	Actions ordinaires	6	7	6	0	0	5	5	5	5	5
Chicago and Eastern Illinois	Actions privilégiées[1]	0	0	0	7,5	6	6[2]	4,5	6	6	6
Chicago and Northwestern	Actions privilégiées	7,5	7	7	7	7	7	7	7	7	7
— —	Actions ordinaires	6,5	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Chicago Burlington and Quincy		8	8	8	5	4	5	4,25	5	5	4,75
Chicago Milwaukee and St-Paul	Actions privilégiées	7	7	7	6	4,5	7	7	7	7	7
Chicago Milvaukee and St-Paul	Actions ordinaires	4	5	5	2,5	0	0	0	2	4	4
Chicago Rock Island and Pacific		7	7	7	6,5	4	4	3	4	4	3,5
Union Pacific		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Southern Pacific company		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Northern Pacific	Actions privilégiées[1]	0	0	0	0	0	4	4	2	0	0
Great Northern		»	»	»	»	»	1	4,75	5	5	5
Atchison Topeka and Santa Fe		6	6	6,25	5,25	0	0	0	0	0	0
Denver and Rio Grande	Actions privilégiées[1]	»	»	2,5	3,75	»	2,75	2,5	0	2	0
Missouri Pacific		7	»	7	5,25	4	4	3	0	0	0
Rio Grande Western		»	»	»	»	»	0	3,75	5	3,75	0

1. Les actions ordinaires de cette compagnie n'ont reçu aucun dividende.
2. Dividendes distribués en actions.
3. Dont 4,90 en actions.

Digitized by Google

TABLE DES MATIÈRES

AVANT-PROPOS V

CHAPITRE I

Le régime économique.

Introduction 1
Liberté dans la construction et surproduction des voies ferrées 6
Concurrence dans l'exploitation; ses excès 13
Consolidation et association 17
Une conséquence de la concurrence : l'abaissement du prix de transport 25
Le *Railroad problem* 28
Organisation intérieure et administrative d'une compagnie de chemins de fer 39
Conclusion 53

CHAPITRE II

Les finances.

Construction et exploitation technique 55
Exploitation commerciale. Trafic et tarifs 71

Digitized by Google

Capital-actions. Le *Watering* 88
Capital-obligations. Diverses espèces d'emprunts. Leur ordre de préférence 102
Gestion financière. Autocratie et spéculation. Amortissement. *Betterments*. Réserves. Portefeuille. Comptes... 118
Conclusion 150

CHAPITRE III

Le régime légal.

Généralités 154
Les *Charters* 156
Doctrine du *public highway* 164
Réglementation technique 169
Réglementation locale des tarifs 171
Les commissions locales de contrôle. Divers types..... 174
La loi sur le commerce entre États du 4 février 1887... 181
La Commission du commerce entre États..... 186
Résultats 192

CHAPITRE IV

Faillite et reconstitution des Compagnies.

Receivers et *receivership* 198
Voies de recours et d'exécution 203
Réorganisation des compagnies tombées en faillite..... 206

CHAPITRE V

Concours financier des autorités publiques.

Subventions des localités 212
Subventions des États 215
Avances du gouvernement fédéral au *Central Pacific* et à l'*Union Pacific* 216
La corruption en matière de chemins de fer aux États-Unis 230

Digitized by Google

CHAPITRE VI

Consolidation ou formation des grands réseaux.

Mouvement de centralisation de l'industrie des transports 232
Exemples de *consolidation* 234
Entraves apportées par la législation 238
Procédés de *consolidation* 241
Composition du réseau d'une grande compagnie américaine 248
Résultats actuels du mouvement de *consolidation* 250

CHAPITRE VII

Quelques mots sur les principaux réseaux.

Trunk lines 253
Réseaux de la Nouvelle Angleterre 255
Compagnies de chemins de fer charbonniers 256
Réseaux du Sud 257
Réseaux du Centre 258
Réseau du Nord-Ouest 259
Lignes transcontinentales 260
Réseaux du Sud-Ouest 262

Tableaux statistiques.

Résultats de l'exploitation des quarante principaux réseaux 264
Tableau des dividendes distribués par les principales compagnies depuis dix ans 268

LIBRARY OF THE UNIVERSITY OF CALIFORNIA

Coulommiers. — Imp. PAUL BRODARD. — 774-95.

Digitized by Google

Digitized by Google

Armand COLIN & Cie, Éditeurs, 5, rue de Mézières, Paris.

Le Développement de la Constitution et de la Société politique *en Angleterre*, par M. Émile Boutmy, membre de l'Institut, directeur de l'École libre des Sciences politiques. Un volume in-18 jésus, broché. **3 50**

Études de Droit constitutionnel, *France, Angleterre, États-Unis*, par M. Émile Boutmy. Un volume in-18 jésus, broché. **3 50**

La Fortune privée à travers sept siècles, par M. le vicomte G. d'Avenel. Un volume in 18 jésus, broché. **4 »**

Pour l'Impôt progressif, par M. Godefroy Cavaignac, docteur ès lettres, député. Un volume in-18 jésus, broché. **3 »**

Histoire des Doctrines économiques, par M. A. Espinas, professeur à la Faculté des lettres de Bordeaux, chargé du cours d'Histoire d'économie sociale à la Faculté des lettres de Paris. Un volume in-18 jésus, br. **3 50**

Enfants révoltés et Parents coupables. *Étude sur la désorganisation de la famille et ses conséquences sociales*, par M. Georges Bonjean. Un volume in-18 jésus, broché. **4 »**

Choses d'Amérique. *Les crises économiques et religieuses aux États-Unis*, par M. Max Leclerc. Un volume in-18 jésus, broché. **3 50**

Ouvrage couronné par l'Académie française (Prix Montyon).

Paris. — Imp. E. Capiomont et Cie, rue des Poitevins, 6.

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

THIS BOOK IS DUE ON THE LAST DATE
STAMPED BELOW

AN INITIAL FINE OF 25 CENTS
WILL BE ASSESSED FOR FAILURE TO RETURN
THIS BOOK ON THE DATE DUE. THE PENALTY
WILL INCREASE TO 50 CENTS ON THE FOURTH
DAY AND TO $1.00 ON THE SEVENTH DAY
OVERDUE.

OV 3 1934

LD 21-100m-7,'33

Digitized by Google

YB 1681

HE2741
.P3

Paul-Dubois

194019

Digitized by Google

Digitized by Google